

Казачество Казахстана в призме внутренней и внешней политики Российской Федерации

Каженова Гульнар Тулегеновна к.ист.н., заведующая кафедрой истории Казахстана
Кокшетауского государственного университета им. Ш. Уалиханова

Опубликовано в Электронной библиотеке Ассоциации политических исследований РК

В конце 1980-х в начале 1990-х годов в СССР, а после его распада в России, возник и стал набирать силу процесс возрождения казачества. В целях создания необходимых условий для возрождения казачества в новой России был принят ряд документов. 16 июля 1992 г. было принято Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О реабилитации казачества». Данный документ, кроме полной реабилитации как казачества в целом, так и отдельных казаков, незаконно подвергшихся репрессиям, восстановил ряд их прав.

В нем определялся статус казачества как исторически сложившейся культурно-исторической общности. Однако за казачеством закреплялось право не только на возрождение традиционного социально-хозяйственного уклада жизни и культурных традиций, а также на установление территориального общественного самоуправления, создание общественных казачьих объединений, союзов с исторически сложившимися названиями. Кроме того, они получили права на возрождение форм землевладения, землепользования и распоряжения землей в традиционных для казачества формах, несения воинской службы в частях Вооруженных сил и Пограничных войск РФ. 15 марта 1993 г. вышел Указ президента Российской Федерации (№341), который устанавливал прохождение военной службы казаками в специальных казачьих соединениях и частях Вооруженных сил РФ, которым присваивались традиционные казачьи наименования и учреждались казачьи воинские звания, парадная форма одежды и отличительные знаки. В Указе рекомендовалось образовывать при органах территориального общественного самоуправления казачества добровольные военизированные структуры для патриотического воспитания казаков, подготовки их к защите Отечества, для участия в мероприятиях гражданской и территориальной обороны и др. На сегодняшний день определены правовая и организационная основы несения государственной службы, в том числе военной службы в соединениях и частях Вооруженных Сил РФ, во внутренних войсках МВД РФ и в пограничных органах. Российское казачество также получило право привлекаться к муниципальной и правоохранительной службе (Согласно Федеральному закону №154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», принятой в ноябре 2005 г.). В июле 2008 г. президентом Д. Медведевым была подписана концепция государственной политики в отношении российского казачества, целью которой, как было заявлено, является сохранение образа жизни, традиций и духовных ценностей казачества.

В этой концепции обозначены приоритеты по этому вопросу на ближайшее время и на перспективу. Среди главных – привлечение казаков на госслужбу в военные и правоохранительные органы. Для того чтобы воплотить поставленные задачи в жизнь, был создан Совет при Президенте РФ по делам казачества, работа которой строится по принципам казачьей демократии, иначе казачьего круга. Совет призван объединить всех казаков России, поэтому в него вошли как атаманы Союза казаков России, объединяющие как общественные организации казаков, так и реестровых казаков. В настоящее время на территории Российской Федерации действует 11 реестровых казачьих войск, казаки этих войск несут государственную службу. Реестровым казакам государство дает некоторые привилегии: иметь чины, носить кокарду и погоны, носить с казачьей формой нагайку, шашку и кинжал. Чины, начиная от есаула, присваивает полпред президента, чин казачьего генерала сам президент Российской Федерации. Общественных объединений казаков насчитывается около полутысячи. В Совете работают представители 14 министерств и ведомств. При этом заместители министров возглавили так называемые профильные комиссии. Совет готовит предложения президенту по определению

приоритетных направлений государственной политики в этой сфере, информирует главу государства по вопросам казачества, анализирует работу казачьих обществ и общественных объединений казачества. Заместителями глав комиссий стали атаманы, что дает возможность казачьим атаманам решать все насущные проблемы казачества абсолютно во всех госструктурах.

Все эти процессы, происходящие в России, можно было бы считать их «внутренними делами», однако данные мероприятия Российской Федерации с самого начала привели к активизации казачьего движения и в бывших республиках Советского Союза, вызывая ряд сложных политических, экономических, международных проблем. Это касается и нашего государства, так как граница между Россией и Казахстаном – одна из наиболее протяженных в пограничной системе обоих государств. В современных условиях ряд регионов Казахстана, где было когда-то дислоцировано российское казачество, вновь превратился в пограничную территорию. Вдоль бывших укрепленных линий (Пресногорьковской, Иртышской и других) стали выделяться группы русского населения, считающих себя потомками служилого казачества. В Северных областях Казахстана, в Уральской области, в Семиречье и других регионах создавались казачьи организации. Общественные организации казаков Казахстана сразу же отнесли себя к казакам России, при этом считая, что действие законов РФ должно распространиться и на наше государство.

