

*М.Л. Анафинова, к.филол.наук,
Начальник отдела Евразийства и
сравнительных политических
исследований ИИГ КН МОН РК*

ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНСКО-АМЕРИКАНСКИХ ОТНОШЕНИЙ

С первых дней Независимости в силу сложившейся политической ситуации на постсоветском пространстве Республика Казахстан оказалась в центре большой геополитической игры. В связи с этим страна перешла на совершенно новый этап своего развития. Была провозглашена идея многополярности и многовекторности во внешней политике Казахстана. Перспективной целью видится трансформация региона в единый интегрированный субъект международной политики и экономики. Сотрудничество с крупнейшими европейскими странами и США непосредственно связано с укреплением международных позиций и продвижением национальных интересов в мировом сообществе. Сегодня эта идея обрела реальные очертания, и уже третье десятилетие страна доказывает приверженность к мирному диалогу, стратегическому партнерству на равноправной основе.

Истоки американских интересов к Казахстану зародились, еще в XIX веке, когда американский дипломат Юджин Скайлер (1840-1890), будучи консулом в России, посетил казахские степи и описал жизнь и быт казахов [1]. В книге «Туркестан. Заметки путешествия в Русский Туркестан, Коканд, Бухару и Кульджу» (Лондон, 1876) несколько глав посвящены истории, этнографии казахов и географии казахского края.

После второй мировой войны, во времена железного занавеса геополитический интерес США к Казахстану проявился, когда казахская земля стала одной из военных баз и основным полигоном для испытания Советского ядерного оружия. Приблизительно в те же годы началось противостояние России с Китаем, который, тем не менее, имел свою позицию и по отношению к США и их союзникам. В связи с этим Казахстану отводилась роль антикитайского плацдарма. На протяжении всего этого периода, прямо или косвенно (через Россию и Москву) США неизменно стремились сосредоточить свои интересы в центре Евразии, и это стало возможным для Америки только после распада СССР.

Так, анализируя геостратегическое расположение на постсоветском пространстве З. Бжезинский писал: «Из пяти новых независимых государств Средней Азии Казахстан и Узбекистан играют самую важную роль. Казахстан является в регионе щитом, а Узбекистан – душой пробуждающихся разнообразных национальных чувств. Благодаря своим географическим масштабам и местоположению Казахстан защищает другие страны от прямого физического давления со стороны России, поскольку только он граничит с Россией» [2].

Оценивая сложившуюся ситуацию на Евразийском пространстве и необходимость дальнейшего укрепления сотрудничества, он отмечает: «Геостратегические последствия для Америки очевидны: Америка слишком далеко расположена, чтобы доминировать в этой части Евразии, но слишком сильна, чтобы не быть вовлеченной в события на этом театре. Все государства данного региона рассматривают американское участие как необходимое для своего выживания» [3].

До официального упразднения СССР между Алма-Атой и Вашингтоном сложилась традиция негласных консультаций [4]. Об этом пишет Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев: «Впервые я посетил США в июле 1990г. Это был деловой визит президента Казахской ССР. Делегация посетила Нью-Йорк, Вашингтон, Сан-Франциско, Лос-Анджелес, Новый Орлеан. Я встретился тогда с советником президента по вопросам национальной безопасности Скоукрофтом, его заместителем Гейтсом, заместителем госсекретаря Иглбергером, советником госсекретаря Зоэллином, сенаторами Доулом, Брэдли, Лугаром, конгрессменами Доуни, Эспином. Тогда начались контакты с компанией «Шеврон». В программу визита не входила встреча с руководством США. Мне особенно запомнился один из крупнейших политиков Америки лидер республиканцев в сенате США Роберт Доул. Он очень интересовался развитием многопартийности, прощупывал мое отношение к самостоятельности республики, подробно расспрашивал о том, насколько популярен в Казахстане М. С. Горбачев. Р.Доул передал извинения президента Дж. Буша за то, что он не может со мной встретиться и выразил надежду, что мы увидимся в начале сентября в Москве. Так и получилось. Мое знакомство с президентом Дж. Бушем произошло в Москве во время его визита в СССР. Я был включен в состав делегации Советского Союза. Дж. Буш очень интересовался ходом переговоров с компанией «Шеврон» по Тенгизу. Он откровенно сказал, что как президент не должен заниматься проблемами бизнеса, но поскольку присутствует Н. Назарбаев, есть смысл узнать ситуацию. Я подробно рассказал о наших планах по развитию этого крупнейшего нефтяного месторождения с помощью американской компании. Он очень удивился тому, что я досконально владею вопросом. А как же не знать, когда в этом кровный интерес Казахстана? Мы тогда спорили о распределении квот. «Шеврон» настаивал на 35 процентах прибыли. Но в конце концов я добился снижения до 19 процентов» [5].

