

**ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ**  
**Комитета науки**  
**Министерства образования и науки**  
**Республики Казахстан**

**С.С. ЕСПАЕВ**

**ГЛОБАЛЬНЫЙ**  
**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ**  
**КРИЗИС: ПРИЧИНЫ, ОСОБЕННОСТИ**  
**И НОВАЯ АРХИТЕКТОНИКА**

Алматы, 2013

УДК 339.7  
ББК 65.5  
Е 85

*Научное издание*

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор Бодо Лохман  
доктор PhD Ханс Хольцхаккер

*Рекомендовано*

*Ученым советом Института экономики КН МОН РК*

**Еспаев С.С.**

**Е 85 Глобальный финансово-экономический кризис: причины, особенности и новая архитектура // С.С.Еспаев. – Алматы: Институт экономики КН МОН РК. – 2013.– 383 с.**

**ISBN 978-601-215-082-7**

В монографии исследованы особенности и пути выхода из мирового финансово-экономического кризиса. В новой постановке рассматриваются задачи реформирования валютно-финансовой системы, способствующие оздоровлению национальных экономик, устранению экономических диспропорций в реальном и финансовых секторах, и в конечном итоге - обеспечению экономической безопасности стран.

По новому представлен концептуальный анализ причин глобального экономического кризиса, интерес к которому объясняется комплексным подходом к обоснованию особенностей различных его видов. Позиции автора по отношению к мировой валюте подкреплены идеями Президента Республики Казахстан по поводу дефектности мировых резервных валют.

Значимость книги автора усиливает глубокий и системный анализ мирового кризиса как объективного явления и предлагаемых мер по выходу из него в различных странах и Казахстане.

Автор по новому обосновывает необходимость выбора собственного пути реформирования финансово-экономической системы. В соответствии с новыми требованиями рассмотрен опыт антикризисного управления в Казахстане, представлена казахстанская модель выхода из кризиса.

Книга адресуетеся работникам государственного управления, научных организаций и учебных заведений, докторантам, магистрантам и студентам экономического профиля, широкому кругу читателей, интересующихся вопросами развития мировой финансово-экономической системы и определения возможных вариантов ее реформирования.

УДК 339.7  
ББК 65.5

ISBN 978-601-215-082-7

© Еспаев С.С., 2013

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение</b>	<b>6</b>
<b>1 Концептуальный анализ причин экономического кризиса</b>	<b>9</b>
1.1 Предпосылки возникновения глобального кризиса	9
1.2 Особенности мирового кризиса 2007- 2013 годов	19
1.3 Состояние мировой экономики и Таможенного союза за 2012 -2013гг.	31
1.4 История и особенности «кризиса перепотребления»: мировые тенденции	43
<b>2 Мировые банки: истоки, особенности и задачи</b>	<b>52</b>
<b>3 Мировая валюта: стандарты, проблемы и пути реформирования</b>	<b>75</b>
<b>4 Кризисы по странам мира и принимаемые меры</b>	<b>114</b>
4.1 Кризис в США и принимаемые меры	114
4.2 Экономика КНР и пути выхода из кризиса	122
4.3 Кризис в странах ЕС и пути выхода	128
4.4 Франция и меры выхода из кризиса	130
4.5 Германская модель выхода из кризиса	132
4.6 Меры выхода из кризиса в Великобритании	135
4.7 Пути выхода из кризиса в Италии и некоторых странах Европы	138
<b>5 Особенности экономики Японии и пути выхода из кризиса</b>	<b>142</b>
<b>6 Меры выхода из кризиса в России и Украине</b>	<b>148</b>
<b>7 Опыт антикризисного управления в Казахстане</b>	<b>153</b>
7.1 Эффективность реализации антикризисных мер	174

7.2	Инновация в Казахстане: проблемы и перспективы	183
7.3	Стратегия индустриализации и инновации	191
7.4	Развитие технопарков	201
7.5	Формирование и развитие перспективных национальных кластеров	209
7.5.1	Правовые основы и состояние кластерного развития в Казахстане	211
7.5.2	Принципы, признаки и типы кластеров	221
7.5.3	Преимущества кластеров, факторы и проблемы	224
7.5.4	Предпосылки и этапы организации кластеров	236
7.5.5	Приоритетные направления развития кластеров в Казахстане	241
7.5.6	Международный опыт стимулирования кластеров	250
7.5.7	Модель кластерного развития «тройная спираль» в Казахстане	255
7.5.8	Оценка потенциала взаимодействия и поддержки кластерного развития	258
7.5.9	Развитие кластеров в специальных экономических зонах	266
7.6	Специальные экономические зоны	271
<b>8</b>	<b>Казахстанская модель выхода из кризиса</b>	<b>282</b>
<b>9</b>	<b>Общие пути и особенности выхода из мирового кризиса</b>	<b>302</b>
<b>10</b>	<b>Предложения и рекомендации по реализации «Стратегии «Казахстан-2050»</b>	<b>316</b>
	<b>Заключение</b>	<b>357</b>
	<b>Список литературы</b>	<b>364</b>

