

## **ФАКТОРЫ И ПРЕДПОСЫЛКИ СТАНОВЛЕНИЯ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В КАЗАХСТАНЕ**

Исторические традиции политико-правового устройства нашей страны и современные мировые тенденции развития государства и права привели к созданию в Казахстане президентской республики, в которой Президент является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики.

Президент – совершенно новый для Казахстана государственный институт, введение которого внесло существенные изменения в прежнюю организацию государственной власти в нашей стране. Закрепление этого института было вызвано необходимостью укрепления исполнительной дисциплины в период углубления политического кризиса ещё существовавшего тогда СССР.

Президентская власть была призвана наладить государственное управление, исполнение законов. Её самостоятельность по отношению представительным органам, укрепление с помощью Президента исполнительной власти должны были обеспечить устойчивость и создать предпосылки стабилизации обстановки в стране. В правовом государстве статус главы государства максимально точно определяется Конституцией и принятыми на её основе законами. Это необходимо для того, чтобы лицо, занимающее высшее положение в государстве, имело ясные права и обязанности и не могло, выходя за установленные пределы, своими действиями порождать угрозу конституционным правам и свободам граждан.

Зарубежная практика президентской власти убедительно свидетельствует о важности института президентства в тех или иных политических системах. По сравнению со всеми другими высшими должностными лицами президент обладает особым статусом, полномочиями и ответственностью. Его прерогативы позволяют президенту играть важную роль в общественно-политической жизни.

Исторически родиной президентства были США, где президент в одном лице являлся и главой государства и главой правительства. Из США институт президентства распространился

в страны Латинской Америки, а среди европейских стран первыми должность президента ввели одновременно Франция и Швейцария в 1848г.

Но самое широкое распространение этот институт получил в XX веке, в период распада колониальных империй и образования множества независимых государств, большинство из которых выбрали президентскую форму правления.

Президент как государственный институт занимает особое, специфическое положение, охватывая своей деятельностью широкий круг вопросов государственного значения. Его особое положение отражено и в структуре Конституции, в которой описание системы государственных органов начинается с главы о Президенте.

Внимательное изучение нашей отечественной истории позволяет определить генезис президентской власти в Казахстане.

Особую роль в жизни государства играл всеказахский хан, стоявший над ханом жузов, являвшийся верховным главнокомандующим и высшей судебной инстанцией. Уже в то время национальные лидеры, выдающиеся государственные деятели боролись с жузовой и родовой разобщённостью, отстаивая единство всего народа.

Именно в периоды правления авторитетных лидеров казахское государство становилось сильным, прекращались внутренние конфликты, народ жил в безопасности и достатке, а с соседними странами развивалось взаимовыгодное сотрудничество. Воля народа к миру, благополучию, единению, сохранению целостности государства, заставляла региональных правителей признавать власть единого национального лидера. В этом – одна из специфических черт казахского демократизма: обеспечение прав всего народа и каждой личности наиболее успешно осуществлялось в периоды концентрации власти в руках общепризнанного лидера. Это позволяло ему более успешно вести процессы собирания земель, унификации законодательства, координации наиболее важных вопросов внутренней и внешней политики. В результате значительно возростала мощь и устойчивость государства.

Двадцать прошедших лет развития института президентства в Казахстане подтвердили историческую верность этого решения. Наша страна на рубеже 80-х и 90-х, а тем более в первые годы суверенного развития могла стать и была потенциальным местом для возникновения межнациональных конфликтов и сепаратист-

ских настроений. Достаточно вспомнить движение уральского казачества, событий в Восточно-Казахстанской области.

Необходимость централизации института президентства в нашей стране определялась ещё рядом объективных факторов. Общество, долгое время развивавшееся в условиях командной, тоталитарной системы, не смогло сразу же достичь демократии. Без сильной централизованной президентской власти казахстанское общество могло бы столкнуться с самыми серьёзными социально-политическими проблемами.

Сегодня активно дискутируется вопрос о балансе ветвей власти. Фактически этот процесс на всём протяжении двадцатилетнего периода развития института президентства в Казахстане перманентно развивается.

В законодательную базу страны только в последние пять лет внесено ряд поправок и новых норм на расширение полномочий Парламента. И по своему политическому содержанию Казахстан может вполне называться республикой с президентско-парламентской формой правления. Раздаются голоса и предложения о трансформации президентской модели в чисто парламентскую форму государства. Однако, по нашему глубокому убеждению, анализ условий и особенностей становления и укрепления президентской власти свидетельствует, что президентская форма правления является самой приемлемой для нашей страны. Какие аргументы в пользу этого вывода?

Во-первых, эта аргументация базируется на фундаментальных исторических ценностях, национальных традициях и ментальности нашего народа.

Во-вторых, современная казахстанская модель президентской власти, обладающая «арбитражными функциями», является институтом обеспечения согласованного функционирования всех ветвей власти. Это очень важный политический фактор. Достаточно на этот счёт обратиться к ситуации, которая сложилась на Украине после изменений, внесённых в Конституцию, когда это молодое государство стало носить ярко выраженную парламентско-президентскую форму правления.

В-третьих, Казахстан – полиэтничное государство. А это обстоятельство требует особого, тонкого и продуманного государственного подхода к проблемам межнациональной и межконфессиональной гармонии. Это особо деликатная сфера и опыт казахстанской модели национальной политики подтверждает

эффективность управления в этой области через институт президентства.

В-четвёртых, наша страна всё ещё находится в начале своего пути. Современные амбициозные задачи, поставленные Президентом Н.Назарбаевым по формированию в Казахстане эффективной инновационной экономики, экономики здравого смысла требуют, как никогда, сильного и эффективного управления. А это возможно только при дальнейшем укреплении института президентства.

