

Антропогенные факторы формирования внешней политики Казахстана

Расположившись на огромной территории, Казахстан является одной из малонаселенных стран мира - 6,1 человека в расчете на 1 квадратный километр. По результатам переписи 2009 года здесь проживают всего лишь 16009,6 тыс. человек (на 1 октября 2010 года по оперативным данным с учетом переписи населения 2009 года составила 16372 тыс. человек), из которых почти 48 процентов составляют казахи, 34 - русские. В дополнение к указанным двум основным этническим группам в Казахстане проживают представители еще 120 национальностей и народностей, включая более 800 тысяч украинцев, 500 тысяч немцев, 400 тысяч узбеков, более 300 тысяч татар. В результате данных процессов динамика этнодемографического состава населения Казахстана за 1989-1999 годы показывает изменения в этнических пропорциях: казахи увеличили удельный вес с 40,1 % до 53,4%, другие этносы, наоборот- уменьшили: русские - с 37,4% до 30,0%, украинцы - с 5,4% до 3,7%, немцы - с 5,8% до 2,4%, татары - с 2,0% до 1,7%, белорусы - с 1,1% до 0,7% [76, с.11]. Вместе с тем прогрессирует численность и удельный вес турок и азербайджанцев, курдов и дунган. Титульная нация Республики Казахстан - казахи занимают 70-е место среди двух тысяч этносов (наций и народностей) мира (более 11,5 млн. человек). Сейчас в Казахстане проживают около 8 миллионов казахов.

По классификации демографов ООН, при соотношении ниже 4% населения 65 лет и старше оно считается молодым; при 4-7% - на грани старости; более 7% - постаревшим. Исходя из международной классификации, Казахстан находится на начальной стадии демографического старения [256]. В целом, современная демографическая ситуация в Казахстане характеризуется стареющим населением, высокой смертностью населения, низкой продолжительностью жизни и рядом других проблем.

Демографическая проблема в стране первый раз была поставлена на повестку дня в 1999 году, когда стали известны результаты проведенной тогда переписи. Резкое ухудшение социально-экономического положения в Казахстане в начале 90- годов, затянувшаяся стагнация экономики и миграционные процессы сильно изменили демографическую ситуацию в Республике. За 1991-1998 годы численность населения сократилась на 1,5 миллион человек и к началу 1999 года она составила 14,96 млн. человек [75, с.81]. Решающую роль в снижении численности населения сыграла миграция. Приток в страну мигрантов из Монголии, Китая, центральноазиатских республик остается количественно неэквивалентным оттоку из страны русских, немцев, украинцев и т.д. Естественный прирост населения существенно снизился из-за сокращения рождаемости и высокой смертности среди новорожденных. Согласно данным бюро народонаселения за последние годы показатели рождаемости в Казахстане были ниже, чем у его центральноазиатских соседей [72, р.17].

Так же с ухудшением социального положения, условий жизни и медицинского обслуживания населения повысился уровень смертности. Правительством РК принимались меры по выправлению плачевной демографической ситуации. В 2002-03 годах в Казахстане впервые за последние десять лет было отмечено увеличение численности населения. Показатели прироста составили мизерную величину – 0,1 процент или 16 тысяч человек. Данные за последние два года по показателям прироста численности населения говорят о повышении рождаемости. По данным Агентства по статистике РК, численность населения Казахстана на первое октября 2007 года составила 15 млн. 527 тыс. 700 человек [255]. Численность населения страны на 1 июля 2008г. составила 15676,9 тыс. человек, в том числе городского - 8344,5 тыс. (53,2%), сельского - 7332,4 тыс. человек (46,8%). По сравнению с началом года она увеличилась на 105,4 тыс. человека, или на 0,7%. Естественный прирост населения республики в январе-июне т.г. составил 95410 человек (в январе-июне 2007г. - 76530 человек). Общий коэффициент естественного прироста на 1000 жителей на 1 июля т.г. составил 11,3 (10,1) человек [255].

По мнению казахстанских демографов, несмотря на повышения уровня жизни и благосостояния народа, население Казахстана растет низкими темпами. Известный казахстанский демограф М.Татимов в 2005 году выдвинул идею о третьей волне демографического взрыва в Казахстане, основываясь только на таком факторе, как повышение рождаемости [258]. Но как считают специалисты бэби-бум, начавшийся с 2002 года, не является показателем демографического роста, а представляет собой кратковременный всплеск рождаемости [259]. Из мировой практики известно, что государства, делающие упор на повышение рождаемости в своей демографической политике, попадают в «демографическую ловушку», которая в краткосрочном плане дает положительную динамику роста, а в долгосрочном – застой, ведь воспитание, обучение и забота о физическом и нравственном здоровье ребенка до взросления требует немало затрат. Если смертность среди взрослого трудоспособного населения не снижается из-за неблагоприятной среды обитания и условий труда, недостаточного социального обеспечения, то перспективы демографического положения страны вряд ли будут позитивными.

