

Малые города независимого Казахстана

Исследование особенностей и тенденций урбанизации в условиях глобализации, ее возрастающей роли в индустриально-инновационном развитии страны составляет важную научную и практическую проблему.

Видное место в системе мер по форсированному развитию республики в год 20-летия независимости отводится городским поселениям Казахстана.

Города, обладая огромными научно-производственными потенциалами, выступают центрами инновационных и технологических связей. От эффективного использования этого потенциала, правильного определения стратегии и направлений развития городов во многом зависит конкурентоспособность казахстанской экономики.

Во всем мире доля городского населения стремительно увеличивается. В СССР в 1917 году горожане составляли 18% населения страны, в 1959-м – 48%, в 1970-м – 56%, к моменту распада СССР – 66%. В целом по СССР доминировали малые города (с числом жителей от 50 и менее 20 тыс.).

Независимый Казахстан относится к числу высоко урбанизированных государств, поскольку удельный вес городского населения составлял по итогам переписи 2009 года 54,1%, сельского – 45,9%, в 1999 году их соотношение составляло 56,4% и 43,6% соответственно [1].

Самыми урбанизированными регионами являются Карагандинская (городское население составляет более 77%), Павлодарская (67,9%), Актюбинская (61,1%) и в последние годы Акмолинская области. Сельское население в основном сконцентрировано в Алматинской (76% от всего населения), Северо-Казахстанской (61,5%), Кызылординской (60,8%) и Жамбылской (60,5%) областях.

Ограничение роста крупных и повышение экономической активности малых городов – одна из необходимых предпосылок индустриально-инновационного развития и решения социальных задач поставленных Президентом Н.А. Назарбаевым в Послании народу Казахстана в январе 2011 года [2].

Малыми городами в Казахстане официально считаются населенные пункты с градообразующим предприятием, население которых не превышает 50 тысяч человек. Причины их возникновения сходны. С началом разработки месторождений полезных ископаемых были заложены поселения. С развалом Советского Союза произошла смена экономических формаций, и города оказались брошены на произвол судьбы. Положение усугублялось тем, что из этих городов при первых трудностях в массовом порядке уехали квалифицированные рабочие кадры. Им на смену пришли в основном жители близлежащих сел и аулов, оралманы, которые не имели должной квалификации для работы на сложном предприятии. Проблемы же отсутствия инженерных кадров и мобильного менеджмента привели предприятия к полной и частичной остановке.

Сегодня в Казахстане насчитывается более 60 городов и поселков городского типа, которые получили определение – «малые», население в

них не превышает 50 тысяч человек. 41 малый город является административным центром соответствующих сельских районов, что составляет 68 % от их общего числа и 25 % от числа сельских районов. 19 малых городов не являются центрами сельских районов: Степно-горск, Темир, Эмба, Капшагай, Текели, Чарск, Серебрянск, Курчатов, Шу, Шахтинск, Сарань, Приозёрск, Каражал, Лисаковск, Аркалык, Аксу, Казалинск, Жанаозен, Жем. Часть из них являются городами областного значения, часть потеряла статус районных центров в результате слияния районов.

В девяностые годы XX века население малых городов резко уменьшилось. Так в результате с 1989 по 1999 годы город Державинск потерял 50 % населения, Курчатов и Жанатас – 43 %, Каратау – 35 %, Каркаралинск – 33 %, Степняк, Аркалык и Сергеевка – 27 %, Абай – 25 % своего населения [3].

В связи с этим государство предприняло ряд мер по сохранению, как численности населения, так и самих городов. В 2004 году была принята Программа развития малых городов на 2004-2006 гг., в 2006 году вышел Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года № 167 «О стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года» [4].

В документах определено пять типов малых городов: к промышленным центрам отнесено – 24 города; промышленно-транспортным – 8; научно-экспериментальным – 3; города-курорты – 3; постепенно утрачивающие прежние промышленные и непромышленные функции – 4.

