

## Казахстан и ОБСЕ

В начале нового XXI-века в отношениях РК с ОБСЕ появились сложные аспекты. Организация ожидало от Казахстана и других постсоветских республик быстрой демократизации во всех сферах общественной жизни по западным стандартам. Критике со стороны Организации подвергалось состояние защиты прав человека, демократии, проведении выборов в РК и других странах СНГ. В этих условиях Казахстан присоединился к группе государств, которые подвергались политике двойных стандартов и необъективной критике. В частности, Астана участвовала в коллективном демарше в адрес ОБСЕ на саммите в Копенгагене.

В октябре 2003 года постпредство Казахстана при ОБСЕ обнародовало конфиденциальный меморандум «К вопросу о реформировании деятельности ОБСЕ в регионах». В этом документе организация обвинялась в правозащитном уклоне: она «сосредоточила основное внимание на гуманитарном измерении в отдельных регионах» и «ошибочно отказалась от проведения активного диалога по этим вопросам с властными структурами стран, где она работает, сосредоточив вместо этого основное внимание на так называемых независимых оценках, зачастую базирующихся на субъективных мнениях и непроверенной информации». Резкой критике подверглась деятельность страновых миссий, которые общались в основном с неправительственными и правозащитными структурами. Предлагалось формировать миссии по согласованию с властями страны пребывания ограничить их мандат одним годом с условием продления только по решению Постоянного совета ОБСЕ. При этом сотрудники миссий должны опираться в своей работе на правительственные структуры.

Но параллельно Казахстан строил политику таким образом, чтобы укрепить единство Организации и снизить уровень противостояния между странами Северной Америки и Европы, с одной стороны, и Евразии - с другой. В этой связи Астана выдвинула свою кандидатуру на председательство в ОБСЕ в 2009 г. Это предложение нашло поддержку в Москве и почти среди всех постсоветских государств. Позже к ним присоединились многие государства Восточной Европы и некоторые западноевропейские страны. В феврале 2003 года посол Казахстана в Австрии и при ОБСЕ на заседании Постоянного ОБСЕ попросил от имени руководства своей страны рассматривать Казахстан в качестве претендента на председательство в организации в 2009 году.

В 2003 году ОБСЕ определила три приоритетных направлений сотрудничества с Казахстаном. Действующий председатель Организации Яап де Хооп Схеффер (Нидерланды) назвал следующие приоритеты:

- противодействие новым вызовам и угрозам;
- экономическое сотрудничество;
- взаимодействие в области человеческого измерения.

В свою очередь казахстанская сторона подтвердила намерение

участвовать в совместных региональных проектах по всем трем направлениям [21].

Большое значение для дальнейшего развития отношений РК с ОБСЕ имели события 2005 г. В рамках сотрудничества РК с ОБСЕ в феврале 2005 г. состоялся визит в Казахстан Действующего Председателя ОБСЕ, министра иностранных дел Республики Словения Д. Руппеля, который провел консультации с представителями Сената и Мажилиса Парламента, Советом безопасности, МИД, представителями деловых кругов, политических партий и НПО. В сентябре 2005 г, в Вене состоялись консультации высокого уровня стран-участниц ОБСЕ, в ходе которых были рассмотрены вопросы реформирования Организации и дальнейшего совершенствования ее деятельности. Иностранцами дипломатами была выражена поддержка инициатив Президента Н.Назарбаева, направленных на дальнейшую социально-экономическую и политическую модернизацию казахстанского общества, Казахстан также участвовал в выработке рекомендаций Группы видных политических деятелей из семи стран ОБСЕ по концепции реформы организации. Казахская делегация на этой встрече заявила, что Казахстан привержен демократическим ценностям и придерживается поэтапного эволюционного процесса либерализации политической системы в тесной его увязке с развитием социально-экономических реформ. Другими важными условиями глава делегации назвал необходимость обеспечения широкого общественного диалога и конструктивной роли неправительственных организаций и СМИ в процессе демократического развития. Казахская делегация обратила внимание участников форума на необходимость обеспечения гуманитарной безопасности на пространстве ОБСЕ, соблюдения разумного баланса в противодействии террористической угрозе с одной стороны и защите фундаментальных прав и свобод человека с другой. В этом контексте были отмечены практические действия Казахстана, в одностороннем порядке либерализовавшего визовый режим в отношении ряда стран ОБСЕ.

