

Глобальные аспекты многосторонней дипломатии Казахстана в новом веке

С началом нового XXI-века Казахстан расширил свое участие в системе ООН. Важной вехой в развитии сотрудничества между РК и ООН стал официальный визит Генерального Секретаря ООН в Казахстан 17-18 октября 2002г., закрепивший результаты десятилетнего сотрудничества между Казахстаном и ООН, а также обозначивший новые перспективы взаимодействия [111, с.148].

Участие Президента РК Н.А.Назарбаева в работе 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН (24-26 сентября 2007г., Нью-Йорк) вновь подтвердило ту важность, которую наша страна придает динамичному и конструктивному развитию сотрудничества с этой универсальной международной организацией. В ходе визита состоялось выступление Главы государства на общих дебатах, в котором была четко выражена позиция Казахстана по актуальным проблемам международной безопасности, развития и роли ООН в их решении. Состоялась встреча Президента РК с Генеральным секретарем ООН Пан Ги Муном, на которой были обсуждены вопросы сотрудничества в различных областях совместной деятельности. Одним из главных итогов визита стало подписание Президентом РК Н.Назарбаевым факультативных протоколов к Международному пакту о политических и гражданских правах и Конвенции ООН против пыток и других бесчеловечных способов обращения [314].

Официальный визит Председателя Генеральной Ассамблеи ООН С.Керима в Казахстан (23-27 апреля 2008г.) подтвердил, что сотрудничество между Казахстаном и ООН имеет всеобъемлющий характер и значительный потенциал для развития. С.Керим особо подчеркнул роль Казахстана в процессе ядерного разоружения, инициативы страны в продвижении межконфессионального диалога [315].

Со времени вступления в Организацию Объединенных Наций Казахстан активно участвовал в ее главных мероприятиях, таких как Саммит тысячелетия ООН 2000 года, в ходе которой были приняты Декларация тысячелетия и Цели развития тысячелетия, Саммит 2005 года, по итогам которого были утверждены основные направления реформы Организации, а также в других крупных форумах и конференциях, таких как Йоханнесбургский саммит ООН по устойчивому развитию, Монтеррейская конференция в области финансирования развития, Специальная сессия ГА ООН по положению детей, Специальная сессия ГА ООН по борьбе против ВИЧ/СПИДа.

Признанием конструктивной роли Казахстана в деятельности ООН стало избрание страны в один из главных ее органов - Экономический и социальный совет. Второго ноября 2006 года на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи Казахстан получил поддержку 187 из 192 государств - членов ООН и стал первым государством Центральной Азии, избранным в

число 54 государств - членов ЭКОСОС. Членство в ЭКОСОС основано на признании практического вклада Казахстана в укрепление международной безопасности и режим нераспространения оружия массового уничтожения, развитие диалога цивилизаций, успешной реализации Целей тысячелетия.

В вопросе достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), утвержденных главами государств на Всемирном Саммите 2000 года, Казахстаном уже выполнен ряд задач ЦРТ, включая снижение бедности, доступ к образованию. В настоящее время, страна начинает реализацию повестки «ЦРТ плюс», которая адаптирована к условиям Казахстана и предусматривает более высокие показатели и индикаторы.

Конструктивная роль Республики в решении актуальных проблем современного развития была выражена в инициативах Правительства Казахстана о проведении таких крупных международных форумов, как первая глобальная Конференция ООН для стран, не имеющих выхода к морю (Алматы, август 2003г.) и 63-я сессия Экономической и Социальной Комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) (Алматы, май 2007г.). По итогам проведенных форумов были приняты Алматинская программа действий по решению проблем внутриконтинентальных стран в их взаимоотношениях со своими транзитными соседями, а также Алматинская декларация ЭСКАТО.

Казахстан внес значительный вклад в продвижении вопроса здравоохранения в глобальной повестке дня, проведя Международную конференцию, посвященную 30-летию Алма-Атинской Декларации по первичной медико-санитарной помощи (15-16 октября 2008г., Алматы). В ней приняли участие Генеральный директор Всемирной Организации Здравоохранения Маргарет Чен и Исполнительный директор Детского Фонда ООН Анн Венеман [316].