25 декабря 1991 года в казахстанско-американских отношениях начинается новый цикл взаимоотношений. США стали одной из первых стран, признавших Независимость Республики Казахстан, тем самым подчеркнув глубокую заинтересованность в становлении Казахстана как самостоятельного государства в системе международных отношений. В стратегическом планировании США Казахстан виделся «как наиболее приемлемая смесь политических сил и экономических ресурсов, способных достичь квази-свободного государства, даже если его форма, своеобразный вид олигархии, будет далека от модели демократии» [6].

В декабре 1991 года, буквально сразу же после провозглашения Казахстаном Независимости, в г. Алматы состоялась встреча Президента РК И.А. Назарбаева с госсекретарем США Дж.Бейкером, а уже в апреле 1992 года Казахстан посетила делегация Конгресса США. Официальный визит Президента РК Н.А.Назарбаева в США в мае 1992 года стал политическим ответом на проявляемый интерес США к нашей стране, это послужило основой многообещающего двустороннего сотрудничества. В последующие годы Независимости, страны наладили конструктивные двусторонние отношения.

Казахстанско-американские отношения развивались динамично. В январе 1992 года США открыли своё посольство в Алма-Ате, а затем перенесли его в Астану в 2006 году. В 2009 году США открыли генеральное консульство в Алматы.

Американо-казахстанское сотрудничество в области безопасности и нераспространения ядерного оружия является краеугольным камнем отношений. В 1991 году США рассматривали Казахстан, в первую очередь, как государство, на территории которого размещался значительный арсенал ядерного оружия (104 баллистические межконтинентальные ракеты СС-18, каждая из которых могла нести до десяти ядерных боеголовок). По мнению экспертов, на тот момент ядерный потенциал Казахстана был в несколько раз выше, чем даже у таких ядерных держав, как Великобритания, Франция и Китай. На начальном этапе двустороннего сотрудничества США оказали активную поддержку руководству нашего государства в его стремлении по строительству Казахстана как “безъядерного” государства и предотвращении возможного распространения ОМУ с территории страны. Президент Казахстана предпринял все усилия в данном направлении и к 1995 году последняя ядерная боеголовка была вывезена с территории страны.

Подписав Лиссабонский протокол от 22 мая 1992 года и присоединившись к Договору о нераспространении ядерного оружия, Казахстан заручился гарантией “ядерной” безопасности со стороны ядерных держав, в том числе и США.

В 1991 году Казахстан отказался от ядерного оружия и закрыл Семипалатинский полигон. Соединенные Штаты помогли Казахстану в уничтожении ядерных боеголовок, оружейных материалов и поддерживающей их инфраструктуры. Казахстан подписал Договор об обычных вооружённых силах в Европе (1992), Договор о СНВ (1992), Договор о нераспространении ядерного оружия (1993), Конвенцию о запрещении химического оружия и об отказе о всеобъемлющих ядерных испытаниях (2001). Согласно программе Совместного уменьшения угрозы, США потратили 240 млн. долларов для оказания помощи в ликвидации оружия массового уничтожения Казахстана. В 1994 году Казахстаном было передано более полтонны оружейного урана в США. Подписанная во время официального визита Президента РК Н.А.Назарбаева в США в феврале 1994 года “Хартия о демократическом партнерстве между Казахстаном и США” стала базовым документом двустороннего сотрудничества. В 1995 году

