

Казахстан и «организация экономического сотрудничества»: аспекты взаимоотношений в региональном контексте

После обретения независимости пятерка центрально-азиатских постсоветских государств стали прокладывать свой путь к экономической и политической стабильности. Они столкнулись с типичными для региона проблемами развития, среди которых: сложности и препятствия на пути выхода на траекторию устойчивого самоподдерживающегося экономического роста, характер и направление разворачивающихся структурных сдвигов, поиск ниш в международном разделении труда, вызовы безопасности региона [1; 2; 3; 4].

Республика Казахстан взяла за стратегическую основу принцип сотрудничества с другими странами и регионами в области экономики и политики на базе многовекторности, сохраняя и укрепляя с Россией особые, дружественные, союзнические отношения [5; 6; 7].

Одной из многих региональных организаций, активным членом и партнером которых стал Казахстан, является ОЭС – «Организация экономического сотрудничества» (англ. «Economic Cooperation Organization» – ECO). МИД РК выступил инициатором вступления Казахстана, в ноябре 1992 г., в «Организацию экономического сотрудничества», состоялась поездка Министра иностранных дел РК на конференцию ОЭС [8].

К Ашхабадской конференции 1992 г. в верхах, с участием Ирана, Турции, Пакистана, МИД РК подготовил для Президента страны и правительства аналитико-стратегические рекомендации, в отношении перспектив вступления Казахстана в ОЭС. В них приводились следующие дальновидные, и, как показало будущее, разумные принципиальные решения, установки: «2. ... Учитывая присутствие значительного экономического компонента во внешней политике Казахстана, представляется, что развитие экономического сотрудничества в регионе на коллективной основе и подведение под него соответствующей юридической базы будет отвечать стратегическим интересам Казахстана.

4. ... Исходя из вышеизложенного, МИД Казахстана считает целесообразным:

- продолжать оказывать принципиальную поддержку процессам регионального сотрудничества в Центральной Азии.
- отразить в итоговых документах встречи особый подход Казахстана к этим процессам, заключающийся в том, что Республика выступает за придание региональному сотрудничеству, главным образом, экономического характера.
- подчеркивая внеблоковый характер своей внешней политики, делегация Казахстана должна добиваться включения в итоговые документы положения, отражающие их открытый характер» [9].

«Организация экономического сотрудничества» в настоящее время состоит из десяти государств-членов, а именно: Исламская Республика Афганистан, Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Исламская Республика Пакистан, Республика Таджикистан, Турецкая Республика, Туркменистан и Республика Узбекистан. Эти

десять государств и их народы связаны между собой столетиями общей истории, культуры, религии и традиций [10; 11; 12; 13].

Именно из Центральной Азии и степей Казахстана, в эпоху предыстории человечества начались массовые миграции племен на юг – в Южную Азию, на запад – на Ближний Восток и в Европу, на восток – в Китай и на Дальний Восток, и на север – в Сибирь, а затем, через Берингов пролив, в Северную и Южную Америку. В настоящее время этому региону вновь суждено стать центром притяжения интересов ведущих стран мира, центром возрождения открытой, прогрессивной исламской цивилизации, местом зарождения центрально-азиатского экономического чуда.

Страны-члены ОЭС представляют собой один из богатейших регионов мира. Для них, в перспективе, характерна взаимодополняемость по всем экономическим параметрам и возможность наращивания совместного потенциала в плане возможностей, открывающихся благодаря наличию запасов нефти и газа, минеральных ресурсов, гидро-электроэнергии и динамики народонаселения. Эти возможности взаимодополняемости позволяют наметить пути будущего сотрудничества между странами региона [14; 15].