Президент сумел реализовать универсальную логику национального развития – унитаризм во всём. Унитаристская политика доказала свою эффективность при реализации планов по либерализации национальной экономики. Н.Назарбаев неустанно артикулирует главный принцип унитаризма: «одна страна – один народ». Только лидер сильной, политически и экономически состоявшейся страны может заявлять, что представители разных национальностей, проживающих на её территории, вместе образуют единый организм. Вне зависимости от своей этнической, конфессиональной принадлежности люди стали связывать своё будущее и будущее своих детей именно с Казахстаном. В первую очередь, это связано с проводимой в Казахстане объединительной национальной политикой.

Политика, ведущая к национальному единству и консолидации общества, позволила высвободить скрытые резервы страны, увеличить её потенциал и ставить задачи на максимально возможном уровне. Это уже позволило Казахстану достичь значительных результатов в своём развитии. Вместе с тем, народ Казахстана прекрасно осознаёт, что быстро и легко к поставленным целям прийти невозможно, и поэтому неустанно работает над улучшением своего будущего.

В этом и проявляется дух национального унитаризма, видение которого Президент Н. Назарбаев последовательно воплощает в жизнь. Мы должны предоставить нашему лидеру новые точки опоры в различных сферах жизни: политической, экономической, культурной и др. Страна должна в полной мере реализовать лидерский потенциал Первого Президента.

Обращаясь к проблеме эволюции и становления института президентства в Казахстане, нельзя использовать методологию автономного или раздельного анализа. Речь идёт ещё об одном эффективном факторе процесса формирования института – это сама

личность Президента. Говорят, что должность укрепляет человека. В нашем конкретном случае – наоборот. Н.Назарбаев – первый Президент. Те стандарты, которые созданы Первым Президентом – это его параметры, его калька и его высоты. Н.Назарбаев сам укрепил свою должность. Президент и страна – это сложная система с интенсивной обратной связью. Усилиями газет, журналов и телевидения созданы многоуровневые представления о самых разных ипостасях нашего лидера: неутомимый евразиец, автор переноса столицы и её устроитель, государственный и тонкий знаток искусства, сильный политик и пламенный патриот своей Родины, оригинальная, творческая и по-человечески яркая личность. Есть ещё один срез – он человек чуткий и обладает способностью понять самые тонкие мотивы души другого. Он способен одинаково отреагировать и на боль и на радость человека. Сужу так по ряду своих собственных наблюдений. Достаточно лишь одного примера – «прямой эфир» на республиканском канале «Хабар» с его участием.

На вопрос ведущего: «Что для Вас, Нурсултан Абишевич, больше всего огорчает как человека?», Президент, выдержав короткую паузу, с лёгкой грустью и волнением в голосе ответил: «предательство».

Наверное многим знакомо это чувство. Тогда казалось, вся страна, многомиллионные телезрители увидели Президента как человека, которому ничто человеческое не чуждо. В эти минуты для многих он стал ещё ближе, поскольку нести нелёгкую ношу Главы государства и сохранить в себе такое тонкое качество – это добрый симптом.

В Священном Коране есть слова о том, что творец всего сущего любит настойчивых, деятельных людей. О таких очень хорошо сказал Никита Михалков: «Люди тщеславные, с непомерной гордыней, целью которых является неограниченная власть всегда плохо кончают, – такой человек хочет обладать всё большей и большей властью, его аппетит растёт в геометрической прогрессии. Напротив, того, кто терпеливо, изо дня в день несёт на спине тяжёлый крест народного доверия, не требуя за это наград и медалей, можно считать святым. Такие люди, которые взваливают на себя вселенское горе и вселенскую нужду, всегда бывают бесконечно одинокими и обладают железной самодисциплиной и волей. На самой высокой вершине самой высокой горы их не свалят жесткие порывы ветра. Именно таким характером обла-

дает Нурсултан Абишевич Назарбаев, который является отцом своего народа. Безусловно, это незаурядный человек, и судьба его необычна». «Благодаря своей великой любви к ближним и к Творцу всего сущего Первый Президент Казахстана Н.Назарбаев сделал свою страну вместилищем добра и устремлений ко всему светлому и прекрасному. Стезя таких людей не разрушение, а созидание. Такие люди – всегда цельные личности, которые рождены для того, чтобы стать избавителями своего народа. Благодаря Петру I в России из болотной грязи вознёся прекрасный город мира – Санкт-Петербург. В Казахстане, в голой степи, построил в сказочно короткие сроки новый современный город сын казахского народа Нурсултан Назарбаев. Всевышний дал нам дар видения, но не каждый человек может предвидеть события. Взгляд наш скользит по поверхности, а уловить суть могут только лишь избранные. Когда выбирали место для новой столицы, я был рядом с Президентом и был поражён прозорливостью и смелостью Нурсултана Абишевича, который сумел подвигнуть свой народ к строительству нового современного общества. Народный Президент глубоко верит в силу, мощь своих соотечественников и их готовность шагнуть в новый век в новом качестве». Это уже слова Зураба Церетели.

Действительно, Н.Назарбаев обладает удивительным качеством незаурядного политика-гроссмейстера. Велика его личная роль в формировании института президентства. В науке есть понятие обычного и познавательного интеллекта. Мы, обычные, можем видеть поверхностный слой явлений, т.е. сливки. Человек, обладающий даром познавательного интеллекта способен разглядеть внутренние или скрытые грани невидимого мира. К таким людям относится наш Первый Президент.