Вопросы реформирования ОБСЕ всегда были в поле зрения казахстанской стороны. Представители Республики участвуют в Совете видных деятелей по реформированию ОБСЕ. 1-3 июня 2005 года заседал Совет, в состав которого входил сенатор К. Султанов. В том же году казахстанская сторона участвовала в консультациях высокого уровня по вопросам реформирования ОБСЕ. И уже на Совете министров иностранных дел ОБСЕ в Любляне в декабре 2005 года Токаев К.К., возглавлявший в то время МИД РК, представил позицию Казахстана по реформированию Организации: «Почему реформирование ОБСЕ должно рассматриваться как приоритетная задача? Потому, что мы должны понимать, что природа ОБСЕ полностью изменилась. Сейчас это не только чисто европейская Организация, но и евразийский институт, который нуждается в надлежащем управлении. ОБСЕ приобрела новую сущность, новый характер и новое измерение, как минимум, географически» [24].

К 2006 г. был достигнут почти полный консенсус по кандидатуре

Казахстана. Однако два влиятельных государства - США и Великобритания выражали сомнение в уровне демократизации Казахстана и настаивали на перенесении сроков председательства на 2012-й год или даже позже. Консенсуса по кандидатуре Казахстана как председателя ОБСЕ в 2009 году в Брюсселе достичь не удалось, несмотря на поддержку Германии, Италии, Нидерландов и Франции. Решение было отложено до мадридского заседания СМВД в 2007 году. На встрече министров иностранных дел в Мадриде в октябре 2007 года было достигнуто единогласное решение о председательстве РК в 2010 году. Это было крупным международным успехом казахстанской дипломатии, но и накладывающим на страну серьезные международные обязательства. РК должна оправдать доверие мирового сообщества в политическом и функциональном аспектах. Как сказал Президент страны Н.Назарбаев: «Мы намерены внести свой вклад в укрепление роли и авторитета организации как уникальной диалоговой площадки, объединяющей евро-атлантическое и евразийское пространства...» [317].

Как считают эти аналитики, причины, побудившие западные государства снять свои возражения против кандидатуры Казахстана носили геополитический, экономический и энергетический характер. Они уверены, что Астана обязательно использует свое предстоящее председательство для развития транзитных и транспортных коридоров, связывающих Центральную Азию с другими частями пространства ОБСЕ. В пользу председательства РК в ОБСЕ особо говорит вклад Казахстана в борьбе с ОМУ, терроризмом и экстремизмом, а также инициатива по созыву СВМДА. При этом отмечается, что последовательная политика РК в сфере безопасности носит вполне осознанный и принципиальный характер, так как нестабильность в регионе угрожает экономическим интересам страны.

Решающую роль в поддержке председательства РК сыграла Россия, как и другие постсоветские государства. Принципиальное решение о внесении кандидатуры Казахстана было принято в 2005 году на саммите стран СНГ в Казани и в очередной раз подтверждено на саммите СНГ в Душанбе в октябре 2007 года. Тем самым Казахстан как бы получил коллективный мандат от стран СНГ на защиту их интересов в этой организации.

Как писала одна из российских газет: «Казахстанская дипломатия в условиях жесткого цейтнота и откровенного противодействия со стороны ряда «старых членов» ОБСЕ сумела проявить решимость и настойчивость. МИД Казахстана добился достижения намеченной цели, не поступаясь национальными интересами. Однако председательство в ОБСЕ - это прежде всего победа народа Казахстана. Казахстанцы впервые в новейшей истории получили значимую международную оценку своих усилий по модернизации страны. Возглавить ОБСЕ не самоцель для Казахстана. Это очередной шаг в долгосрочной стратегии страны, нацеленной на системное реформирование общественно-политической жизни» [318].

