

КАЗАХСТАН В АЗИАТСКОЙ СИСТЕМЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ И БЕЗОПАСНОСТИ

Основной тенденцией в нынешнем политическом устройстве мира является глобализация. Но в конце XX века история повернула свое колесо так, что на огромной территории произошло падение одной из ведущих сверхдержав мира СССР, понесшее за собой возрождение 15 независимых государств. В первое постсоветское десятилетие, в обстановке масштабного кризиса создавалось новое Независимое государство – Республика Казахстан.

С крушением коммунизма, геополитическая ситуация на постсоветском пространстве определила главных акторов на исторической сцене Евразийского континента. Из постсоветских государств одним из них стал Казахстан. В обстановке политического коллапса, неопределенности и формирования нового мироустройства Казахстану пришлось разрабатывать свою собственную стратегию и политику развития. Руководство страны обдуманно и взвешенно определило систему внешнеполитических приоритетов Казахстана. Сложнейшие проблемы, возникшие после распада СССР, были преодолены во многом благодаря формированию на постсоветском пространстве целого ряда интеграционных структур [1]. Особое место в нем заняла реализация инициативы о созыве Сопещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

Идея о созыве Сопещания была впервые представлена Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым на 47-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в октябре 1992 г. Глава казахстанского государства подчеркнул, что суть инициативы заключается в стремлении возобновить ранее не увенчавшиеся успехом попытки создать эффективную и универсальную структуру по обеспечению безопасности на азиатском континенте, где, в отличие от других регионов мира, подобный механизм еще не сформирован, как например ОБСЕ в Европе.

С самого начала идея созыва СВМДА нашла поддержку ряда азиатских государств, определяющих политический климат на континенте, и международных организаций (ООН, ОБСЕ, ЛАГ). В настоящее время государствами-членами СВМДА являются: Афганистан, Азербайджан, Китай, Монголия, Египет, Индия, Иран, Израиль, Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Палестина, Республика Корея, Россия, Таджикистан, Таиланд, Турция и Узбекистан; государствами-наблюдателями: Вьетнам, Индонезия, Малайзия, Япония, Украина и США. Также в СВМДА участвуют ООН, ОБСЕ, ЛАГ.

Первая встреча экспертов МИД азиатских стран имела место в апреле 1993 г. (12 участников); вторая встреча – в августе-сентябре 1993 г. (28 участников); третья встреча – в октябре 1994 г. (29 участников). Участники встреч высказали мысль, что разногласия, существующие в регионе, не могут стать препятствием для выработки государствами региона общих подходов к проблемам безопасности и сотрудничества. В своем выступлении Н.А. Назарбаев подчеркнул: «аспект, на котором я хотел бы остановиться, – это

проблема мира и безопасности на нашем континенте – Азии, или еще шире – Евразии. Речь идет об инициативе Республики Казахстан по проведению Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Идея создания на нашем континенте структур безопасности и сотрудничества в Азии (СБСА) по типу СБСЕ в Европе давно витает в воздухе, но пока не находит широкой поддержки» [2].

СВМДА создавался как форум с эффективной многосторонней структурой по азиатской безопасности. Глава Казахстана предложил начать с простых и практических шагов на поэтапной основе. В ходе реализации инициативы в 1993-1994 гг. были проведены три встречи экспертов МИД азиатских стран. По итогам данных встреч было принято решение о создании Специальной рабочей группы (СРГ), задачей которой является подготовка документов Совещания.

Позитивным фактом в создании СВМДА является то, что 7-8 февраля 1996 г. в Алматы, представителями 23 азиатских стран было достигнуто понимание, и процесс развития СВМДА потребует длительного времени и совместных усилий всех участников. Последующие регулярные встречи отражали совместное видение дальнейшего хода развития казахстанской инициативы.

Важным этапом в процессе реализации казахстанской инициативы стал международный коллоквиум по вопросам СВМДА, в работе которого приняли участие 24 эксперта из 12 государств, включая страны, не являющиеся членами СВМДА, проведенный в октябре 1998 г. в Алматы.

14 сентября 1999 г. в Алматы состоялась Встреча министров иностранных дел государств-участников Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии. На Встрече с приветственной речью выступил Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев. В ходе Встречи была подписана Декларация принципов, регулирующих отношения между государствами-членами СВМДА. В него вошли базовые положения обеспечения международной безопасности: уважение суверенитета и прав государств-участников; сохранение территориальной целостности; невмешательство во внутренние дела друг друга; мирное урегулирование споров; отказ от применения силы; разоружение и контроль над вооружениями; сотрудничество в социальной, торгово-экономической и культурно-гуманитарной сферах; уважение основных прав человека в соответствии с принципами ООН и международного права.