Первая организация казаков в Казахстане была зарегистрирована 30 марта 1990 г. под названием Уральское городское казачье историко-культурное общество (так как вводить в название слово «войско» не разрешалось). С самого начала казаки превращались в марионетку политических игр. При создании казачьих организаций, первоначально выдвигались идеи культурного возрождения забытых традиций и обычаев казаков. Но вскоре, благодаря активным действиям представителей шовинистически настроенных групп казачества, стали доминировать политические требования по разделу Казахстана и игнорированию решений высших органов республики. Уже в июне 1990 г., на первый организационный круг Союза казаков проходившем в Москве, делегация уральцев привезла с собой обращение к народным депутатам с просьбой о воссоединении части Уральской области с Россией. Все это, включая и негативный опыт общения казаков с властью, спровоцировали негативное отношение к ним.

Деятельность уральских казаков стала строиться по двум направлениям: оборона от властей Казахстана и борьба за внимание к себе со стороны властей и народа России. История казачества стала объектом политических спекуляций, направленных на возникновение территориальных притязаний в местах исторического проживания казаков и обострение межнациональных отношений. Достаточно для этого вспомнить нашумевшие в свое время «Уральские события» в сентябре 1991 года. Тогда всереспубликанской акцией мирного протеста, организованного гражданским движением «Азат», были сорваны планы по проведению в г. Уральске юбилея, посвященного 400-летию служения уральского казачества Российской империи и попытке создания на западе Казахстана «Приуральской Казачьей Республики».

Показательными в этом плане являются и события в Кокшетау в мае 1997 года, когда была предпринята попытка организации казачьего круга сибирских казаков, чтобы на нем поднять вопрос о статусе казачьих земель, находящихся на территории независимого Казахстана. Планировалось провозглашение и создание Южно-Сибирской Республики, в состав которой могли войти, по крайней мере, Кокшетауская, Павлодарская и Северо-Казахстанская области. «Помочь изменить судьбу русских» в северном Казахстане тогда собрались не только казаки из сопредельных российских областей: сюда направлялись добровольцы из Москвы и других городов центральной России, среди которых был известный русский писатель Эдуард Лимонов. Естественно, что казахстанские власти предприняли меры, чтобы не допустить дестабилизации обстановки в регионе. По оценке исследователей, занимающихся казачьей проблематикой, восстановление государственного статуса казачества происходило без учета реалий в постсоветском пространстве. Фактически произошел механический перенос норм,

имевших место в российской империи, на суверенные постсоветские государства, вызывая в них конфликтогенные ситуации. К примеру, в апреле 1997 г. Казахстан выразил официальный протест в связи с намерением РФ использовать для охраны российско-казахстанской границы казачьи отряды. В заявлении МИД страны инициатива российской погранслужбы квалифицировалась как «серьезное нарушение» имеющихся отношений [1]. Русское и казахское население республики по-разному оценивали казачье движение. Казачество не всегда находило практическую поддержку в своих действиях и со стороны русского населения [2, с. 270]. Социологическое исследование, проведенное в 1995 г., показало, что 55,5% русских и 62,0% других неказахов в целом безразлично относятся к возрождению казачества [3]. Говоря о деятельности казачьих организаций, необходимо остановиться на неразрывно связанном с ними Общественном объединении «Республиканского славянского движения «Лад» (РСД «Лад»)), который функционирует с учредительной конференции в г. Павлодаре, состоявшейся 26 сентября 1992 г. Именно лидеры «Лада» поднимали вопросы о воссоздании СССР, вхождении отдельных областей в состав СССР или ее автономии. Одной из основных целей было обозначено признание русского языка как второго государственного. «Лад» неоднократно ставил вопрос о двойном гражданстве. Помимо этого ставились вопросы о создании свободной экономической зоны на севере и востоке, а также об изменении унитарного государственного устройства Казахстана, включение в нее элементов федерализма. В ряде областей местные организации содействовали культурным обменам с Россией и оформлению документов на эмиграцию в Россию. По версии О.И. Брусиной движение «Лад» было организовано казаками, которым было отказано в официальной регистрации казачьего объединения. Так как казачьи организации и Общество славянской культуры были зарегистрированы как организации общественно-культурные, то политические амбиции лидеров реализовывались в «Ладе», членами правления которого многие из них являлись [4]. В первые годы после распада СССР деятельность «Лада» была особенно активной. Именно в это время интенсивно проводились митинги, значительное число людей поддерживало лозунги «Лада». В конце 90-х годов влияние славянских организаций на массы ослабело. Русскоязычное население уже не так активно стало реагировать на «национальную идею». «Самые важные проблемы, волнующие всех независимо от национальной принадлежности, - социально-экономические. Славянские патриотические организации или не до конца осознали это, или, что более вероятно, не выработали еще соответствующей стратегии в новой для себя ситуации», - отмечал исследователь А.Н. Алексеенко. Между русскоязычной массой и славянскими организациями все меньше становилось точек соприкосновения. Так, например, в 1997 г. им не удалось провести своих представителей в Парламент Казахстана. На выборы явилось менее 50% избирателей [3]. Период возрождения современного казачества можно разделить на три этапа. На первом этапе – в 1990-1995-е годы происходил процесс стихийного возрождения и восстановления казачьих формирований в Казахстане, для которого характерны патриотизм, высокий энтузиазм. Процесс стихийной самоорганизации часто сопровождался столкновениями различных казачьих групп и их борьбой за влияние. Следующий этап - 1995-2005 гг. характеризуется становлением казачества в Казахстане. В этот период казачьи структуры проходили официальную государственную регистрацию под видом общественных объединений различного статуса, налаживали всевозможные контакты между казачьими формированиями непосредственно в Казахстане и с казачьими формированиями России и дальнего зарубежья. С 2005 г. по настоящее время протекает период развития, полноценного развития культуры, обычаев и традиций, а также переход к единому руководству единого казачьего формирования в Казахстане, вхождение во власть [5]. Сегодня уже можно говорить о том, что современное движение казачества стало чужим даже самим казакам. Постоянно используемое в сиюминутных политических целях казачье движение сегодня сошло уже, по сути, на нет. Действительные потомки казаков отошли от столь политизированного движения. Немалая часть казачьих лидеров - не казачьего происхождения. Это подтверждает мнения о том, что проблема «возрождение казачества» использовалась с целью нагнетания обстановки в