Казахстан уничтожил свою последнюю ядерную боеголовку и при содействии США завершил герметизацию 181 ядерного туннеля. В следующем десятилетии Соединённые Штаты и Казахстан совместно законсервировали ещё 40 ядерных туннелей. С 1997 года Казахстан принимает активное участие в программе НАТО “Партнерство во имя мира”, руководствуясь целью повысить уровень вооруженных сил страны. Данная инициатива Североатлантического альянса вносит весомый вклад в продвижение стратегических интересов Казахстана, направленных на укрепление безопасности в каспийско-центральноазиатском регионе.

Наряду с проблемами безопасности решались вопросы экономические. Казахстан достиг определённого прогресса в создании благоприятного инвестиционного климата. В 1994 и 1996 годах подписаны американо-казахстанский двусторонний договор об инвестициях и договор об избежании двойного налогообложения. В 2001 году Казахстан и Соединенные Штаты установили американо-казахстанское энергетическое партнерство. Для правительства Республики Казахстан главным приоритетом является присоединение к Всемирной торговой организации. Руководство Казахстана изначально придавало приоритетное значение формированию благоприятного инвестиционного климата для зарубежного капитала в целях обеспечения экономической независимости и укрепления национальной безопасности страны.

По сравнению с другими странами СНГ к середине 1990-х годов инвестиционный климат в Казахстане являлся самым либеральным. В декабре 1994 года был принят Закон “Об иностранных инвестициях”, который в числе многих льготных предложений и перспектив предоставлял зарубежным инвесторам возможность освобождения от всех видов корпоративных налогов в течение первых пяти лет деятельности. И как результат такой прогрессивной и прагматичной инвестиционной политики руководства Казахстана республике был присвоен один из самых высоких инвестиционных рейтинговых показателей среди других стран бывшего СССР. Для координации деятельности представителей деловых кругов США с казахстанскими бизнесменами в апреле 1999 года была создана специальная Американско-Казахстанская деловая ассоциация. В г. Алматы действует представительство Торговой палаты США.

Сразу после распада СССР интерес США к Казахстану резко возрос именно в связи с запасами углеводородов. Нефтегазовая промышленность республики приносит около 32% дохода от общего экспорта страны. По прогнозам казахстанских специалистов, объем добычи казахстанской нефти должен достичь в год 80 млн. тонн к 2005 году и около 120 млн. тонн к 2020 году. Как следствие, такие крупнейшие нефтегазовые компании США, как “Шеврон”, “Эксон-Мобил”, “Тексако” и ряд других успешно осваивают углеводородные месторождения Казахстана, и, за время своей работы на территории Республики, зарекомендовали себя как высокопрофессиональные и надежные партнеры.

25 марта 2014 года, на Саммите в Гааге Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев встретился с Президентом США Бараком Обамой. В ходе встречи двух глав государств были обсуждены актуальные вопросы международной повестки дня, в том числе и ядерная безопасность. Нурсултан Назарбаев отметил, что в Казахстане осуществляют свою деятельность порядка 300 совместных с американским бизнесом предприятий, что демонстрирует динамичное сотрудничество в торгово-экономической сфере. Как сообщил Президент Казахстана, США являются одним из крупнейших инвесторов в экономику страны. Глава государства подчеркнул, что наша республика заинтересована в активном участии американских компаний в программе индустриально-инновационного развития. Во время переговоров также рассматривалась тема вступления Казахстана в ВТО, и обсуждались актуальные вопросы международной повестки дня.