К первому типу отнесены города с преимущественным развитием добывающей промышленности: добыча угля (Экибастуз, Абай, Шахтинск); добыча нефти и газа (Жанаозен, Кульсары, Аксай); добыча металлических руд (Рудный, Зыряновск, Каражал, Лисаковск, Аркалык, Текели, Хромтау); добыча прочих видов сырьевых ресурсов (Жанатас, Каратау, Житикара). Здесь же и города с преимущественным развитием обрабатывающей промышленности – химическая (Сарань, Алга, Степногорск); металлургическая (Аксу); машиностроение, строительство, текстильная и пищевая (Макинск, Аральск, Ерейментау, Капшагай, Ленгер). Самая многочисленная категория – перерабатывающие сельскохозяйственную продукцию (Акколь, Аркалык, Атбасар, Есиль, Степняк, Сарканд, Жаркент, Каскелен, Уштобе, Есик, Ушарал, Талгар, Шемонаиха, Зайсан, Булаево, Мамлютка, Сергеевка, Тайынша, Жетысай), а так же города с преимущественным развитием отраслей по производству электроэнергии (Шардара, Серебрянск).

Ко второму типу отнесены промышленно-транспортные (Кандыгащ, Эмба, Шалкар, Аягоз, Чарск, Шу, Арыс, Казалинск).

К следующему типу относятся научно-экспериментальные центры (Курчатов, Приозёрск, Степногорск).

Отдельно выделены действующие курортные города-центры (Сарыагаш, Щучинск, Каркаралинск). Города (Жем, Темир, Державинск, Форт-Шевченко) причислены к утратившим прежние функции.

В количественном соотношении наличие малых городов по областям республики различно. В Акмолинской области – 9, Актюбинской – 7, Алматинской – 9, Атырауской – 1, Восточно-Казахстанской – 8, Жамбылской – 3, Западно-Казахстанской – 1, Карагандинской – 8, Костанайской – 4, Кызылординской – 2, Мангистауской – 2, Павлодарской – 1, Северо-Казахстанской – 4 и Южно-Казахстанской – 5 городов [5].

С точки зрения эффективности промышленного производства малые города с населением до 50 тыс. жителей являются более экономичными, чем большие и крупные. В настоящее время в малых городах Казахстана проживают более 1,5 млн. чел. В пунктах преимущественно добывающего профиля проживает 7,5% городского населения страны, в городах автопромышленного направления – 6,1, обрабатывающего профиля – 5,6, в городах, имеющих рекреационное значение, – 1, в центрах военно-промышленного комплекса – 0,8, на транспортных узлах – 1,9% городского населения республики.

По мнению исследователей, основными проблемами малых городов сегодня являются:

1) ограниченность экономической базы и невыгодные конкурентные позиции в привлечении квалифицированных кадров и инвестиций;

2) технологическая отсталость большинства промышленных предприятий, высокий уровень износа основных фондов, недостаток мест приложения труда и рост безработицы;

3) крайне неблагоприятная демографическая ситуация – миграция молодёжи в более крупные города, естественная убыль населения, низкий уровень развития здравоохранения;

4) недостаточный уровень развития социально-культурной сферы и низкий уровень развития инженерно-инфраструктурных объектов;

5) наличие городских поселений с преобладанием одной отрасли промышленности, что означает полную зависимость поселения от градообразующего предприятия [6].