4 июня 2002 года был проведен Первый Саммит форума, в котором приняли участие главы Казахстана, России, Китая, Пакистана, Турции, Монголии, Кыргызстана, Таджикистана и Афганистана, премьер-министры Азербайджана и Индии, уполномоченные официальные лица Ирана, Египта, Палестины и Израиля, представители государств и организаций-наблюдателей. В ходе Саммита принята Декларация об устранении терроризма и содействии диалогу между цивилизациями.

22 октября 2004 года состоялась Вторая встреча Министров иностранных дел. Ее главным результатом стало принятие Каталога мер

доверия, Правил процедуры и Декларации Второй Министерской встречи СВМДА.

В рамках Каталога меры доверия распределены по 5 основным измерениям:

1. военно-политическое;
2. борьба с новыми вызовами и угрозами;
3. экономическое;
4. экологическое;
5. гуманитарное и применяются на основе постепенности и добровольности.

17 июня 2006 года состоялся Второй Саммит форума, в котором наряду с председательствующей стороной приняли участие лидеры КНР, России, Пакистана, Узбекистана, Афганистана, Азербайджана, Таджикистана и Кыргызстана, премьер-министр Таиланда, а также высокопоставленные уполномоченные представители глав государств и правительств Турции, Израиля, Монголии, Республики Корея, Индии, Ирана, Палестины и Египта.

В саммите также приняли участие все страны и организации-наблюдатели СВМДА. Гостями Председателя на саммите были ОАЭ, Саудовская Аравия и Сингапур (государства); ШОС, ОДКБ, ЕврАзЭС и ЕС (организации).

Таким образом, СВМДА как форум для диалога, становится более востребованным на Азиатском континенте.

В Декларации, принятой на втором Саммите, нашли отражение общее видение государствами-членами ключевых проблем безопасности и сотрудничества в Азии и в мире в целом, предложения государств-членов по развитию универсального подхода к преодолению неразрешенных проблем и заявлено о необходимости практической реализации мер доверия СВМДА, вошедших в Каталог мер доверия 2004 года и дальнейшего развития процесса. В документе отражены подходы государств-членов к вопросам реформирования ООН (в частности, выражена поддержка кандидатуре от Азии на пост Генерального секретаря ООН), нераспространения оружия массового уничтожения, разрешения региональных конфликтов, противодействия новым вызовам и угрозам современности, дальнейшего развития диалога цивилизаций, подтверждено неотъемлемое право государств иметь доступ к ядерным технологиям, материалам и оборудованию и их использованию в мирных целях в соответствии с их обязательствами, вытекающими из соответствующих соглашений по гарантиям безопасности МАГАТЭ, отмечены совместные усилия стран Центральной Азии по созданию в регионе зоны, свободной от ядерного оружия, подчеркнута необходимость развития туризма для возрождения вековых традиций Великого Шелкового Пути, который служил единению и укреплению связей между народами.

Среди путей реализации данных задач – создание прочной сети партнерских отношений с широким спектром международных и

региональных организаций, членами которых являются государства СВМДА (ООН, ШОС, ОБСЕ, АСЕАН, АДС, АТЭС, ЕврАзЭС и др.) [3].

Неординарность и дальновидность Президента Казахстана Н.А. Назарбаева отмечают многие мировые политические лидеры. Еще одним подтверждением тому является идея о создании организации подобной ОБСЕ при СВМДА. В первые годы его создания Лидер Казахстана неоднократно повторял свою идею. На открытии юбилейной сессии СВМДА в Астане 12 сентября 2012 года Н. Назарбаев сказал: «Необходимо также продолжать и развивать взаимодействие между СВМДА и ОБСЕ, которое могло бы трансформироваться в создание общей платформы евроатлантической и евразийской безопасности. ... Тем более, мы знаем сигналы, которые идут со стороны ОБСЕ с теми же предложениями по сотрудничеству с СВМДА... В отличие от Европы с ее развитыми институтами в области безопасности Азия не располагает системой общеконтинентального масштаба подобной ОБСЕ».

В мае 2014 года эта идея прозвучала в новом формате. На первом пленарном заседании Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) Нурсултан Назарбаев выступил с инициативой трансформации указанной структуры в Организацию по безопасности и развитию в Азии (ОБРА). “Уверен, что настало время для создания действенной и эффективной Организации по безопасности и развитию Азии (ОБРА) на базе СВМДА. Она должна составить здоровую конкуренцию ОБСЕ, которая была не в состоянии остановить переворот в Киеве”, – сказал Глава государства.

Как отметил Назарбаев, Запад, в отрыве от Востока, без взаимного сотрудничества и взаимопонимания, а также учета восточных традиций и ценностей, не может устойчиво развиваться и претендовать на монополию в поиске истины. “Глобальный кризис, в который мир вошел шесть лет назад, никуда не делся. Он нарастает, охватывая одну сферу за другой: финансовую, экономическую, социально-политическую, вплоть до культурно-духовной. Это кризис всех сторон и устаревшей модели развития мира. Это общецивилизационный кризис, который является системным. Поэтому нам, странам Азии, необходимо самим заняться мирным развитием континента. Важным инструментом в этом процессе может стать ОБРА”, – сказал президент РК.