В настоящее время по основным политическим, экономическим и социальным показателям Казахстан является лидирующим государством центральноазиатского региона, а между тем, Республике при нынешнем количестве ее жителей будет трудно решать сложные и масштабные задачи, связанные с его дальнейшим поступательным развитием. В этой связи большое значение приобретают вопросы демографической политики, связанные с необходимостью принятия мер по стимулированию демографического роста в Казахстане.

Безусловно, принимаемые государством меры, направленные на стимулирование прироста населения, оказывают позитивное воздействие на развитие демографической ситуации в Казахстане. Однако, несмотря на

наметившуюся в последние несколько лет тенденцию к увеличению численности населения страны (согласно последним статистическим данным она составляет 15 млн. 219 тыс. человек), демографическая ситуация остается сложной.

Задачи экономического развития Казахстана, а также объективные геополитические реалии наглядно демонстрируют необходимость увеличения численности населения республики в среднесрочной и долгосрочной перспективе. В этой связи следует отметить, что, к сожалению, темпы роста численности населения Казахстана не идут ни в какое сравнение с темпами демографического развития человечества в целом. К примеру, количество людей на Земле в 1987-1999 гг. увеличилось на целый миллиард, а численность населения Казахстана за сопоставимый период сократилась почти на 1,6 млн.

Тревожные оценки в отношении демографических перспектив Казахстана приводит ООН, по прогнозам которой население нашей республики в 2025 г. составит 15 млн. 388 тыс., а к 2050 г. сократится до 13 млн. 940 тыс. человек, тогда как у наших соседей по региону (Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан) развитие ситуации предполагается в диаметрально противоположном направлении.

В соответствии с прогнозами ООН в 2050 г. в Казахстане будет проживать всего 13,9 млн. против 62 млн. человек в остальных 4 странах Центральной Азии. Это при том, что территория Казахстана гораздо больше территории упомянутых центральноазиатских государств вместе взятых, а объем экономики Казахстана почти вдвое превышает их совокупный объем. В свете вышесказанного представляется более чем оправданной постановка Главой государства задачи по увеличению численности населения Казахстана до 17 млн. человек в течение ближайших десяти лет. В противном случае мы будем вынуждены привлекать рабочую силу из-за пределов страны.

Несомненно, для того, чтобы довести численность населения страны до 17 млн. в столь короткие сроки нужно принять какие-то кардинальные меры, иначе естественным образом в течение 9-10 лет количество казахстанцев едва ли увеличится на целых 2 млн. человек [260].

В 2009 году была разработана Концепция демографической политики и укрепления семьи РК на 2010-2020 годы определяет основные принципы, цели, задачи, механизмы реализации и направления действий по улучшению демографической ситуации в стране. Она разработана в соответствие с Конституцией РК; Стратегией гендерного равенства в РК на 2006-2016 годы; общепризнанными принципами и нормами международного права в области политики народонаселения и т.д. По Концепции целью демографической политики и укрепления семьи на 2010-2020 годы являются поддержание уровня рождаемости, снижение смертности населения и увеличение продолжительности здоровой жизни. Концепция характеризует современную демографическую ситуацию в Казахстане «старением» рожениц, стареющим населением, высокой смертностью населения, низкой продолжительностью жизни и рядом других проблем. Ожидаемыми

результатами реализации Концепции являются увеличение числа и процента семей, имеющих трех и более детей; снижение материнской смертности к 2020 году до 15 случаев на 100 тысяч родившихся живыми (в 2008 - 33,7 случаев), снижение младенческой смертности - до 12 случаев на 1000 родившихся (в 2008 - 20,9 случаев), сокращение разницы в продолжительности жизни женщин и мужчин с 10,5 лет в 2008 году до 8 лет к 2020 году, увеличение реального размера семейных пособий, наличие государственной жилищной политики для молодых семей, достижение соответствия статуса инвалидов в Казахстане международным стандартам и правилам по обеспечению равных возможностей инвалидов, поддержание миграционного прироста, в том числе за счет реализации программы привлечения соотечественников [261]. Для решения задач, поставленных в проекте, предусматривается увеличение расходов на улучшение демографической ситуации в стране. В том числе на государственную поддержку семей с детьми, охрану здоровья населения и регулирование миграционных процессов.