обществе. Само же казачество на местах приспособлялось к реалиям гораздо эффективнее, чем казачьи лидеры или те, кто брал на себя миссию вербализации «казачьих потребностей». В настоящее время основные требования казачества в принципе не противоречат конституционным основам Казахстана - прохождение молодыми людьми службы в пограничных войсках Казахстана, получение земель, создание казачьих общин. Ставка делается на работу с молодежью, подготовку к службе в армии (в первую очередь на границе). Организуются массовые театрализованные праздники, на которые приглашаются все желающие. Так, например, в декабре текущего года в Петропавловске были проведены праздничные мероприятия, посвященные 430-летию Сибирского казачьего войска. 2 декабря состоялась научно-практическая конференция. И это не вызвало такого резонанса, как это было при праздновании 400-летия уральского казачества в 1991 г. Но вместе с тем, следует отдавать отчет в том, что подобные мероприятия всегда будут будоражить память о прошлом, о роли казачества как колонизаторско-карательной силы Российской империи и, в лучшем случае, вызывать настороженное отношение со стороны казахского населения. Говоря о возрождении казачества в Казахстане, профессор М.Ж. Абдиров отмечал, что речь может идти только о культурологическом содержании казачества, сохранении его как части русского народа, самобытного фольклора, обычаев, традиций и других общечеловеческих ценностей. Попытки же реставрации его воинского характера, противоречат Конституции Республики Казахстан, запрещающей создание не предусмотренных законодательством военизированных формирований [6]. Сегодня казаки имеют все условия для возрождения своей культуры и традиций. А такой факт, как например, появление в Астане в 1997 году, Регионального Общественного Объединения «Союз казаков Степного края», объединяющего казаков пяти областей Северного Казахстана и других казачьих организаций, вхождение представителей казачества в Ассамблею народов Казахстана – консультативно-совещательного органа при Президенте Республики, говорит об официальном признании Казахстаном права на существование казачества. Лидеры всех этих организаций вошли в состав Ассамблеи Народа Казахстана. Однако, несмотря на снижении активности по сравнению с 90-ми годами прошлого столетия, казачье движение следует всегда иметь в виду, особенно в призма тех мероприятий, которые проводятся в Российской Федерации. 15 октября 2012 г. Президент РФ Владимир Путин подписал стратегию развития российского казачества до 2020 года, который определяет основные направления развития казачества уже на базе принятия новых нормативно-правовых документов и взаимодействия с органами государственной власти, муниципалитетами. Немаловажным событием явилось то, что 24 ноября этого года состоялся учредительный съезд Казачьей партии Российской Федерации (КаПРФ), сформировавший рабочие органы новой партии, утвердивший ее устав и программу. Следует отметить активную поддержку и постоянное обращение к казакам Русской Православной Церкви, подчеркивающей историческую роль казаков в сохранении Российского государства и защите православной Веры. Так, 4 декабря 2012 года, Патриарх Московский и всея Руси Кирилл встретился с атаманами реестровых казачьих обществ России, Украины и Белоруссии. В своем обращении он подчеркнул: «Воцерковление казаков является задачей, от решения которой, собственно и будет зависеть, останутся казаки или не останутся». Патриарх обратился с призывом ко всем присутствующим «хранить веру православную, к защите Церкви, защите Родины. С тем, чтобы казачество и сегодня, в XXI веке, мужественно исполняло то призвание, которое оно так блестяще исполняло в прошлом» [7]. Патриарх Кирилл подвигает казаков и к активным действиям. Показательным в этом плане является то, что он призвал казаков вернуть себе историческое лидерство на Кавказе. «В каком-то смысле ситуация, которая сегодня на Северном Кавказе, - это колоссальный вызов самой идентичности казаков, их подлинности», - заявил патриарх, подчеркнув, что среди первоочередных мер должна быть всесторонняя поддержка русского населения [8]. Как видим, особенности современного положения казачьих организаций в России, поиски форм организации казачьих сообществ в ряде случаев характеризуются преувеличением исторической роли казачества, идеализацией его прошлого. Все это находит отклик и в