Сессия Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Астане, впервые прошедшей в столице Казахстана 29 июня 2008 года, стала важным шагом на пути подготовки Казахстана к председательству в ОБСЕ в 2010 году. В своем выступлении на этом форуме Президент РК Н. Назарбаев высказался за

повышение роли ОБСЕ как эффективного механизма безопасности в евро-азиатской зоне, особенно в контексте глобальных кризисных явлений в финансово-экономической, энергетической, продовольственной и экологической сферах. В выступлении Президента Казахстана особо подчеркивалось, что, готовясь к председательству в ОБСЕ, Казахстан намерен предпринять дальнейшие шаги по развитию политической системы общества, направленные на приближение ее к европейским стандартам. Речь идет о том, чтобы создать правовой механизм, позволяющий сформировать казахстанский Парламент с участием не менее двух партий, обеспечить благоприятные условия для их государственной регистрации, усовершенствовать процедуры электорального процесса, снять бюрократические барьеры, регулирующие деятельность СМИ. В дни работы в Астане сессии ПА ОБСЕ состоялись встречи Н. Назарбаева с действующим председателем ОБСЕ, министром иностранных дел Финляндии А. Стуббом, президентом ПА ОБСЕ Г. Леннмаркером, верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств К. Воллебеком, а также делегацией американских парламентариев во главе с конгрессменом Э. Хастингом. Во время этих бесед обсуждены различные аспекты укрепления безопасности и сотрудничества на Европейском и Азиатском континентах [319].

В февральском Послании Президента РК народу Казахстана от 2008 года была поставлена задача разработать программу «Путь в Европу». Данный документ представлялся как квинтэссенция конкретных целей и задач, стоящих перед государством и обществом, которые следует решить в преддверии председательства Казахстана в ОБСЕ.

Указом Президента Республики Казахстан от 29 августа 2008 года №653 была принят документ «О Государственной программе "Путь в Европу" на 2009-2011 годы». В свете решения о председательстве Казахстана в ОБСЕ в 2010 году, а также с учетом общепринятой практики, в рамках Программы предусматривалась работа по детализации приоритетов казахстанского председательства. «В их число входят следующие вопросы: продолжение усилий по созданию условий для развития демократических институтов на пространстве ОБСЕ; развитие транзитно-транспортного потенциала государств ОБСЕ и евразийских трансконтинентальных транспортных коридоров; решение экологических проблем; укрепление мер доверия и региональной безопасности с учетом вклада Казахстана в обеспечение мира, безопасности и ядерного разоружения; развитие невоенных аспектов безопасности в деятельности ОБСЕ, в частности, в сфере борьбы с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью, торговлей оружием и людьми, а также восстановление Афганистана - страны-партнера ОБСЕ.

Важной задачей также является использование потенциала и инструментария ОБСЕ в процессе построения безопасной, стабильной и процветающей Центральной Азии, повышения привлекательности региона, в том числе экономической» [17].

В своем видеообращении Президент РК Н.А.Назарбаев на инаугурационном заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене 14 января 2010 г. по случаю вступления Казахстана в должность председателя ОБСЕ особо подчеркнул, что Казахстан в качестве Действующего председателя будет твердо привержен основополагающим принципам и ценностям ОБСЕ. Он отметил, что «безусловно, ситуация в мире осложняет экзамен, который Казахстану предстоит выдержать в качестве страны-председателя ОБСЕ. Однако самые актуальные проблемы, с необходимостью решения которых сегодня сталкивается ОБСЕ, всегда были поставлены во главу угла внешней политики нашей страны» [56].

До председательства казахстанская дипломатия имела опыт непосредственной работы внутри самих функциональных механизмов ОБСЕ. Например, в конце 2006 года один из профильных комитетов ОБСЕ (комитет по экономике и окружающей среде) возглавил постоянный представитель РК при Организации Д.Куанышев. В 2008 году по инициативе финского председательства ОБСЕ руководство данным комитетом было предложено Казахстану. Его возглавил представитель РК посол К. Абдрахманов [320].

Была разработана программа действий и мер, осуществление которых предусматривается в рамках председательства РК в ОБСЕ. В «Программе председательства Казахстана в ОБСЕ» указано, что одним из ключевых вопросов развития ОБСЕ, с точки зрения Казахстана, является расширение консенсуса по основополагающим вопросам повестки дня Организации, преодоление разделительных линий на ее пространстве, укрепление взаимного уважения и обеспечение равного участия всех стран в деятельности ОБСЕ. Руководствуясь этой целью, Казахстан будет исходить из интересов всех без исключения государств-участников на основе принципов беспристрастности, сбалансированности в подходах и нейтральности, характерных для роли "честного брокера". Программа подтверждает намерения РК в качестве председателя ОБСЕ проводить сбалансированную работу, уделяя равное внимание всем трем измерениям.