Для решения этих и других проблем небольших городов государство пытается создать условия для их экономического, социального и культурного развития с целью превращения в устойчивые саморазвивающиеся административные единицы путём активизации собственных экономических возможностей в сочетании с политикой избирательной поддержки депрессивных городов. Разработка программ, нацеленных на возрождение данных городов на республиканском и региональном уровнях, придает государственной поддержке более целенаправленный характер, ни в коем случае не отрицая наличие местных инициатив. Местные органы власти должны разработать собственную стратегию развития образования, основанную на его конкурентоспособных преимуществах. Промышленное производство должно перестать быть

единственным путём развития малых городов. На сегодняшний день, и в перспективе идет переориентация на выполнение непромышленных функций – научно-образовательных, туристических, организационно-хозяйственных, транспортных, социально-культурных и иных. Причём особенно важным является следующее обстоятельство – для повышения эффективности и устойчивости своего развития, малым городам следует расширять набор выполняемых функций, что станет залогом успеха в условиях современных рыночных отношений. Новые реалии времени дают малым городам новые шансы и возможности для интенсивного и устойчивого развития в XXI веке. Для городов, потерявших свои прежние функции, предлагается поиск новых отраслей специализации при условии наличия соответствующего потенциала, выполнение функций по обслуживанию населения прилегающих районов. В этих вопросах полезно обратиться к практике ближнего и дальнего зарубежья. Основными направлениями устойчивого развития малых городов в европейских странах являются:

- разработка программ содействия социально-экономическому развитию малых городов на национальном и региональном уровнях;
- целенаправленная и системная разработка градостроительных проектов по развитию малых городов в увязке с проектами регионального и национального развития;
- повышение роли градостроительных проектов в системе стратегического планирования развития малых в рамках межотраслевого, комплексного видения их будущего;
- активное вовлечение в процесс разработки программ социально-экономического развития и градостроительных проектов малых городов на всех уровнях местного самоуправления, руководителей градообразующих предприятий, представителей малого и среднего бизнеса, общественных структур в целях создания наиболее благоприятных условий для реализации этих проектов;
- повышение уровня квалификации всех участников процесса проектирования и реализации проектов развития малых городов путём проведения тематических семинаров и конференций в рамках действующих международных программ;
- широкое распространение накопленного позитивного опыта по развитию малых городов стран Европы;
- организация ежегодных международных конференций по устойчивому развитию малых городов с вовлечением представителей региональных и местных органов управления;
- организация тематических смотров-конкурсов среди малых городов, возрождение культурных традиций, развитие туризма, экологии, благоустройства и т. д.;
- проведение специализированных обучающих семинаров в малых городах по развитию творческой инициативы, культуры, малого бизнеса, экологии, туризма [7]. Изучать мировой опыт необходимо, прежде всего,

местным исполнительным властям, бизнесменам и каждому жителю малых городов, которые сами должны быть заинтересованы в разностороннем процветании своих поселений.

Государственные программы по стабилизации урбанизационных процессов способствовали некоторому росту численности населения и тем самым нормального функционирования всей городской структуры республики. За годы независимости наблюдается увеличение населения в Актюбинской области г. Алга с 17910 в 1989 г. до 19896 в 2010 г., Кандыагаше – 26700 и 29 909, Хромтау – 24400 и 24421; Мангистауской – Жанаозене с 48300 до 95 631, Форт-Шевченко – 3500 и 5000; Жамбыльской – Жаркенте с 34100 до 43 184; Кызылординской – Казалинске – 6200 и 7 138; Карагандинской Каркаралинске – 6200 и 8 947; Атырауской – Кульсары 39700 и 52777; Кустанайской – Лисаковске – 33400 и 36 630 соответственно. Промышленное производство в этих городах представлено преимущественно предприятиями пищевой, топливной промышленности и промышленности строительных материалов. Однако по отдельным категориям малых городов концентрация отраслей промышленности различна. В них есть также черная и цветная металлургия, электроэнергетика, нефтегазодобыча.

В Южно-Казахстанской области рост численности горожан наблюдается в г. Арыс – с 33523 до 39541, Жетысайе – 27000 и 34 905, Кентау – 58100 и 59 425, Ленгере – 19600 и 24 860, Сарыагаше – 23200 и 39720, Шардаре – 23400 и 30845; Алматинской – Есике с 26200 до 35 439, Капшагае – 37900 и 41 201; Талгаре – 41800 и 46201, Ушарале – 15900 и 16331, Уштобе – 20300 и 24755 соответственно [8].