Таким образом, вопросы демографической политики государства приобретают большую значимость и приоритетный характер, требуя решительных действий по выходу из сложившейся демографической ситуации, которая в будущем может оказаться серьезным препятствием на пути поступательного развития общества. Вместе с тем, низкие количественные характеристики населения страны не дадут возможность аккумулировать внешнеполитические ресурсы, которые необходимы для проведения внешней политики, отвечающей национальным интересам РК. Уязвимость Казахстана в плане демографии должна компенсироваться качественными показателями человеческих ресурсов в целом. Государственная политика по улучшению демографической ситуации в стране должна быть нацелена, в первую очередь, на модернизацию социальной сферы, аккумуляцию и усовершенствование человеческих ресурсов как краеугольного камня общественного развития.

На основе теории человеческого капитала в сфере международного экономического сотрудничества возникло самостоятельное направление, известное как «содействие развитию человеческих ресурсов», под которым подразумевается содействие максимизации человеческого капитала и его эффективному использованию в целях экономического и социального развития [132, с.8]. При этом спектр проблем, включенных в «развитие человеческих ресурсов», значительно расширился. Сюда входят демографические проблемы, вопросы занятости, здравоохранения, питания, урбанизации, жилья, образования, подготовки кадров и т.д.

Согласно теории «человеческого капитала» накопление его может осуществляться в различных формах: развитие способностей и навыков во время школьного и послешкольного обучения, приобретение знаний и умений в ходе профессиональной деятельности, предшествующее и сопутствующее семейное воспитание; забота о здоровье, миграция, приобретение информации о функционировании экономики, рынка труда и другие.

Таким образом, теория «человеческого капитала», перенося акцент на человеческий капитал как важнейшее средство обеспечения развития в современных условиях, ставит в фокусе теории развития не товары, а человека, который становится одновременно как объектом политики, так и важным инструментом своего собственного развития.

На формирование категории «человеческое развитие» оказала свое влияние другая социально-экономическая категория «качество жизни». В монографии Т.М. Рогачевой «под качеством жизни понимается определенное сочетание экономических, социальных, природно-экологических и других условий жизнедеятельности человека, оказывающих существенное воздействие на благосостояние населения и социальное самочувствие индивидов» [133, с.3]. Высокое качество жизни с точки зрения реализации прав человека на определенные потребности должно быть обеспечено через наиболее полное удовлетворение всех потребностей человека. В то же время качество жизни рассматривается «как важнейший фактор формирования человеческого капитала - источник и основное условие экономического роста», то есть оно может рассматриваться и с точки зрения теории человеческого капитала.

Измерение уровня качества жизни осуществляется на основе целостной системы показателей, отражающих отдельные стороны жизни. В 70-х годах XX века Дж. Форрестер предложил измерять качество жизни по пяти глобальным параметрам: численность населения, количество накопленного капитала, доля капитала в сельском хозяйстве, количество имеющихся природных ресурсов и загрязнение среды обитания [134, с.160-167].

В настоящее время в практике международных сопоставлений качества жизни, проводимых ООН, для измерения качества жизни на уровне стран используется около 150 объективных макропоказателей, отражающих экологические параметры среды обитания, демографические, экономические, правовые аспекты, уровень развития здравоохранения, образования, культуры и т.д.

Концепция человеческого развития отводит человеку центральное место не только традиционно в духовной сфере общественной жизни, но и в кругообороте общественного воспроизводства. Человек становится как исходным, так и конечным пунктом социально-экономического развития. Социальные (человеческие) аспекты этого развития становятся его целью, а экономические - его условием.

Из вышеизложенного следует государства, ставящие перед собой цель достичь современного уровня развития, должны нацелить все аспекты своей внутренней и внешней политики на проблемы развития человеческих ресурсов. Мировой опыт показывает, что в эпоху глобализации физические параметры мощи государств теряют свое былое значение, уступая первенство человеческим ресурсам. А внешняя политика напрямую обуславливается состоянием антропогенных факторов, сила или уязвимость которых определяют характер, эффективность внешнеполитических шагов государства.

Спад экономики, разрушение основ промышленности и сельского хозяйства в начале 90-годов привели к резкому ухудшению социального положения основной массы населения Казахстана. Начало переходного периода привело к появлению в Республике безработицы. В 1994–1999 годах численность безработных была в пределах от 0,5 до 1 млн. человек, а уровень безработицы составлял от 8 до 14%. Задолженность предприятий по выплате заработной платы достигла в 1997 году 51,5 млн. тенге, что являлось пиковым показателем для 90-х годов. При этом более трех четвертей этой задолженности являлись просроченными. Уровень среднемесячной заработной платы на то время составлял всего 108 долларов.