“Призываю лидеров государств-членов СВМДА не откладывать решение данного вопроса. Как сказал Конфуций: “Взаимное доверие – основа дружбы”. Именно эта истина могла бы стать одним из постулатов будущей международной организации”, – отметил Назарбаев.

По его словам, это делает СВМДА более востребованным, а также требует от его участников большей солидарности и качественной реализации целей и задач форума. За эти годы государства-члены Совещания проделали значительную работу по развитию ключевых направлений деятельности СВМДА [4].

Ситуация в Украине в начале 2014 года, когда сошлись интересы крупнейших мировых стран, украинских и российских властей, политиков, чиновников, олигархов, вооруженных формирований и просто местных

жителей, заставила задуматься о своей безопасности многие постсоветские страны. Не стал исключением и Казахстан. Придерживаясь идеи многовекторности и многополярности, руководство страны создает условия для продвижения казахстанской модели межэтнического согласия, реализации мер по формированию толерантной среды в Центральной Азии и на пространстве СВМДА.

В мае 2014 года Ассамблея народа Казахстана заключила меморандум о взаимопонимании с Секретариатом Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Подписанный в Астане меморандум предполагает взаимодействие секретариатов АНК и СВМДА по вопросам, представляющим интерес для обеих организаций. В частности, это сотрудничество в области культурного, образовательного и научного взаимодействия, разработки и реализации эффективных форм межкультурного диалога. Кроме того, меморандум [5].

События первых месяцев 2014 года еще раз подтвердили стремление к многополярности и многовекторности во внешней политике Казахстана.

20 мая 2014 года, в пресс-центре Шанхайского международного выставочного центра состоялась церемония подписания меморандума о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Стороны подтвердили готовность к расширению взаимовыгодного и конструктивного сотрудничества в вопросах обеспечения региональной безопасности и стабильности, борьбы с терроризмом и незаконным оборотом наркотических средств, противодействия новым угрозам и вызовам.

Мероприятие приурочено к IV Саммиту глав государств и глав правительств государств-членов СВМДА, который прошел 20-21 мая [6].

В ходе первой сессии 4-го саммита Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), который открылся 21 мая 2014 года в Шанхае, председатель КНР Си Цзиньпин заявил, что Китай восхищен политической дальновидностью Назарбаева: «трудный путь развития СВМДА показывает, что инициатива укрепления многостороннего доверия и диалога отвечает лейтмотиву времени, потребностям всех стран Азии. Такие достижения были бы немислимы без большого вклада инициатора в лице Казахстана и действующего председателя – Турции» [7].

Главным итогом IV Саммита стало принятие Шанхайской декларации СВМДА, которая направлена на дальнейшее развитие Форума и эффективное взаимодействие государств-участников. В 4 Саммите принимали участие 11 глав иностранных государств, 1 глава правительства и 10 руководителей международных организаций – всего свыше 46 иностранных делегаций. В Шанхай прибыли президенты Казахстана, Азербайджана, России, Пакистана, Кыргызстана, Ирана, Узбекистана, Таджикистана, Афганистана, Монголии, Шри-Ланки и премьер-министр Камбоджи, а также Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун. Президент Турции Абдулла Гюль не прибыл на саммит

из-за гибели горняков на шахте. Турцию на саммите представлял министр иностранных дел этой страны.

Сегодня данный форум объединяет 26 государств-членов, которые охватывают около 90% территории и населения Азии. 8 стран и 4 международных организации, в том числе ООН, имеют статус наблюдателей.

М.Л. Анафинова

Ж.Н. Жаксыгельдинов

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Токаев К. Преодоление. Дипломатические очерки. Алматы, 2003.
2. Выступление Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева на 47-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, 5 октября 1992г) // Официальный сайт Секретариата СВМДА //URL: www.s-cica.org (Дата обращения 11.05.2014 г.)
3. История создания Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии // Официальный сайт Президента РК // http://www.akorda.kz/ru/page/istoriya-sozdaniya-soveshchaniya-po-vzaimodeistviyu-i-meram-doveriya-v-azii_1336986406 (Дата обращения 21.05.2014 г.)
4. СВМДА: в контексте неделимой безопасности // Казахстанская правда. 22.05.2014 г. №99 (27720). -с. 1-2.
5. Меморандум ассамблеи с СВМДА. 06.05.2014г. Казахстанская правда. № 87 (27708). - С. 1.
6. Секретариаты ШОС и СВМДА подписали меморандум о взаимопонимании. 20.05.2014г. Казахстанская правда. № 97 (27718). - С. 1.
7. Китай восхищен политической дальновидностью Назарбаева 21.05.2014 г. // Международная информационное агенство КазИнформ // URL <http://www.inform.kz/inworld/kazakhstan/politics/18265778/?frommail=1> (Дата обращения 21.05.2014 г.)