<b>Приложения:</b>	<b>369</b>
1 Основные мировые кризисы	369
2 Особенности мирового кризиса 2007 -2013 гг.	370
3 Антикризисные меры по странам мира: США	371
4 Антикризисные меры по странам мира: Китай	372
5 Антикризисные меры по странам мира: Германия	374
6 Антикризисные меры по странам мира: Япония	375
7 Антикризисные меры по странам мира: Россия	377
8 Антикризисное управление в Республике Казахстан	378
9 Пути и общие перспективы выхода из мирового кризиса	380

## ВВЕДЕНИЕ

Мировой кризис наглядно показал, что наиболее чувствителен к различным изменениям в глобальной экономике финансовый сектор, серьезно влияющий на внутреннюю среду любой страны, деформируя ее устои. Способность любого государства противостоять внешним угрозам во многом определяется его экономической и финансовой мощью, умением своевременно реагировать, грамотно используя имеющиеся в его распоряжении финансовые и денежно-кредитные инструменты регулирования экономики. Особенностью текущего финансового кризиса является то, что он зародился в США, а затем, перекинувшись из финансового сектора в сферу производства, распространился по всему миру.

Финансово - экономический кризис отобразил ключевые противоречия, присущие не только экономике отдельных государств, но и мировому хозяйству в целом. Нестабильность основных мировых валют, доллара и евро, а также рост объема государственного долга США и стран Европейского союза требует коренных изменений мировой экономической и валютной системы. Эти тенденции стали основной предпосылкой непрочности мирового финансового рынка, и как следствие, всей экономической системы и усугубляют ее.

Системная оценка современного состояния мирового сообщества была представлена Президентом Казахстана Н. А. Назарбаевым в его концептуальных работах «Пятый путь» и «Ключи от кризиса». Как заметил, Президент Казахстана «главной причиной глобального кризиса является генетическая дефектность мировых резервных валют. Все валюты мира относятся к давно устаревшему классу инструментов иллюзорной оценки стоимости. Ни одна из резервных валют сегодня не может реально оценивать, изме-

рять, обменивать, переносить истинную стоимость товаров и услуг. И соответственно сложившийся порядок эмиссии и обращения мировых валют не отвечает никаким критериям законности, демократичности, конкурентности, эффективности, контроля со стороны пользователей валют и так далее».

Позже этот вопрос также поднимался на саммите БРИКС, Астанинском и других международных экономических форумах.

В условиях реформирования валютно-финансовой системы следует обратить особое внимание на оздоровление национальной экономики. Здесь имеется ввиду устранение экономических диспропорции не только в промышленной структуре, но и в финансово-экономических секторах. Дисбаланс и непропорциональности в экономике способствуют росту инфляции, социальной нестабильности и т.д. При этом реформирование мировой финансовой системы должно обеспечить финансово-экономическую безопасность стран и национальных экономик.

Наиболее важными задачами также остаются достижение прозрачности в финансовых потоках, снижение уровня спекуляции в экономике. Отсутствие спекуляции в условиях цивилизованных рыночных отношений стимулирует развитие предприятий, которые могут заявить о себе на международном рынке, завоевать экономическую нишу мирового рынка и способствовать тому, чтобы страна становилась богаче. Только конкурентоспособные предприятия, продавая свою продукцию за рубеж, обеспечивают приток иностранных капиталов в страну, а это делает богаче весь народ. А сами предприятия становятся привлекательными для иностранных инвестиций.

Казахстан, являющийся частью глобальной экономики, также подвергся влиянию мирового кризиса. При этом первый удар пришелся на финансовую систему, а именно

на банковский сектор. Банки второго уровня, набравшие за годы активного роста экономики солидный кредитный портфель, стали как никогда зависеть от внешних кредиторов. Но когда возможности получения новых кредитов значительно снизились, ситуация в банковском секторе Казахстана стала стремительно ухудшаться, что привело к ослаблению функции банков по кредитованию реальной экономики.