Признавая главенствующую роль ООН в решении важнейших вопросов современного мира, Казахстан не может быть сторонним наблюдателем происходящих в этой организации процессов. РК за годы независимого развития внесла ощутимый вклад в поддержание международного мира и безопасности. Отказ от ядерного оружия, создание мер доверия в Азии, укрепление интеграционных процессов на пространстве Евразии, поощрение диалога цивилизаций и религий – вот далеко не полный перечень шагов предпринятых нашим государством в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Казахстан заслужил широкое признание в ООН, как государство, имеющее взвешенный и конструктивный подход к решению мировых проблем.

На основе безусловного соблюдения Устава ООН, Казахстан намерен дальше прилагать усилия, направленные на укрепление Организации и создание при центральной роли ООН всеобъемлющей системы безопасности. Казахстан всецело поддерживает миротворческую деятельность и усилия ООН по укреплению своего миротворческого потенциала и положительно оценивает принимаемые меры по дальнейшему расширению мандата системы резервных соглашений ООН. Свидетельством активного участия Казахстана в этой деятельности является создание Казахстанского миротворческого

батальона (Казбат) и его преобразование в Казахстанскую миротворческую бригаду «Казбриг», которую в дальнейшем намеревались использовать в миротворческих операциях под эгидой ООН. Результатом такого сотрудничества явилась эффективная деятельность казахстанского контингента в Ираке, усилиями которого было обезврежено более 4 миллионов единиц боеприпасов. Казахстанские врачи вместе с иностранными коллегами спасли жизни более 500 иракских граждан. После завершения казахстанской миссии в Ираке все военнослужащие вернулись на Родину.

С подписанием в 2003 году Меморандума о взаимопонимании с ООН относительно вкладов в систему подготовительных мероприятий ООН, Казахстан выразил готовность предоставить для миротворческих операций персонал, бронетехнику и транспорт миротворческого батальона «Казбат» и заинтересован в более активном участии в системе закупок ООН для операций по поддержанию мира.

Казахстан выступает за расширение взаимодействия между ООН и региональными организациями и укрепление партнерских связей между самими региональными организациями в борьбе с организованной преступностью, угрозой распространения наркотиков, нелегальной миграцией, религиозным экстремизмом, бедностью и распространением ВИЧ/СПИДа. Страна намерена целенаправленно использовать возможности ООН и организаций ее системы по принятию конкретных мер, направленных на содействие социально-экономическому развитию страны.

В целях консолидации усилий по борьбе с международным терроризмом в январе 2005 года Республика Казахстан провела выездное заседание Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН [25].

С первого дня независимости Казахстан принимает самое активное участие в работе ООН и ее специализированных учреждений. Это сотрудничество является одним из приоритетных направлений внешней политики РК. Главными задачами в этой деятельности является проведение работы по обеспечению стратегических интересов РК на международной арене в области глобальной и региональной безопасности, становления справедливого мирового порядка в политике и экономике, создания рамок для устойчивого развития, гармонизации отношений между членами мирового сообщества.

Начиная с февраля 1992 года, в Казахстане открыты и активно работают представительства ряда специальных учреждений, фондов и программ системы ООН. Их деятельность направлена на оказание широкой технической, консультативной и финансовой помощи Казахстану. Нарботан огромный потенциал сотрудничества РК с Программой развития ООН, Детским Фондом ООН, Всемирной Организацией Здравоохранения, Программой ООН по окружающей среде и другими учреждениями в деле привлечения в Казахстан экспертной, технической и финансовой помощи ООН на этапе становления государственности. Вопросы оказания содействия регионам бывшего Семипалатинского полигона и Аральского моря,

эффективного использования водных ресурсов и борьба с опустыниванием также будут в фокусе совместного взаимодействия.