Ядром потенциала региона являются его запасы нефти и газа. С начала XX века, одна из стран-членов ОЭС – Азербайджан, уже владела крупнейшими нефтяными компаниями в мире, и является родиной мировой нефтеперерабатывающей промышленности. В начале XX века, например, в Азербайджане было добыто нефти более, чем в Соединенных Штатах и приходилось более половины мирового добычи нефти. Иран обладает около 9% мировых запасов нефти, что составляет пятую позицию в мире, он также имеет 1/7 долю мировых запасов природного газа. Казахстан также обладает огромными, но пока эффективно не используемыми, запасами ископаемого топлива. Туркменистан имеет нефть и газ очень высокого класса, используемые как в качестве топлива, так и в качестве сырьевого материала для химической промышленности. Узбекистан имеет значительные запасы природного газа, нефти и угля. Азербайджан, Казахстан, Туркменистан и Узбекистан в настоящее время готовы принять активное участие в энергичном развитии и модернизации своих нефтяной и газовой промышленности с учетом перспектив, открывающихся в бассейне Каспийского моря, регионе ОЭС и, таким образом, возродить ключевую роль региона на энергетических рынках мира [16; 17; 18].

Страны-члены ОЭС готовы также эффективно сотрудничать в целях удовлетворения своих потребностей в энергии путем проектирования и прокладки необходимых линий электропередач, нефте- и газопроводов. Помимо этого, они могут сотрудничать в интересах дальнейшего развития региона, экспортируя энергоресурсы. В некоторых странах региона расположены самые высокие горные системы в мире, и на быстротекущих реках планируется возвести огромное количество гидроэлектростанций (помимо уже существующих).

Улучшение инфраструктуры в регионе будет вновь связывать все участки Великого Шелкового пути, возрождая вековые традиции путешествий (контактов, симпатий, туризма) по суше и торговых отношений в этих областях, и стимулировать создание устойчивого импульса для расширения связей региона со странами Южной и Восточной Азии, Европы. 340 миллионов человек, проживающих на территории более чем в 7 млн. кв. километров возродят, в

перспективе, свое прежнее культурно-цивилизационное величие в контексте современной истории.

Наличие богатой сырьевой базы в регионе создает все предпосылки для развития современной, передовой промышленности. Полезные ископаемые, добываемые в регионе включают: свинец, серебро, цинк, железо, уголь, медную руду, вольфрам, олово, хром, никель, кобальт, титан, марганец, сурьму, ванадий, золото, ртуть, висмут, гипс, карбонат, кварцевый песок, драгоценные и полудрагоценные камни, мирабилит, йод, бром, серу, калий, лигнит, бокситы, мрамор, известняк, молибдена... Список охватывает практически все известные элементы, и все они добываются в коммерчески экспортных количествах.

Регион имеет также значительный сельскохозяйственный потенциал: огромные сети ирригационных и степных, богарных земель, животноводство, производящее экологически чистую продукцию, производство зерна (включая и востребованные потребителем твердые сорта казахстанской пшеницы). Членами ОЭС являются два ведущих мировых производителей хлопка – Пакистан и Узбекистан, совместно они производят около трети от общих мировых запасов этого важнейшего природного волокна. В рамках ОЭС, используя системно-структурные возможности организации, Пакистан и Узбекистан намерены активизировать работу по повышению качества и объемов хлопка, что должно отразиться на повышении его экспортной стоимости и, в перспективе, они могут стать грозными лидерами на мировом рынке текстиля и одежды. В регионе возможно плодотворное объединение усилий для удовлетворения продовольственных потребностей государств-членов и увеличения экспорта пищевых продуктов в соседние регионы. Регион известен также своими знаменитыми садами и виноградниками, уникальными скаковыми породами лошадей, экологически чистой и вкусной кониной и бараниной, каракулем, коврами и шелками.