Президент страны Н. А. Назарбаев подчеркнул, что кризис все расставил на свои места и **наступает новое время**, меняется мировая экономическая система, усиливается конкуренция. В связи с этим становится актуальным исследование направлений развития мировой финансово-экономической системы, определение возможных вариантов ее реформирования. Поэтому нам надо **искать свой путь**.

В Послании Президента страны Назарбаева Н.А. народу Казахстана «Стратегия Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства» поставлена цель – к 2050 году войти в число 30-ти развитых государств мира. Отметим, что ключевым инструментом реализации Стратегии Казахстан-2050 должен стать кооперация науки и бизнеса, инновация и формирование национальных кластеров. При этом важно, что необходимо создать синергетический эффект путем взаимосвязи бизнеса, науки и власти, где начинает работать модель «тройной спирали».

Следует отметить, что Казахстану и раньше приходилось сталкиваться со сложными ситуациями в экономике, но нынешний кризис отличается от всех предыдущих, следовательно, и меры, принимаемые государством для его преодоления, должны быть другими. Необходимо предпринять все усилия для преодоления новых вызовов современности и решения возникших проблем в экономике, принимая как тактические, так и стратегические меры.



# **1. Концептуальный анализ причин финансово-экономического кризиса**

## **1.1. Предпосылки возникновения глобального кризиса**

Мировой финансово-экономический кризис способствовал росту интереса общественности к проблемам развития национальных экономик тех или иных стран. В целом диапазон вовлеченных в дискуссии о новой модели посткризисного развития ученых и специалистов широк настолько, насколько велико поражение кризисными последствиями государств, связанных между собой глобализацией. И в чем они единодушны, так это в том, что своеобразие глобального кризиса связано в первую очередь с новым состоянием мировой экономики в XXI в., отличающейся интегрированностью и взаимосвязями национальных экономик.

Обычно за финансовым кризисом почти всегда приходит экономический. В данном случае он обусловлен спадом спроса, что влечет за собой сокращение производства, а значит, увольнения работников и ухудшение уровня жизни населения. Закрываются предприятия, страдают целые отрасли экономики. И если государство не имеет ресурсов и комплексной стратегии по выходу из такого кризиса, то эта ситуация в конечном счете может привести к продовольственному кризису.

Безусловно, мир переживает сейчас наиболее масштабные потрясения со времен Великой депрессии 1930 гг. По словам генерального директора Агентства политических и экономических коммуникаций России Д. Орлова американские банки, которые существовали столетиями, разоряются [29]. Он считает, что это означает крах рейганомии – той модели макроэкономического урегулирования, которая была принята на вооружение неоконсерваторами в на-

чале 80-х гг. прошлого века. Ограничения на действия разного рода спекулянтов, которые были введены во времена Франклина Рузвельта, позволили американской экономике сохранять стабильность в течение 50 лет, но были отменены в эпоху Рейгана.

Удерживать под контролем такую махину оказалось возможным с помощью изощренной финансовой системы, которая со временем начала жить своей жизнью, сформировав так называемую «**фиктивную экономику**»; иными словами, прибыль финансовых институтов уже не зависела от реального производства, а извлекалась путем сложных финансовых операций. Делать деньги из денег оказалось так выгодно, что капиталы, накопленные в «финансовом пузыре», многократно превзошли те, что вращались в реальной экономике.

При этом движущей силой экономического цикла являются индустриализация и инновации. Переход от одной фазы цикла к другой выражается в динамике инвестиций, при росте которых создаются условия для выхода из кризиса. Смена фаз цикла, как правило, начинается с изменения спроса, которое и вызывает колебание инвестиций. Выход из кризиса и оживление обычно начинаются с расширения спроса на потребительские товары и услуги, что создает условия для роста спроса на средства производства; растут инвестиции и занятость, после чего снова увеличивается потребительский спрос. Обязательная составляющая выхода из кризиса – это инновации, которые обеспечивают конкурентоспособность продукции на основе повышения ее качества и снижения издержек.

Крупнейший английский экономист Дж. М. Кейнс в 1936 г. выдвинул новое для того времени объяснение уровня занятости в капиталистической экономике и сформулировал новые принципы и инструменты государственного регулирования рынка [16]. Согласно этой теории при капитализме

просто не существует никакого механизма, гарантирующего полную занятость, полная занятость – частный случай, а не закономерность. Капитализм не является саморегулирующейся системой, способной к бесконечному процветанию.

