

### Түйін

Мақалада экономика дамуының дағдарыстан кейінгі жағдайдағы жаңа  
әлеуметтік саясатты қалыптастыру мен жүзеге асырудың теориялық мәселелері  
қарастырылады. Ұлттық экономиканың әлеуметтік-экономикалық дамуының  
моделін жасау мәселелері сөз болады.

### Summary

In article theoretical problems of formation and realization of new social  
policy in postcrisis conditions of development of economy are considered. Ques-  
tions of construction of models of social and economic development of national  
economy are mentioned.

Г.А. Калиев,

академик НАН РК,

Президент Академии сельскохозяйственных наук РК,

г. Алматы

## Меры по обеспечению устойчивого развития аграрного сектора Казахстана

Производство, распределение и торговля продуктами питания яв-  
ляется основой агропродовольственной политики любого государства. В  
настоящий период мировая продовольственная проблема обострилась, в  
результате проявления факторов, сдерживающих развитие производства  
продовольствия произошло следующее: сокращение посевных площа-  
дей, вследствие выбытия на несельскохозяйственные нужды, чрезмер-  
ной интенсификации, которая усугубила процессы эрозии, нарушила  
экологическое равновесие и привела к консервации части земель в раз-  
витых странах; рост народонаселения вызвал необходимость освоения  
новых малопродуктивных земель, но и их резервы исчерпаны - площадь  
пахотных земель, в расчете на душу населения, за последние 10 лет со-  
кращается; дефицит воды для сельскохозяйственного производства, что  
привело к сокращению орошаемых земель, обмелению рек, снижению

уровня грунтовых вод в отдельных регионах; достижение предела повышения урожайности за счет научно-технического прогресса - с середины 80-х годов прошлого века усилия по подъему урожайности в развитых странах оказались безуспешными. Однако большинство стран не достигло их уровня и имеет возможность роста урожайности; сокращение пастбищного скотоводства, в итоге темпы прироста мяса оказываются ниже темпов роста населения. Снижение продуктивности и даже деградация естественных пастбищ вызвали необходимость производства мяса на откормочных площадках, что требует значительных объемов зерна; техногенные факторы, за счет которых происходит выбытие большого количества загрязненных земель, создается парниковый эффект, усложняющий ведение сельскохозяйственного производства и рассчитывать на существенный прирост продовольствия без дополнительных капитальных вложений не возможно.

В последние годы в Казахстане наблюдается устойчивый рост производства основных видов продукции аграрного сектора (см. табл.).

#### **Производство основных видов продукции сельского хозяйства**

Продукция	1990 г.	2000 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. в % к		
					1990 г.	2000 г.	2008 г.
Зерно	28488	11565,0	15578,2	20830,5	73,1	180,1	133,7
Мясо	1559,6	622,6	874,2	898,3	57,6	144,3	102,8
Молоко	5641,6	3535,2	5198,0	5303,9	94,0	150,0	102,0
Яйцо (млн шт.)	4185	1692,2	2989,1	3306,4	79,0	195,4	110,6
Шерсть, тонн	104,4	22,9	35,2	36,4	34,9	159,0	103,4

По итогам 2009 г. объем валовой продукции сельского хозяйства превысил 1,6 трлн. тенге и вырос по сравнению с 2000 г. почти в 4 раза, но уровень 1990 г. еще не достигнут.

Уровень потребления населением основных пищевых продуктов также еще не возвратился на прежние показатели и значительно ниже научно обоснованных норм потребления.

В республике сохраняется высокая импортная зависимость страны по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Острой проблемой является самообеспечение республики продукцией животноводства. Рынок молока и молочной продукции характеризуется снижением потребительского спроса, низкой самообеспеченностью молочными продуктами глубокой переработки, и поэтому высокой импортозависимостью при низкой конкурентоспособности продукции отечественных товаропроизводителей.

Хотя ресурсы республики позволяют производить в 3 раза больше продовольствия, чем потребляет её население, которое за 100 лет выросло с 4,9 до 16,0 млн. человек, в настоящее время производимые объемы не позволяют обеспечить потребление в пределах научно обоснованных норм, только объемы зерна, овощей и картофеля могут обеспечить научно обоснованный стандарт потребления, остальных продуктов в республике производиться в настоящее время не достаточно.