Благодаря своему центральному геополитическому положению, ОЭС и ее отдельные члены выступают в качестве важных связующих мостов между этим регионом и другими регионами мира. Все 10 государств-членов ОЭС являются членами «Организации Исламская конференция» (ОИК; англ. «Organisation of the Islamic Conference» – OIC), межрегиональной организации, которая охватывает обширную территорию от Суринама, Мавритании до Индонезии и от Казахстана до Мальдивов и Мозамбика. Страны-члены ОЭС, расположенные в Закавказье и Центральной (бывшей Средней) Азии имеют вековые, дружеские, союзнические отношения с Россией и с СНГ. Все перечисленные страны (Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан, Таджикистан) являются также членами ОБСЕ. Турция, расположенная на двух континентах одновременно (как, впрочем, и Россия, и Казахстан), является крупнейшим культурно-цивилизационным мостом, она также является членом НАТО и ассоциированным членом Европейского Союза. Пакистан является членом не только ОЭС, но и «Южно-Азиатской ассоциации регионального сотрудничества» – СААРК (англ. «South Asian Association for Regional Cooperation» — SAARC), которая объединяет восемь государств-членов Южно-Азиатского субконтинента. Иран играет ведущую роль в системе важнейших водных морских путей мира.

Страны-члены ОЭС полны радужных перспектив в сфере установления торговых отношений между ее членами и с миром в целом, активно сотрудничают с региональными сетями, такими как АСЕАН («Ассоциация стран Юго-Восточной

Азии»; англ. «Association of South-East Asian Nations»), СААРК, ОЧЭС («Организация черноморского экономического сотрудничества»), ЕС и т.д.

«Организация экономического сотрудничества» является межправительственной организацией, первоначально учрежденной в 1985 г. Ираном, Пакистаном и Турцией с целью содействия развитию регионального экономического сотрудничества между государствами-членами [19; 20; 21].

ОЭС является преемником «Организации регионального сотрудничества для развития»– ОРСР (англ. «Regional Cooperation for Development» – RCD), которая была учреждена в 1964 году, и просуществовала до 1979 года. ОРСР впоследствии была реорганизована и возродилась под нынешним названием ОЭС. На совещании министров, состоявшемся в Исламабаде в июне 1990 года, решили, что Измирский Договор, подписанный в 1977 году в качестве базовой основы для деятельности ОРСР, являлся инструментом для адаптации и обеспечения надлежащей правовой основы для эволюционного перехода от ОРСР к ОЭС и, позднее, Договор с дополнениями, был принят в качестве основного Устава ОЭС. После ратификации всеми тремя странами-основателями (Турцией, Ираном, Пакистаном) поправок к Измирскому Договору, «Организация экономического сотрудничества» начала свою полноправную деятельность в начале 1991 года. Штаб-квартира организации расположена в Тегеране.

На 50-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, в 1995 году, была принята Резолюция о сотрудничестве с ОЭС и с тех пор ОЭС пользуется статусом наблюдателя в ООН. ОЭС также имеет статус наблюдателя в Организации Исламской конференции (ОИК).

Во взаимоотношениях стран-членов ОЭС преобладают экономические составляющие и менее выражена политическая направленность. Основные политические и экономические параметры деятельности ОЭС устанавливаются на саммитах глав государств-членов ОЭС, проводимых раз в два года согласно Статье 4 Устава ОЭС.

ОЭС имеет следующую структуру в соответствии со статьей 5 Устава ОЭС.

Совет Министров (СМ). Совет министров иностранных дел или уполномоченных представителей в ранге министров стран-членов ОЭС является главным консультативно-исполнительным органом ОЭС. Совет Министров (СМ) созывается не реже одного раза в год.

Совет постоянных представителей (СПП) является постоянно действующим органом, ответственным за реализацию политики и решений Совета министров ОЭС. В его состав входят постоянные представители/послы, аккредитованные при Секретариате ОЭС. Заседания СПП проводятся не реже одного раза в месяц.

Совет регионального планирования (СРП) состоит из руководителей различных государственных органов стран-членов ОЭС или других уполномоченных представителей, действующих от имени правительств и государственных органов этих стран. СРП отвечает за разработку и внесение на рассмотрение Совета Министров программ действий по реализации задач, стоящих перед ОЭС, и собирается не реже одного раза в год.