На данный момент система Организации Объединенных Наций в Казахстане представлена 16 организациями: ПРООН (Программа развития ООН); ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН); ЮНФПА (Фонд ООН по народонаселению); УНП (Управление ООН по наркотикам и преступности); УВКБ ООН (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев); ДООН (Добровольцы ООН); ЮНИФЕМ (Фонд развития женщин ООН); МОТ (Международная организация труда); ЮНЕСКО (Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры); ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения); ЮНИДО (Организация промышленного развития ООН); ВБ (Всемирный банк); МВФ (Международный валютный фонд); ООН/СПИД (Совместная Программа ООН по ВИЧ/СПИДу); ДООИ (Представительство Департамента общественной информации); УКГД (Управление ООН по координации гуманитарной деятельности).

Современное сотрудничество между Правительством РК и Представительством ООН в Казахстане ведется на основе Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) на 2005-2009 гг. Этот документ служит своеобразной «дорожной картой», которая определяет характер, стоимость и области применения проектов, которые будут реализованы совместно с заинтересованными государственными органами РК.

Новый виток развития сотрудничества с ООН будет отражен в разрабатываемой программе ЮНДАФ на 2010-2015 годы. Её основными приоритетами станут вопросы снижения бедности и безработицы, материнской и детской смертности, устойчивого развития, улучшения окружающей среды, профилактики ВИЧ/СПИД и гендерного равенства.

На данном этапе руководство Республики, поддерживая деятельность Генерального Секретаря ООН Пан Ги Муна, направленную на всестороннее укрепление роли ООН в важных областях международного сотрудничества, всемерно содействует укреплению взаимодействия РК с этой авторитетнейшей международной организацией, ее специализированными учреждениями, фондами и программами.

Позиция Казахстана в вопросе реформирования ООН была выработана по итогам консультаций с государствами - членами ООН и представляет собой цельную картину, которая учитывает наши национальные интересы и обязательства перед нашими партнерами. РК выступает за то, чтобы сильная и дееспособная ООН являлась ключевым инструментом коллективного регулирования международных отношений и формирования многополярного мироустройства на основе Устава ООН и норм международного права. Страна считает необходимыми адаптацию институтов системы ООН к современным геополитическим и геоэкономическим реалиям, рациональных преобразований для учета мнения всех государств в решении основных международных проблем.

Все важнейшие международные проблемы в таких ключевых областях, как мир и безопасность, устойчивое развитие, разоружение, нераспространение оружия массового уничтожения, борьба с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью, развитие, а также соблюдение прав человека, должны решаться в рамках международного права под эгидой ООН [25].

Казахстан поддержал претензии Германии и Японии, а также Индии на получение статуса постоянных членов совета Безопасности ООН. Не исключается возможность получения такого же статуса Италией и Бразилией [97, с. 454].

По мнению казахстанской стороны в условиях, когда процесс реформирования ООН затягивается, решение данного вопроса может быть найдено только в рамках конструктивного диалога. Ключ к решению проблемы лежит в принципиальном отказе от мышления времен холодной войны, учете реалий современного мира и мнений всех членов международного сообщества.

Изменение характера международной безопасности, появление новых угроз в XXI-веке активизировало взаимодействие Казахстана с НАТО по актуальным вопросам региональной безопасности. В ходе визита генерального секретаря НАТО Дж. Робертсона в РК в июле 2003 года Н.Назарбаев отметил, что для Казахстана важным аспектом обеспечения региональной безопасности в Центральной Азии является партнерство и сотрудничество с этой организацией. По словам Президента Казахстана, потенциал такого взаимодействия огромен [328, с. 457].

Двустороннее сотрудничество между РК и Альянсом развивается в соответствии с договоренностями, достигнутыми во время встречи Н.Назарбаева и Дж.Робертсона в ходе Пражского саммита Совета Евро-Атлантического партнерства (СЕАП) в ноябре 2002 года. По их инициативе в июне 2003 года в г. Алматы состоялась международная конференция СЕАП, в работе которой приняли участие представители более 20 государств-членов СЕАП, а также НАТО, ООН, ОБСЕ. В своем приветственном послании Н.Назарбаев подчеркнул, что «для создания надежной системы безопасности необходима политическая воля всех государств и международных объединений» [111, с. 152].

В марте 1998 года состоялось открытие миссии Казахстана при НАТО, а с октября 2002 года в составе миссии действует офис военного представительства Казахстана при НАТО.