Исследования показывают, что при рациональном укрупнении городских поселений и формировании групп сближенных городов на базе промышленных и сельскохозяйственных узлов возникает так называемый агломерационный эффект за счет слияния производства, финансовых вложений и традиций культуры. Использование этого эффекта является важным фактором повышения производительности труда, фондоотдачи и материалоотдачи.

В период информационных технологий, при нынешних успехах в развитии средств связи и разного рода коммуникаций малые города, порой отделённые от крупных мегаполисов тысячами километров, уже перестали в сознании людей считаться чем-то второстепенным. Наоборот, они могут предложить современному человеку комфортную и экологически чистую среду обитания и душевный комфорт. Так что проблема развития и функционирования малых городов – каждого города в отдельности и всех вместе – становится приоритетной.

Немногие ещё пришли к осознанию того, что ключевую роль в развитии экономики малых городов играют инновации, поскольку они создают возможности вовлечения в производство новых производительных сил, повышают эффективность труда и производства, качество

произведённых товаров и услуг, способствуют улучшению качества жизни человека.

Таким образом, подводя итоги краткому обзору развития малых городов Казахстана, отметим, что пройдя долгий исторический путь, они не утратили своей значимости и культурного статуса в период независимости. Развитие промышленности и инфраструктуры таких городов позволит достичь повышения жизненного уровня населения, многим из них выйти из критического положения и приобрести «второе дыхание». Кроме того, имеющееся историческое наследие, напоминающее о традициях и обычаях малых городов не должно быть потеряно, а, наоборот, возрождение к нему интереса привлечёт внимание людей из больших городов, что, в свою очередь, повлияет на возрождение и дальнейшее развитие малых городов.

Практика последних лет доказывает, что, несмотря на однотипность проблем, малые города сегодня нуждаются в индивидуальных комплексных программах развития, исходя из экономического положения, социальной инфраструктуры и приоритетов развития. Переход на принципы саморазвития: самоуправления и самофинансирования – главные составляющие системы сохранения, восстановления и процветания малых городов в перспективе [9].

Наше государство стремится обеспечить системные условия для устойчивого экономического развития как всей страны, благоприятной жизнедеятельности населения и рационального использования имеющегося ресурсного потенциала, так и малых городов в частности. В Послании народу Казахстана 2011 г. отмечено, что начат процесс активного восстановления и развития химической и легкой промышленности, совершен рывок в переработке сельхозпродукции. До 2014 года планируется реализовать инвестиционных проекта на сумму 8,1 триллиона тенге. Будет создано 161 тысяча постоянных рабочих мест и 207 тысяч – на период строительства, часть которых охватывает и малые города

1 Статистический ежегодник Казахстана: Статистический сборник / под ред. А. Смаилова – Алматы, 2000. – 466 с.

2. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Построим будущее вместе!» (Астана, 28 января 2011 года) / Казахстанская правда. – 2010. – Январь.

3. Текущий архив управления статистики ВКО. – Усть-Каменогорск: Управление статистики Восточно-Казахстанской области, 2010.

4. Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года. Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года N 167.

5 Программа развития малых городов Республики Казахстан на 2004-2006 гг. <http://eng.minplan.kz/>

6 Жунусов Б. Модернизация: региональное измерение. – Актюбинск: Актюбинский университет им. К. Жубанова, 2006. – 125 с.

7 Лаврова Л. Бесценное созвездие малых городов // Вестник актуальных прогнозов. 2010. – №24. – С.24-27.

8 Материалы Агентства по статистики Республики Казахстан. – Астана, 2010 г.

9 Программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан /Казахстанская правда. – 2010. – Январь.

А.С. Уалтаева

кандидат исторических наук,
Институт истории и этнологии
им. Ч.Ч. Валиханова КН МОН РК

// Отан тарихы, 2011. №2.