Кейнсианской теорией занятости отвергалось положение о том, что ставка банковского процента уравнивает сбережения и инвестиции. Субъекты сбережений и инвесторы – разные группы населения. В условиях здоровой экономики население сберегает значительные суммы даже во время ее процветания, при этом по собственной инициативе. Корпорации и фирмы, располагая сбережениями в виде нераспределенных прибылей, принимают инвестиционные решения исходя из ожидаемой нормы чистой прибыли и реальной ставки процента.

В неоклассической модели государство может лишь косвенно влиять на экономику, главная же роль в реализации экономического развития страны отводится рыночным силам. Трансформация модели государственного регулирования заключалась в отказе от воздействия на воспроизводство через спрос, а вместо этого предполагалось использование косвенных мер воздействия на предложение.

Сторонники данного подхода считают необходимым воссоздать классический механизм накопления и возродить полную свободу частного предпринимательства. Экономический рост рассматривается как функция от накопления капитала, которое осуществляется из двух источников: за счет собственных средств, т.е. капитализации части прибыли, и за счет заемных средств. Следовательно, в соответствии с этой теорией государство должно обеспечить условия для процесса накопления капитала и повышения производительности труда.

Монетарная концепция связывает колебания экономической активности с изменениями в денежно-кредитном секторе. Исходным пунктом экономического цикла является

рост предложения кредита со стороны банковской системы. Далее следуют снижение ставки процента, рост инвестиций и совокупного спроса. Так возникает фаза подъема, которая сопровождается ростом уровня цен.

Монетарная политика также направлена на управление совокупным спросом, но для этой цели используются финансовые механизмы. Основными инструментами монетарной политики служат операции на открытом рынке, изменение нормы резервирования и учетной ставки. При помощи этих инструментов государство регулирует предложение денег, процентную ставку, доступность кредита, инвестиционные расходы и расходы на товары длительного пользования.

Фискальная политика предполагает изменение ставки налога и расходов государства. Если в экономике наблюдается недостаточность совокупных расходов, необходимы снижение налоговой ставки и увеличение расходов государства. Если же в экономике существует избыточный уровень совокупных расходов, тогда правительству нужно осуществлять обратные меры: повысить налоги и сокращать расходы.

Антициклическое регулирование экономики – это сознательные и целенаправленные действия государства, корпораций и органов для уменьшения глубины циклических кризисов, стабилизации хозяйственной конъюнктуры и темпов экономического роста. Важнейшая роль в этом регулировании принадлежит государству.

После глобального кризиса в большинстве развитых стран мира антикризисные меры государства были расширены и дополнены определенными антициклическими средствами в отношении смягчения циклических колебаний. В частности, в рамках антикризисных мер применялись увеличение государственных закупок товаров и услуг, стимулирование жилищного строительства, проведение политики

ускоренной амортизации, предоставление налоговых льгот при установлении нового оборудования, снижение налогов на прибыль корпораций и др.

Глубоко изучив промышленные кризисы XIX в. в Англии, осмыслив взгляды ученых разных школ на природу и причины кризисов, М. Туган-Барановский выдвинул концепцию кризисов, основанную на теории кругооборота общественного капитала и неспособности капитализма и рынка обеспечить пропорциональность воспроизводства, что ведет к периодическому переполнению каналов товарного обращения (всеобщему перепроизводству), резким колебаниям цен, денежного обращения, кредита, к волнам безработицы. Новый вид долгосрочных циклических колебаний – длинные волны экономической динамики обосновал российский ученый Н.Кондратьев [17]. Хотя идеи долгосрочных циклических колебаний в экономике высказывались и ранее, именно Н.Кондратьеву принадлежит заслуга формирования и статистической проверки теории длинноволновых колебаний. Он исследовал большие циклы конъюнктуры, прежде всего, как закономерность циклической динамики экономики, что находит выражение в долгосрочных колебаниях товарных цен, ренты, процента, оборота внешней торговли, добычи угля, потребления минерального топлива, производства чугуна и свинца. Причем речь идет именно о тенденциях, так как искать в экономической и социальной динамике однозначно выраженные закономерности, четкие ритмы, укладывающиеся в математические формулы, бессмысленно – эта динамика многомерная и многофакторная, она наполнена немалым числом случайных изменений.