Секретариат ОЭС обеспечивает координацию и осуществляет мониторинг деятельности ОЭС,

а также принимает непосредственное участие в организации и проведении различных мероприятий в соответствии с утвержденным планом деятельности ОЭС. Штаб-квартира Секретариата расположена в Тегеране.

Секретариат ОЭС возглавляется генеральным секретарём и состоит из шести специализированных директоратов, курирующих основные направления регионального сотрудничества:

- транспорт и коммуникации;
- торговля и инвестиций;
- энергетика, минеральные ресурсы и окружающая среда;
- сельское хозяйство и промышленность;
- здравоохранение, образование и культура;
- экономические исследования и статистика.

Также, в состав Секретариата ОЭС входят: Координационный орган по контролю над незаконным оборотом наркотических веществ, шесть региональных институтов (Банк торговли и развития, Страховая компания, Судходная компания, Авиакомпания, Торговая палата и Колледж по страхованию) и три специализированных агентства (Институт культуры, Научный фонд и Консалтингово-инжиниринговая компания). Генеральный секретарь избирается и назначается Советом Министров иностранных дел стран-членов ОЭС сроком на три года

Распад бывшего Советского Союза стимулировал получение независимости республиками Центральной Азии и Закавказья. В своем стремлении открыть для себя внешний мир, и с энтузиазмом возрождая свои вековые исторические связи с народами Ирана, Пакистана и Турции, шесть из этих республик, а именно: Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, а также Афганистан, официально выразили свое решение о вступлении в ОЭС, и Организация удовлетворило их просьбу. Реальное участие этих семи новых членов в деятельности Организации началось после их официального присоединения к Измирскому Договору на внеочередном общем встрече Совета министров ОЭС, состоявшейся в Исламабаде 28 ноября 1992. Этот исторический день с 1996 года отмечается как День ОЭС.

Измирский Договор, начиная с этого исторического дня, получил кардинальный импульс. Были приняты ряд важных соглашений и планов для создания правовой основы для постепенного, но динамичного роста экономики в регионе ОЭС. Государства-члены приняли «Кветтинский План действий» в ходе их встречи в Пакистане, 6–7 февраля 1993 года и «Долгосрочную перспективу ОЭС», представленную в Стамбульской декларации (Турция, 5–7 июля 1993). Министры транспорта ОЭС разработали стратегически важный документ, а именно – «Алматинский основного плана развития транспортной инфраструктуры» в

регионе ОЭС (Алматы, 25–27 октября 1993 г.). Этот план был одобрен на четвертом совещании Совета министров ОЭС, состоявшемся в Тегеране 25–26 января 1994 года. На третьем саммите ОЭС в Исламабаде, 15 марта 1995, министры подписали «Соглашение о транзитной торговле в пределах ОЭС» и «Соглашение об упрощении визовых процедур для бизнесменов из стран-членов ОЭС». «Меморандум о взаимопонимании по вопросам реорганизации и реструктуризации ОЭС» был подписан министрами иностранных дел стран ОЭС в Ашхабаде, 11 мая 1996 года, во время четвертой встречи на высшем уровне. Совет министров также утвердил «Стратегию и функциональную методологию экономического сотрудничества». На внеочередном совещании Совета министров ОЭС, состоявшемся в Измире (Турция) 14 сентября 1996г., был подписан заключительный пакет основополагающих документов по реорганизации ОЭС, в том числе Основной Устав с добавлениями – обновленный Измирский Договор. Совещание также одобрило «План по реорганизации и реструктуризации ОЭС».

В ходе пятого саммита ОЭС, состоявшегося 11 мая 1998 года в Алматы, были подписаны «Меморандум о сотрудничестве в борьбе с контрабандой и коррупцией на таможах», а также Рамочное соглашение о транзитных перевозках». Была также одобрена Программа действий для ОЭС в рамках объявленного «Десятилетия транспорта и связи (1998–2007 гг)».