Казахстане. Имея в виду тесную связь с движением казачества, следует обратить внимание и на деятельность общественного объединения «Лад». В настоящий момент он выходит на новый этап своей деятельности. Это связано со следующими обстоятельствами. «Концепция внешней политики РФ», которая, как ожидается, будет подписана до конца 2012 года, абсолютным приоритетом внешней политики России назвала интеграцию на постсоветском пространстве, а российской диаспоре за рубежом в ней отводится особая роль. Президент Владимир Путин на Всемирном конгрессе российских соотечественников в октябре 2012 г. подчеркнул, что поддержка российской зарубежной диаспоры является одной из важнейших задач российской политики. В своем выступлении он упомянул те программы и решения российского правительства, которые направлены на защиту и поддержку соотечественников за рубежом. В частности, Путин отметил программу поддержки российских соотечественников на 2012-2014 годы, на реализацию которой, по его словам, выделены значительные средства, программу добровольного переселения соотечественников, которая начнет действовать с 2013 года. Все эти решения Российского правительства активизируют деятельность «Лада». Его деятели с новой силой принялись муссировать языковой вопрос, требуя придания русскому языку «железного» статуса официального языка, а не «официально употребляемого наравне с государственным». Только усиление статуса русского языка в Казахстане позволит остановить отток русского язычного населения из Казахстана, - считает руководитель Республиканского славянского движения «Лад» М. Крамаренко [9]. Можно сказать, что сегодня деятельность этой организации не может способствовать стабилизации межнациональных отношений в Казахстане. Все эти мероприятия Российских властей непосредственным образом влияют на умозрения и настроения русских, проживающих в Казахстане, в том числе и казаков. Следует помнить, что общественные организации казаков Казахстана считают себя частью казаков России, их атаманы участвуют в работе российского казачьего круга и при малейшей дестабилизации ситуации в республике они могут выступить определенной силой.

Список использованных источников

1. Органбаев Н. Между прошлым и будущим. К ситуации вокруг казачества в Казахстане года [Электронный ресурс]//Свободная Азия: [сайт]. URL://freeas.org/?nid=676&print=1 (дата обращения 10.05.2012).
2. Губогло М.Н. Этнополитическая ситуация в Казахстане в восприятии его граждан // Казахстан. Реальность и перспективы независимого развития. – М., 1995. – С. 85.
3. Алексеенко А.Н. Восточно-Казахстанская область: новое казачество//Научные доклады Московского Центра Карнеги/Под ред. Г. Витковской и А. Малашенко. – М., 1998. – Вып. 23 (сентябрь).
4. Брусина О.И. Национальная государственность и «русский вопрос» в Казахстане// Этнический фактор в современном социально-политическом развитии Казахстана. – М., 1996. С.5-13.
5. Смутное время в Казахстане [Электронный ресурс]//Казачий информационно-аналитический центр: [сайт]. URL://http://kazak-center.ru/news/2010-7-1-711-987 (дата обращения 10.05.2012).
6. Абдиров М., Абдирова Б. Тюркские корни славянского казачества//Казахстанская правда. 1996.
7. Ар-Веди [Электронный ресурс]//Информационный сайт российских соотечественников, проживающих в Казахстане: [сайт]. URL://http://arvedi.kz/the-community/44-raznoe/5738-svjatejshij-patriarh-kirill-vstretilsja-s-atamanami-reestroyh-kazachih-vojsk-rossii-ukrainy-i-belorussii.html (дата обращения 18.12.2012).
8. Ар-Веди [Электронный ресурс]//Информационный сайт российских соотечественников, проживающих в Казахстане: [сайт] URL://http://arvedi.kz/the-community/32-beguschaja-stroka/5763-patriarh-kirill-prizval-kazakov-vernut-sebe-istoricheskoe-liderstvo-na-kavkaze.html (дата обращения 18.12.2012).

9. Крылов И. Русский язык в Казахстане должен получить «железный» статус//Лад. – 2012, №4-5 (209-210).