Ухудшение экономической ситуации привело к появлению в стране бедности. В 1998 году 39% населения имело доходы ниже величины прожиточного минимума, которые были использованы им на потребление. Дифференциация населения по доходам также нарастала. Так, коэффициент фондов – соотношение доходов 10% наиболее богатых людей республики с доходами 10% наиболее бедных увеличился (коэффициент Джинни) к 1998 году до 11,3 раза, а коэффициент Джинни 2, исчисленный на децильном распределении доходов населения, до 0,376. [134, с.160-167].

Государственная политика по стабилизации экономической ситуации, проводившаяся с начала 90-годов, естественно, способствовала постепенному снижению напряженности в социальной сфере. Но был необходим комплексный подход, рассматривающий экономический, социальный, политический и интересубъектные аспекты стабилизации и дальнейшего развития общества в тесной взаимосвязи, целостности. Такая холистическая политика стала возможной принятием государственной программы Стратегия «Казахстан-2030». Целью реализации Стратегии стало построение независимого, стабильно процветающего Казахстана, за основу было взято развитие национального единства, социальной справедливости и благосостояния всего народа. Этой цели подчинены семь долгосрочных приоритетов стратегической программы: 1) развитие и укрепление системы национальной безопасности; 2) обеспечение внутривнутриполитической стабильности и консолидации общества; 3) экономический рост и процветание; 4) обеспечение здоровья, образования и благополучия граждан Казахстана; 5) эффективное использование и развитие энергетических ресурсов; 6) развитие инфраструктуры, в особенности транспорта и связи; 7) создание профессиональной государственной власти [1, с.7].

Особенностью современного рынка труда Казахстана является наличие самостоятельно занятого населения, численность которого ежегодно претерпевает изменения. Если в 1991 году в структуре занятого населения 95,8% составляли работающие по найму на предприятиях и организациях и лишь 4,2% относились к категории самостоятельно занятых, то в 1999 году эти показатели составили, соответственно, 54,9% и 45,1%. В 2004 году доля самостоятельного населения в структуре занятого составляла почти 38%, или 2,7 млн человек, среди них 2,4 млн – самостоятельные работники. Это лица, размер вознаграждения которых напрямую зависит от полученного дохода,

при этом собственное потребление рассматривается как часть дохода. Среди жителей села их 1,7 млн, или 55% от всех занятых.

Начиная с 2000 года, в связи с ростом производства и появлением новых рабочих мест наметилась тенденция снижения безработицы. В 2004 году уровень безработицы составил 8,4%. В целом в 2004 году, по сравнению с 1991 годом, число занятых сократилось на 7% и составило 7,2 млн человек. Среди занятого населения почти две пятых являются самостоятельно занятыми. При этом большая часть данной категории является самостоятельными работниками, которые заняты в сельском хозяйстве и которые имеют низкий и нестабильный источник доходов.

Стабилизация и рост казахстанской экономики начиная с 2000 года привели к повышению благосостояния народа Казахстана, что можно проследить по следующим данным: Доля бедного населения заметно сокращалась, снизившись в 2004 году, по предварительным оценкам, до 15%. Если в 1998 г. ВВП на душу населения составлял \$1412, то в 2006 г. — \$5046, что, в свою очередь, в 1,3 раза больше, чем в 2005 г. А в текущем году, по прогнозам специалистов, ВВП на душу населения составит около \$7000. Так, по данным Всемирного банка, в прошедшем году ВВП Казахстана, исчисленный по паритету покупательной способности, составил \$9017,3 млн. Анализ данных показывает, что данный показатель за период с 1997 года по 2007 в Казахстане увеличился в 2,7 раза. За этот период средние душевые доходы казахстанцев выросли более чем в 5 раз, среднемесячная зарплата — в 6 раз, минимальная зарплата — в 25 раз, пенсии — в 4,6 раза. К 2004 году показатели коэффициента Джинни заметно сократились, составляя по предварительным данным, соответственно, 7 раз и 0,3 [251].

Для эффективной реализации приоритетов Стратегии необходимо развивать в нашей стране «экономику знаний» в разрезе развития информационной культуры и общества. Этого невозможно достичь без уделения должного внимания развитию человеческих ресурсов, которое базируется на качественных системах образования и здравоохранения. Развитие последних в последнее время происходит с повышением темпов из года в год на основе специальных государственных программ, принятых на период 2005—2010 гг. Так, например, государственное финансирование отрасли здравоохранения в 1997 году составило 4,7% от ВВП. Бюджетные ассигнования сферы образования достигли в том году 3,5% от ВВП, что, например, соответствует уровню государственного финансирования Германии и Финляндии [135, с.18-25].