Основные политические и экономические параметры деятельности ОЭС устанавливаются на Саммитах глав государств – членов ОЭС, проводимых раз в два года. На этих встречах рассматриваются объективные условия реализации политики и стратегии ОЭС. Эти встречи являются также форумом для обмена мнениями по различным проблемам, имеющим как региональный характер, так и глобальное значение [22].

В рамках этих Саммитов были приняты такие важнейшие документы, как Стамбульская Декларация и Обновленный Измирский Договор (Устав), ставшие основополагающими программными документами обновленной ОЭС, что привело к коренному пересмотру ее стратегии и приоритетов. Деятельность ОЭС в настоящее время регулируется Кветтинским Планом действий (1993 г.), Алматинским Основным Планом развития транспортной инфраструктуры. (1993 г.), Стамбульской (1993 г.), Исламабадской (1995 г.) и Ашгабатской декларациями (1996 г.), Обновленным Измирским Договором (1996 г.), Ашгабатской (1997 г.), Алматинской (1998 г.) и Тегеранской декларациями (2000 г.).

Основные цели ОЭС: устойчивое экономическое развитие государств-членов организации; постепенное устранение торговых барьеров и содействие интенсификации внутрирегиональной торговли, повышение роли региона ОЭС в мировой торговле; постепенная интеграция экономик государств-членов в систему мировой экономики, развитие инфраструктуры транспорта, коммуникаций и связи внутри региона и с внешним миром; экономическая либерализация и приватизация; эффективное использование в регионе собственных ресурсов, сельскохозяйственного и промышленного потенциала; региональное сотрудничество в целях борьбы с наркотиками, в области экологии и охраны окружающей среды и укрепление традиционных исторических и культурных связей между народами региона, а также взаимовыгодное сотрудничество с другими региональными и международными организациями.

Для достижения этих целей, Измирский Договор предусматривает в своих статьях принципы регионального сотрудничества:

- суверенное равенство государств-членов, которые должны выполнять, в духе доброй воли, обязательства, взятые ими в соответствии с настоящим Договором;
- увязка планов развития народного хозяйства страны с целями ОЭС [23];
- совместные усилия, с целью получить более свободный доступ на рынки за пределами региона ОЭС для реализации сырья и готовой продукции государств-членов;
- эффективное использование институтов ОЭС, соглашений и договоренностей о сотрудничестве с другими региональными и международными организациями, включая многосторонние финансовые учреждения;
- общие усилия государств-членов для выработки согласованного подхода, с тем эффективнее использовать региональные и глобальные механизмы стабилизации и модернизации экономики;
- сотрудничество между государствами-членами во исполнение стратегии ОЭС;
- контакты в области образования, науки, техники, культуры.

С момента своего расширения в 1992 году, ОЭС проделала долгий путь в деле формирования и разработки эффективных стратегий с целью извлечь максимальную выгоду из огромного совокупный потенциала государств-членов. К течению 1993 года были приняты два исторических документа, определивших стратегическую долгосрочную перспективу Организации. Кветтинский план действий и Стамбульская декларация по долгосрочной перспективе подчеркивают жизненную необходимость мобилизации природных и человеческих ресурсов региона, основанных, насколько это возможно, на рыночной экономике.

**ОРАЗБЕК Е.Ж. старший научный сотрудник
Института истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова**

Литература

1 Динкевич А. И., Швыдко В. Г. Страны Центральной Азии – новая фаза переходного периода. – М.: ИВ РАН, 2005. – 173 с.

2 Центральная Азия в системе международных отношений: Сб. научн. ст. – М.: ИВ РАН, - 2004. – 247 с.

3 Турсунбаев Т. А. Международные связи Республики Казахстан (1990–2000). – М.: Экон-информ, - 2002. – 231 с.