Программа дает целостное видение роли Казахстана как председателя ОБСЕ: «В качестве девиза, символизирующего содержательную идентификацию казахстанского председательства, избраны 4 "Т": "Trust, Traditions, Transparency, Tolerance" ("Доверие", "Традиции", "Транспарентность", "Толерантность"). Первое - означает доверие друг другу. Второе - приверженность основополагающим принципам и ценностям ОБСЕ. Третье - максимальную открытость и транспарентность в международных отношениях, свободных от двойных стандартов и разделительных линий, нацеленность на конструктивное сотрудничество в преодолении вызовов и угроз безопасности. Четвертое - отражение глобальных трендов по укреплению межкультурного и межцивилизационного диалога, что приобретает в современном мире все большую значимость» [18].

В Программе говорится о том, что «В соответствии с решениями 17-го Совета Министров иностранных дел в Афинах, Казахстан в 2010 году будет проводить работу по продолжению "процесса Корфу" - налаживанию

структурированного и ориентированного на достижение конкретных целей диалога по будущему европейской безопасности. В этих целях председательством разработана Концепция и план работы на первое полугодие 2010 года, направленные на переход от консультаций по отдельным вопросам к предметным переговорам».

Особым фокусом казахстанского председательства будет регион Центральной Азии. Казахстанское председательство намерено задействовать потенциал ОБСЕ для развития регионального сотрудничества в противодействии новым вызовам и угрозам безопасности, решения экологических проблем, расширения транспортного сотрудничества. Важнейшим приоритетом казахстанского председательства в ОБСЕ является работа по созыву в 2010 году Саммита ОБСЕ – мероприятия, призванного актуализировать деятельность Организации и придать ей новый импульс в современных условиях. В этом контексте Казахстан намерен продолжить традицию, заложенную греческим председательством, и пригласить Министров иностранных дел стран-участниц ОБСЕ на неформальную встречу в Алматы летом нынешнего года, в рамках которой можно было бы продолжить обсуждение актуальных вопросов будущего европейской безопасности, эффективности имеющихся механизмов превентивной дипломатии, совместных мер по противодействию современным вызовам и угрозам, а также различных аспектов по проведению встречи в верхах [18].

Говоря о приоритетах деятельности в качестве Действующего Председателя ОБСЕ Государственный секретарь – Министра иностранных дел РК К. Саудабаев особо выделил следующее: «Содействие решению «затяжных конфликтов» является неизменным приоритетом любого председательства и мы постараемся внести свой посильный вклад в этот нелегкий процесс. В то же время наша Организация должна стремиться находить возможность упреждения возникновения подобных конфликтов, приводящих впоследствии к человеческим трагедиям и гуманитарным катастрофам. В этой связи, свой первый визит в качестве Действующего Председателя планирую осуществить в середине февраля с.г. в страны Южного Кавказа» [27].

Председательство Казахстана в ОБСЕ - это своеобразный геополитический тест на зрелость, поскольку касается принципиальных проблем отношений с Западом, безопасности, геополитики и геоэкономики» [117, с. 19]. Перед страной стоит нелегкая задача оправдания доверия мирового сообщества в плане выполнения обязательств функционального характера для обеспечения адекватной целям ОБСЕ и эффективной деятельности Организации во всех направлениях. Наряду с этим ставятся задачи принципиального, концептуального характера: сможет ли РК внести свою лепту в обновление тех аспектов деятельности ОБСЕ, которые вызывали нарекания со стороны стран-участниц и повышение эффективности политики Организации в обеспечении безопасности в своем и сопредельных пространствах в условиях нарастания угроз, имеющих внутреннюю, межгосударственную и транснациональную природу. От деятельности

Казахстана в качестве председателя зависит в будущем важность и динамика евразийского фактора в политике ОБСЕ.

**Медеубаева Ж.М.**