Во время своего выступления на саммите НАТО/СЕАП в июне 2004 года в г. Стамбул Н.Назарбаев обратил внимание на необходимость объединения усилий в борьбе с главными угрозами региональной безопасности - наркотрафиком и терроризмом и подчеркнул готовность Республики активно участвовать в восстановлении Афганистана. Президент Казахстана отметил так же

важность координации действий с такими международными организациями, как ШОС, ЦАС, ОДКБ. В заключении Глава нашего государства подтвердил основные ориентиры дальнейшего взаимодействия и практического сотрудничества между Казахстаном и НАТО [111, с. 153].

В рамках Индивидуальной программы партнерства (ИПП) Казахстан отходит от простого набора мероприятий и планирует свою деятельность по конкретным направлениям, необходимым для эффективной ее реализации. Расширяется участие казахстанских военнослужащих в войсковых и командно-штабных учениях, учебных программах и семинарах.

Разработана «Индивидуальная программа партнерства на 2003-2004 годы», было запланировано 127 мероприятий, из которых на военную часть приходилось 86, остальные - по линии Министерства иностранных дел и Агентства чрезвычайных ситуаций. В рамках программы «Процесс планирования и анализа» Министерством обороны Казахстана осуществлен комплекс мер по присоединению к текущему циклу программы. Для Казахстана отобраны 14 целей партнерства.

Казахстан активно развивает деятельность в рамках «Процесса планирования и обзора» (ПАРП) - основного инструмента партнерства, обеспечивающего оперативное взаимодействие вооруженных сил стран-участниц. Процедура присоединения Казахстана к ПАРП завершилась в июне 2002 года.

Важное место занимает взаимодействие в рамках программы «Наука во имя мира». Первостепенное внимание уделяется проблемам Семипалатинска, Аральского моря и безопасности трубопроводов.

В октябре 2005 года вступило в силу подписанное еще в июле 1996 года двустороннее Соглашение о безопасности. Оно направлено на закрепление взаимных обязательств сторон по защите чувствительной информации, обмениваемой в рамках программы ПРМ.

Казахстан рассматривает упрочение диалога с НАТО, прежде всего, в области подготовки кадров, миротворчества, научно-технического сотрудничества, как свой вклад в укрепление безопасности на евразийском пространстве. В первую очередь, это военное сотрудничество, в том числе подготовка миротворческих сил. Сотрудничество с НАТО необходимо направлять на формирование нового типа Вооруженных сил Казахстана. Поэтому такие направления сотрудничества, как оборонное строительство, в частности организация службы береговой охраны, функционирование Вооруженных сил в условиях демократии, разработка военной стратегии и особенно обучение и подготовка военных кадров в военно-учебных заведениях НАТО, представляются весьма полезными для Республики.

В рамках Индивидуальной программы партнерства (ИПП) Казахстан отходит от простого набора мероприятий и планирует свою деятельность по конкретным направлениям, необходимым для эффективной ее реализации.

Расширяется участие казахстанских военнослужащих в войсковых и командно-штабных учениях, учебных программах и семинарах.

Казахстаном активно на всех уровнях в НАТО проводится тезис о необходимости выделения конкретной помощи Альянса на месте, в том числе путем организации регулярных поездок в Казахстан экспертных групп, старших должностных лиц по различным направлениям программы ПИМ, что было позитивно воспринято руководством НАТО.

РК стала одним из инициаторов создания подразделения СЕАП, в рамках которого на регулярной основе могли бы встречаться руководители антитеррористических ведомств с целью обмена информацией и опытом, принятия решений по координации деятельности на тех направлениях, которые представляют общий интерес. В рамках становления этого подразделения в НАТО передан перечень приоритетов РК по развитию сотрудничества в указанной сфере.

Участвуя в Плане действий партнерства по борьбе с терроризмом (ПАПТ), Казахстан вносит свой вклад в эту борьбу. Это предполагает обмен разведанными и аналитическими разработками с НАТО, совершенствование национального потенциала, необходимого для контртеррористической деятельности, и упрочение безопасности границ. В 2006 и в 2007 Казахстан провел на своей территории крупные контртеррористические учения «Степ Игл» («Степной орел»). Эти учения способствовали повышению оперативной совместимости КАЗБРИГ и сил Североатлантического союза. В результате учений подразделения прошли сертификацию НАТО для возможного развертывания [329].