Согласно данным Министерства экономики и бюджетного планирования РК, если к 1993 году объем зарубежных инвестиций в экономику Казахстана составлял около 400 млн. долл., то к началу 2002 года он увеличился до 14,5 млрд. долл., а по итогам 2013 года объем валового притока иностранных прямых инвестиций составил \$24,1 млрд. Экономика нашей страны остается достаточно привлекательной для других стран для инвестирования. Первое место в этом ряду занимают Нидерланды, объем прямых инвестиций которых в РК по итогам прошлого года составил \$6,7 млрд. Вторым крупнейшим прямым инвестором Казахстана является экономика США, в 2013 году по этому направлению в РК пришло порядка \$2,4 млрд. Необходимо отметить, что в 2013 году поток американских инвестиций в РК увеличился, прирост составил 23,5%. Если приток инвестиций из Нидерланд в 2013 году показал снижение в четвертом квартале, то здесь ситуация иная показывая темпы увеличения притока во втором квартале, в третьем квартале приток американских инвестиций снизился на 38,7%, а вот в четвертом приток значительно вырос в 2,0 раза. Доля инвестиций США в экономику РК составляет 10,1% от общего объема. В 2013 году товарооборот между Республикой Казахстан и США составил \$2,75 млрд, (из них экспорт – 394 млн, а импорт – 2,36 млрд) что на 9% больше, чем за 2012 год. Объем казахстанских прямых инвестиций в экономику США за аналогичный период составил 647 млн. долларов [7].

Такие факторы, как внутривнутриполитическая стабильность и последовательный курс рыночных и демократических преобразований в Казахстане, сыграли и продолжают играть ключевую роль в развитии плодотворных двусторонних отношений. Принятая Стратегия «Казахстан-2050» обеспечивает дальнейшее устойчивое развитие страны. Казахстан сегодня сохраняет лидирующую позицию в сфере укрепления конституционных институтов и верховенства закона.

21 января 2014 года Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев подписал Указ № 741 об утверждении Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014 – 2020 годы. В разделе «Страновые и

региональные приоритеты» говорится о том, что Республика Казахстан продолжит укрепление стратегического партнерства с Соединенными Штатами Америки, направленного на развитие политического, торгово-экономического, инвестиционного, энергетического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества, решение актуальных вопросов международной повестки дня [8].

История казахстанско-американских взаимоотношений основана на таких основополагающих принципах, как: незыблемость политического суверенитета, экономическая обоснованность принимаемых решений, поэтапность, прагматизм и взаимная выгода, равное представительство сторон во всех органах интеграции и консенсус на всех уровнях интеграционного взаимодействия.

В XXI веке на фоне глобальных вызовов в мире Казахстан играет особую роль, и уверенно продолжает динамичное сотрудничество с ведущими странами мира.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Schuyler E. Turkistan. Notes of a Journey in Russian Turkestan, Kokand, Bukhara and Kuldja. Ed. With introduction by Geoffrey Weeler., New York-Washington.,1966.
2. Збигнев Бжезинский. Великая шахматная доска. (Господство Америки и его геостратегические императивы) Перевод О. Ю. Уральской М.: Междунар. отношения, 1998. ISBN 5-7133-0967-3. Компьютерный набор: Сергей Петров, 09.11.00), стр.58.
3. Збигнев Бжезинский. Великая шахматная доска. (Господство Америки и его геостратегические императивы) Перевод О. Ю. Уральской М.: Междунар. отношения, 1998. ISBN 5-7133-0967-3. Компьютерный набор: Сергей Петров, 09.11.00), стр. 61.
4. Лаумулин М.Т. ЦА в зарубежной политологии и мировой геополитике. Алматы. 2006. Т.2. - С.212-228.
5. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы. 1996. -С.265-266.
6. Davis, Jacquelyn & Sweeny, Michael, Central Asia in U.S. Strategy and operational Planning Where Do We Go From Here? P. 26-27.
7. 14.04.2014 г. Официальный сайт Министерства экономики и бюджетного планирования РК // URL:[http:// www.minplan.gov.kz](http://www.minplan.gov.kz)
8. <http://www.zakon.kz/4599704-utverzhdjena-koncepcija-vneshnejj.html>