В рамках реализации Стратегии «Казахстан-2030» были предприняты правовые и административные меры по модернизации системы высшего образования, обновлению его содержания, децентрализации управления и финансирования системы образования, увеличению бюджета учебных заведений. В последующие годы в систему образования и науки начали вводиться международные стандарты для подготовки квалифицированных и конкурентоспособных на мировом рынке труда специалистов. Для полноценной реализации Стратегии развития Казахстана необходимо было

реформировать систему государственной службы, принципы ее работы, создать корпус профессиональных государственных служащих. В 1999 году был принят новый закон «О государственной службе», который заложил основы оптимизации и повышения качества государственного управления. Другими шагами в этом направлении стало создание в сентябре 1998 г. Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы, утверждение 11 октября 2004 г. Правил переподготовки и повышения квалификации государственных служащих и введение тест-экзамена для претендентов на работу в государственных органах. Все эти акты стали механизмом развития «прозрачности» формирования органов государственной власти, повышения их профессионализма.

При этом важно упомянуть о продуманной государственной политике в области формирования кадрового задела как в сфере государственного управления, так и для высокотехнологичных и наукоемких производств будущего. Глава государства не раз упоминал о том, что квалифицированные государственные кадры — это инвестиции в безопасное и стабильное будущее Казахстана. В связи с этим государственная кадровая политика и политика, направленная на подготовку профессиональных кадров, отвечающих высокому уровню подготовки, стала основным приоритетом государственной политики. Свое воплощение данный шаг нашел в проводимой Президентом страны политике. Государство за счет всевозможных грантов, кредитов, научных стипендий и прочих льготных субсидий осуществляет поддержку граждан в сфере образования. При этом Республика всемерно способствует получению образования казахстанскими учащимися за рубежом. С этой целью руководством страны в середине 1990-х гг. была учреждена специальная государственная программа «Болашак», благодаря которой тысячи молодых казахстанцев получили и получают престижное образование в ведущих зарубежных вузах. При этом с 2006 года ежегодное количество грантов увеличено с нескольких сот до трех тысяч [136, с.14].

Мировой экономический кризис существенно повлиял на социальное положение населения РК, процесс повышения качества человеческих ресурсов. Самым негативным проявлением кризиса стало сокращение рабочих мест, даже на предприятиях таких промышленных гигантов, как «Казахмыс», «Испат-Кармет». Уровень безработицы только за первый квартал 2009 года вырос с 6,7% до 7%. Рост безработицы произошел в основном в регионах с большим падением роста валового регионального продукта, как Акмолинская, Алматинская, Восточно-Казахстанская, Жамбылская, Костанайская, Северо-Казахстанская, Южно-Казахстанская области [19].

Вследствие ипотечного кризиса во всем мире встало строительство, на котором держалась львиная доля экономического роста предыдущих лет. Вкупе с законодательной несовершенностью строительного рынка это привело к угрозе потери и денег и квартир дольщиков, что породило осязаемый резонанс в обществе. Кризис отдалил сроки завершения формирования в Казахстане среднего класса, который, по сути, является

основной опорой социально-экономического роста и стабильности во всех странах современного мира.

Для обеспечения занятости и недопущения существенного роста уровня безработицы, создания условия для устойчивого посткризисного развития правительством РК разработан план действий по реализации Послания главы государства народу Казахстана от 6 марта 2009 года ("Дорожная карта"). "Дорожная карта" нацелена на создание постоянных рабочих мест за счет развития малого и среднего бизнеса в регионах республики. По этой программе на стабилизацию рынка недвижимости правительство направит 360 млрд. тенге государственных средств, или порядка \$3 млрд., которые пойдут на стимулирование рынка недвижимости и ипотеки, создание условий для завершения ведущегося строительства жилья в Астане и Алматы, оптимизацию государственной жилищной программы. Наряду с этим 120 млрд. тенге, или \$1 млрд., направляется на поддержку субъектов малого и среднего бизнеса, в частности, на меры по снижению административного вмешательства и финансовую поддержку, независимо от их отраслевой принадлежности [262].

Реализация Дорожной карты позволила в кризисный период сохранить трудовой потенциал человеческого капитала, необходимый для посткризисного развития в условиях дальнейшей диверсификации экономики.

Медеубаева Ж.М.