С учетом роли региона в нынешней глобальной антитеррористической операции взаимоотношения НАТО с государствами Центральной Азии привлекают особое внимание международного сообщества. Первостепенной задачей в нестабильном мире становится противодействие вызовам безопасности, что в перспективе позволяет обеспечить пространство для решения актуальных задач в области экономики и прав человека.

Анализ и противодействие существующим вызовам и угрозам, включающим терроризм, организованную преступность, неконтролируемую миграцию, торговлю наркотиками и распространение оружия массового поражения, становится основным содержанием в диалоге Казахстана с НАТО и ОБСЕ в настоящем и будущем. Нарастание присутствия этих организаций в регионе говорит о том, что Центральная Азия расценивается в качестве буфера в противодействии угрозам и кризисам XXI в. [215, с.19].

Участие центральноазиатских государств, в частности Казахстана, в СЕАП и ПИМ является «возможностью интегрироваться в глобальную систему безопасности, практически участвовать в международном военно-политическом сотрудничестве» [330, с. 85].

На более высокий уровень развития отношений стороны вышли в январе 2006 года, утвердив индивидуальный план действий партнерства (ИПДП) в формате «НАТО+Казахстан». План направлен на укрепление региональной и международной безопасности, углубление процесса

трансформации Вооруженных Сил РК, повышение оперативной совместимости, сотрудничество в области борьбы с терроризмом, чрезвычайного гражданского планирования, науки и экологии.

Страны НАТО и Казахстан ведут сотрудничество по крупному проекту, направленному на развитие ВМС Казахстана в Каспийском море. Продолжается разработка общих стратегических документов ВМС, и параллельно с этим делается все необходимое для того, чтобы военнослужащие ВМС Казахстана прошли в полном объеме учебную подготовку в соответствии со стандартами и тактикой НАТО.

В сотрудничестве с НАТО и посредством участия в мероприятиях, организуемых Евроатлантическим координационным центром реагирования на стихийные бедствия и катастрофы, Казахстан развивает национальный потенциал реагирования на гражданские ЧС и ликвидации последствий катастроф.

Дальнейшее развитие получило сотрудничество по научной линии. Научная программа НАТО направлена на поддержку ученых стран – участниц ПИМ, и одним из путей достижения этой цели явилось создание местных сетей, объединяющих научные и учебные заведения путем содействия им в создании соответствующей инфраструктуры и организации семинаров. К примеру, в области информационного и научного сотрудничества, Казахстан участвует в финансируемом НАТО проекте «Виртуальный Шелковый путь», который обеспечивает подключение к глобальной сети Интернет стран Центральной Азии и Кавказа, связывая их между собой и с другими странами мира. Первоочередная цель данного проекта – связать Европу со странами Центральной Азии и Кавказа, а также способствовать обмену знаниями и идеями. Цель этого проекта – облегчить доступ ученым и преподавателям восьми стран южного Кавказа и Центральной Азии к компьютерным сетям и Интернету, что будет являться связующим звеном и налаживанием контактов высококвалифицированных ученых и исследователей Запада и стран Центральной Азии и Кавказа, потенциал которых можно наиболее эффективно реализовать с помощью глобальной сети Интернет.

В настоящее время приоритетными направлениями сотрудничества Казахстана с НАТО являются следующие:

- подготовка казахстанских офицеров командно-штабного звена (курсы, семинары, учения в рамках НАТО/СЕАП) с целью обеспечения должного уровня взаимодействия с коллегами из государств – членов НАТО при проведении совместных миротворческих и иных операций;

- изучение и сопоставительный анализ современных западных образцов военной техники, особенно средств связи и управления войсками, комплексов контроля воздушного пространства;

- возможность оказания прямого военно-технического содействия Казахстану как за счет консолидированных ресурсов НАТО, так и средств государств, входящих в Альянс;

- создание в Казахстане Центра информации и документации НАТО и Центра ПИМ с приданием ему статуса регионального [101. с. 23-25].