Несмотря на принимавшиеся в последние годы меры в сфере агропромышленного производства, перечень и глубина проблем, решение которых необходимо для обеспечения его устойчивого экономического развития, возросли. Это требует использования в АПК и в его основном секторе - сельском хозяйстве, как и в экономике в целом, модели «обгоняющего типа» с тем, чтобы в условиях глобализации рынков и экономических отношений, используя механизмы восстановления и ускоренного развития, быть конкурентоспособными.

Для улучшения обеспечения населения страны продуктами питания необходимо принятие ряда организационных мер.

В настоящее время в республике во всех категориях земель числится 5 млн. га залежных земель, из них в землях сельхозназначения 3 млн. га, земли запаса – 1 млн. 600 тыс. га. Большинство залежных земель хорошего качества и может быть освоено в пашню при государственной поддержке в виде разовых субсидий 200-300 долл. США на 1 га неорощаемой залежи и 1,5- 2,0 тыс. долл. на 1 га орошаемой. Это позволит производить дополнительно 6-7 млн. тонн зерна и др. продукции.

В ближайшей перспективе в сельхозоборот можно ввести более 40 млн га ранее используемых пастбищ для развития животноводства.

Узким местом аграрной экономики является рассредоточение производства по мелким хозяйствам.

В настоящее время более половины валовой продукции сельского хозяйства производится малыми формами хозяйствования: крестьянскими и личными подсобными хозяйствами. Доля хозяйств населения во всех категориях хозяйств составляет: по площади картофеля - 68%, овощей – 46%. По поголовью крупного рогатого скота – 85%, овец и коз – 74%, свиней – 79%, лошадей – 77%.

Как правило, крестьянские хозяйства обладают небольшими размерами земельных угодий и не могут применять высокопроизводительную технику, новые технологии производства и переработки, своевременно осуществлять технологические операции и сбыт продукции, развивать племенное животноводство, производственную и социальную инфраструктуру. Им не доступны более крупные кредитные ресурсы.

Для преодоления сложившейся ситуации в целях повышения производительности труда необходима вертикальная кооперация при транспортировке этой продукции.

На сегодня Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан разработан План мероприятий по активизации работы по развитию кооперации, созданы рабочие группы из работников местных исполнительных органов по распространению и толкованию законодательства о кооперации, о ее преимуществах. Однако для скорейшего решения этой проблемы назрела необходимость разработки комплексной Государственной программы развития кооперации в АПК, основные цели которой – обеспечение устойчивого развития кооперативного сектора, повышение его роли в стабилизации агропромышленного производства и защита экономических интересов сельхозтоваропроизводителей.

В сложившейся ситуации также важно ускорить техническую и технологическую модернизацию сельского хозяйства, пищевой промышленности, сферы производственного обслуживания АПК. Общая потребность сельскохозяйственного производства в приобретении техники, с учетом и внедрения ресурсосберегающих технологий составляет в тракторах – 75 тыс., зерноуборочных комбайнах – 40 тыс. единиц. Ежегодное обновление сельскохозяйственной техники должно составлять не менее 10% в год. Исходя из средних цен для замены устаревшей техники необходимо около 10 млрд. долл.

Сегодня в целях поддержки предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции МСХ РК реализуется мероприятие, направленное на увеличение и удешевление кредитных ресурсов банков второго уровня и лизинговых компаний за счет субсидирования до 80% ставки вознаграждения по кредиту, лизингу. Выделенные субсидии в размере 2,3 млрд. тенге позволили за год удешевить в среднем в 2 раза процентную ставку 171 предприятию.

Однако, несмотря на оказываемую государственную поддержку, пополнять машинно-тракторный парк аграрного сектора в необходимых объемах пока не представляется возможным. В целях комплексного технического и технологического перевооружения сельского хозяйства необходимо принятие специальной государственной программы, рассчи-

танной на 5-10 лет; обязательное развитие отечественного сельхозмашиностроения; активное использование трансфера технологии; закуп пищевого, перерабатывающего оборудования.