4 Селиверстов С. В. Место Казахстана и сопредельных стран в Евразии // Регионы России и мировые интеграционные процессы. – Томск: Томский ГУ, 2003. – С. 23–30.

- 5 Сараянов, Ардак Маркабаевич. Казахстанско-российские отношения в 90-х гг. XX в.: опыт, проблемы: автореф. ... канд. дисс. ист. наук. 07.00.02. – М.: Российский ун-т дружбы народов, - 2002. – 22 с.
- 6 Курамысов О. А. Казахстанско-российские отношения в 90-х гг. XX в.: опыт, проблемы, перспективы. – М.: Экон-информ, 2004. – 224 с.
- 7 Россия и Центральная Азия – вопросы сотрудничества и безопасности // Материалы Международной конференции (23.10.2003). – М.: Дип. академия МИД России, 2004. – 156 с.
- 8 Архив Президента РК. – Ф. 75-Н, О. 1, Д. 2, Л. 8.
- 9 Архив Президента РК. – Ф. 75-Н, О. 1, Д. 181, Л. 1,2.
- 10 Уразова Е. И. Экономическое сотрудничество Турции и тюркских государств СНГ. – М.: ИИИиБВ, 2003. – 207 с.
- 11 Санаи М. Отношения Ирана с центрально-азиатскими странами СНГ: социально-политические и экономические аспекты. – М.: Муравей, 2002. – 130 с.
- 12 Отношения между Казахстаном и Пакистаном: состояние и перспективы // Материалы Международного «Круглого стола», г. Алматы, 6 апреля 2006 г. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2006. – 36 с.
- 13 Казахстан и Азербайджан: перспективы сотрудничества и взаимодействия // Материалы казахстанско-азербайджанского «Круглого стола», г. Алматы, 25 ноября 2008 г. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2008. – 46 с.
- 14 Арынов Е. М. Экспортная ориентация национальной экономики. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 1994. – 251 с.
- 15 Ашимбаев М. С., Курганбаева Г. А., Гусева Л. Ю. Основные внешнеэкономические приоритеты РК на современном этапе. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2004. – 216 с.
- 16 Зонн И. С., Жильцов С. С. Новый Каспий: география, экономика, политика. – М.: Изд-во Восток-Запад, 2008. – 542 с., илл.
- 17 Каспийский регион на современном этапе: проблемы, тенденции, перспективы // Материалы конференции «Каспийский регион в условиях глобализации». – Алматы: КИСИ при Президенте РК/Фонд им. Ф. Эберта, 2003. – 244 с.
- 18 Перспективы развития регионального сотрудничества в Каспийском регионе // Материалы Международной конференции, г. Алматы, 27 мая 2005 г. – Алматы: КИСИ при Президенте РК //Фонд им. Ф. Эберта, 2005. – 132 с.
- 19 Центральная Азия в системе глобальных отношений // Материалы двух конференций: «Казахстан в условиях глобализации» и «Региональная экономическая безопасность в эпоху глобализации». – Алматы: ТОО ФинЭк, 2002. – 254 с.
- 20 Проблемы региональной безопасности, политического и экономического развития Центрально-азиатского региона в контексте интересов Казахстана // Материалы Первой ежегодной Алматинской конференции, г. Алматы, 17–18 июня 2003 г. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2003. – 208 с.
- 21 Центральная Азия: состояние и перспективы регионального взаимодействия // Материалы 6-й ежегодной Алматинской конференции. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2008. – 260 с.
- 22 Проблемы безопасности в Азии: Сб. ст. / Отв. ред. Хазанов А. М. – М.: Европеум-Пресс, - 2001. – 186 с.
- 23 Оразбек Е. Ж. Финансовая система Республики Казахстан (справочно-аналитический обзор) // Отан тарихы. – Алматы, 2011. – № 2. – С. 166–177.