24 июня 2009 года в Астане прошел третий Форум безопасности Совета евроатлантического партнерства. В форуме приняли участие высокопоставленные представители из государств-членов и государств-партнеров НАТО. В тот же день в г. Алма-Ата, в Университете имени аль-Фараби состоялся круглый стол по вопросам реализации программ НАТО "Наука ради мира и безопасности". В эти дни Генеральный секретарь НАТО Я. Схеффер находился с визитом в Астане, где встретился с президентом Казахстана Н. Назарбаевым и обсудил с ним перспективы сотрудничества между НАТО и Казахстаном в контексте программы "Партнерство ради мира".

Говоря о стратегических задачах, стоящих перед альянсом, Я. Схеффер отметил: "Задача партнерства состоит уже не в том, чтобы разрушить недоверие, оставшееся со времен холодной войны. Оно превратилось в уникальный механизм решения общих задач". Приоритетными направлениями деятельности организации являются сегодня борьба с терроризмом, наркотрафиком, организованной преступностью и распространением ядерного оружия, подчеркнул Генеральный секретарь. НАТО больше не ставит перед собой задачи "территориальной обороны в стиле холодной войны" и не "выступает в роли мирового жандарма", добавил он. Яп до Хооп Схеффер охарактеризовал Казахстан как "самого активного партнера НАТО в центральноазиатском регионе"[331].

К концу первой декады XXI-века сотрудничество между Казахстаном и НАТО начинают приобретать целенаправленный геостратегический характер: в своей азиатской политике Альянс делает ставку на Казахстан в связи с усложнением условий реализации задач этой организации в Афганистане. В мае 2009 года НАТО официально пригласила Казахстан принять участие в миротворческой операции по восстановлению Афганистана. Представитель альянса подчеркнул, что казахстанская армия уже достигла уровня оперативной совместимости с войсками НАТО и сумеет успешно проявить себя в афганской миссии [332].

27 января 2010 года НАТО и Казахстан достигли договоренностей о том, что альянс дальше будет использовать воздушное пространство Казахстана для транспортировки грузов из Европы. Соглашение между НАТО и Казахстаном было достигнуто вслед за заключением сходного соглашения с Россией, позволяющего облегчить доставку небоевых грузов войскам НАТО в Афганистане. Начиная с 2003 года воздушное пространство Казахстана в направлении Афганистана пересекли более 6 тысяч самолетов государств-членов НАТО. Более 80 раз казахстанские власти выдавали разрешение на транзитную посадку самолетов НАТО на аэродромах Казахстана.

Расширяя взаимодействия с НАТО в военно-оборонительной сфере, Казахстан, в то же время избирательно подходит осуществлению совместных мер с Альянсом, исходя из своих позиций во внешнеполитической сфере. Например, весной 2009 года РК отказалась участвовать в совместных боевых учениях НАТО в Грузии [333].

Как отмечает известный специалист в области внешней политики Казахстана Байзакова К.Е: «Сотрудничество Казахстана с

НАТО в настоящее время не направлено на нанесение какого-либо ущерба коллективной безопасности в рамках СНГ, скорее, оно способствует обеспечению евро-центральноазиатской безопасности в целом.

Вместе с тем имеющаяся тенденция к значительному расширению отношений между Казахстаном и НАТО не позволяет в полной мере говорить об их исключительности, по крайней мере, в сравнении с другими государствами Центральноазиатского региона. В этой связи представляется преждевременным заявлять о выходе на уровень «особого партнерства» с НАТО и тем более инициировать его документальное оформление» [101, с.27-28].

В целом, отношения Казахстана с НАТО приобретают полноценный, конструктивный и взаимовыгодный характер. Вместе с тем имеется нереализованный потенциал по расширению сотрудничества по таким направлениям, как оборонная политика и стратегия, планирование и организация исследований, разработка технологий оборонной сферы, политические и оборонные мероприятия по недопущению распространения ОМУ.

Расширение сотрудничества Казахстана с НАТО, использование огромного военного и экономического потенциала, которым обладает эта организация и ее члены, в значительной степени будут содействовать укреплению национальной безопасности и обеспечению стабильности в геополитическом окружении Казахстана.

Медеубаева Ж.М.