Мелкотоварное производство не позволяет применять не только новую технику и технологии, но и проводить селекционно-племенную работу в животноводстве. Хотя увеличение племенных хозяйств наблюдается по всем отраслям животноводства и на поддержку племенного животноводства из государственного бюджета в 2010 г. выделено порядка 2,5 млрд. тенге (по сравнению с 2001 годом более чем в 3 раза), доля племенного поголовья в общем стаде сельскохозяйственных животных остается низкой и в целях кардинального изменения сложившегося положения в текущем году начата реализация Программы крупномасштабной селекции, реализация которой решит задачи по возрождению отечественного племенного животноводства, основанного на селекции пород, приспособленных к казахстанским условиям. Эта программа предусматривает увеличение удельного веса племенного крупного рогатого скота – в 6 раз, овец – в 3-4 раза, лошадей – в 9 раз и птицы – в 2 раза. Для этого потребуется 5,4 млрд. тенге.

В рамках региональных бюджетов необходимо формировать финансовые ресурсы для обеспечения малообеспеченных слоев населения продуктами первой необходимости по ценам ниже рыночных. В то же время до сих пор не выявлена реальная численность населения, нуждающегося в продовольственной помощи, необходимый ассортимент, продовольствия, который может быть получен по сниженным ценам, возможный уровень снижения цен. Для стабилизации цен на внутреннем рынке необходимо организовать закуп сельскохозяйственной продукции по ценам, покрывающим затраты производителя и обеспечивающих их доходность не менее 25-30%, перерабатывающим предприятиям – 5-10%, обслуживающим и торговым организациям – до 5%.

От реализации предлагаемых мер ожидается прирост урожайности сельскохозяйственных культур на 10-12%, увеличение поголовья сельскохозяйственных животных и птицы, повышение их продуктивности на 5-7%, рост валовой продукции сельского хозяйства в сопоставимых ценах на 8-10%.

Агропромышленный комплекс Казахстана обладает достаточным потенциалом для создания новых рабочих мест, обратного перетока населения из городов в сельскую местность, увеличения производительности труда, повышения качества и конкурентоспособности основных видов продовольствия, насыщения ими внутреннего рынка и роста экспортного потенциала, увеличения доходов сельских жителей

на 15-20%, существенного улучшения производственной и социальной инфраструктуры села.

### Түйін

Қазақстанның агроенеркәсіп кешенінің қалыптасқан жағдайы баяндалған, ауыл шаруашылығының өнімдерінің негізгі түрлерінің өндірлігі, агроенеркәсіп кешенін дамытудың шаралары көрсетілген.

### Summary

The adding up condition of agriculture the Kazakhstan is uncovered, production of the main forms of commodity of an agriculture, measure on further development of agriculture is rotined.

У.Б. Баймуратов,  
академик НАН РК,  
директор НИИ финансово-банковского менеджмента,  
г.Алматы

## Казахстан: посткризисное развитие экономики

В современных условиях происходящих глубоких перемен в мировом сообществе уместно размышлять не только о текущих проблемах преодоления кризиса и мерах трансформации экономических систем. Необходимо говорить и о стратегических задачах и путях развития стран и всего человечества. Мировой парадигмой должна становиться гармония общества и его экономики, чего, к сожалению, пока не существует по-настоящему в развитых государствах. Построение гармоничной экономики в странах – это та фундаментальная проблема, которая встала во весь рост в нашем мире. Здесь, прежде всего, следует затронуть вопрос о существующих мифах в экономической теории, в частности, в经济学. Не только в теории, но и в идеологии и политике.

*Миф 1. Достижение уровня высокой экономической развитости возможно при отставании духовного развития общества, индивидов.* Но экономически развитые страны, точнее, односторонне экономически развитые страны, столкнулись с демографическими проблемами (снижение рождаемости, старение наций и абсолютное сокращение численности этносов). Это явление, в сущности, означает самоотрицание нации.