В наше время особый интерес представляет сборник научных трудов Института экономики РАН «Мировой экономический кризис в постсоветских странах: национальные особенности и экономические последствия», под редакцией профессора Л.Б.Вардомского. Сборник посвящен анализу

проявления глобального финансово-экономического кризиса в постсоветских странах. Отмечается, что страны бывшего СССР в целом наиболее сильно пострадали от кризиса. Предпринята попытка объяснить эту ситуацию, которая сложилась под действием совокупности глобальных, региональных и национальных факторов [24].

В цикле статей, отражающих современные тенденции в практике антикризисного управления, следует выделить работы профессоров А. Абишева и Р.Алшанова [1, 41]. В этих публикациях просматривается стремление авторов не только раскрыть природу экономического кризиса как закономерного экономического явления, но, прежде всего, рассмотреть эти вопросы через призму экономик Казахстана и России.

В частности, Р.Алшанов провел глубокий анализ места и роли казахстанской экономики в мировой экономической системе, дал оценку антикризисных мер, принимаемых в отдельных странах мира, раскрыл авторскую позицию в отношении установления перспектив реализации внешнеторговой политики Казахстана и направлений повышения конкурентоспособности отечественной индустрии. А. Абишев осуществил комплексную оценку антикризисных мер, реализуемых в Казахстане, представил основные рекомендации по совершенствованию антикризисной политики в стране.

Таким образом, все многообразие экономических кризисов можно классифицировать по нескольким основаниям [3,4,50]:

- 1) по масштабам нарушения равновесия в хозяйственных системах: общие кризисы охватывают все национальное хозяйство, а частичные (финансовые, денежно-кредитные, валютные, биржевые и т.д.) распространяются на какую-либо одну сферу или отрасль экономики;

- 2) по регулярности нарушения равновесия в экономике: периодические кризисы повторяются регулярно через

какие-то промежутки времени, промежуточные кризисы не дают начала полного делового цикла и прерываются на каком-то этапе, являясь менее глубокими и менее продолжительными, а нерегулярные кризисы имеют свои особые причины возникновения;

3) по характеру нарушения пропорций воспроизводства: кризис перепроизводства и кризис недопроизводства товаров;

4) по длительности кризисы могут быть сезонные, краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные, сверхдолгосрочные; кризисы разной длительности накладываются друг на друга, вызывая резонансный, смягчающий либо деформирующий эффект;

5) по предсказуемости: явные кризисы протекают заметно и легко обнаруживаются, а скрытые протекают менее заметно, поэтому их значительно сложнее избежать или ограничить;

6) по силе: глубокие кризисы могут привести к разрушению различных структур экономической системы и имеют, как правило, затяжной характер, а мягкие кризисы протекают менее болезненно, они в большей степени поддаются управлению, чаще носят кратковременный характер.

Следует отметить, что, по оценкам аналитиков МВФ, на протяжении 30 последних лет экономики в 17 ведущих стран мира испытали на себе проявление 113 финансовых кризисов: 37 - в 1980 гг., 42 - в 1990 гг. и 34 - финансовые потрясения в начале 2000 гг. Кризисы на фондовых рынках (50 эпизодов) составили 45%, кризисные явления в развитии банковских систем (43 эпизода) – 38% и 20 валютных кризисов – 17%.

Самым примечательным фактом новейшего времени является то, что кризисы, обусловленные потрясениями в развитии банковского сектора, имеют тенденцию быть более продолжительными по сравнению с финансовыми по-

трясениями, вызванными обвалами котировок акций на фондовых рынках или резкими девальвациями национальной валюты. В среднем эти кризисы длились по 2,6 квартала по сравнению с длительностью в 2,4 квартала в случае остальных видов кризисов.

Диагностика нового мирового кризиса – очень сложная задача, не решив которую, трудно оценить его длительность и последствия. В этих условиях можно выделить три группы причин мирового кризиса: фундаментальные, инструментальные, поведенческие.

**Фундаментальные** причины связаны с сущностью экономической системы (преимущественно капиталистической или социалистической), общими и особенными чертами моделей экономического устройства. Модели социально-экономических систем гораздо более многообразны. Одна и та же по своей природе система может иметь несколько моделей: социально ориентированная рыночная экономика, шведская модель, китайская социалистическая рыночная экономика, германское социальное рыночное хозяйство, англосаксонская модель рынка и т.п.

Следующий комплекс причин – **инструментальный** – денежно-кредитная и фискально-бюджетная политика, дефицит и профицит бюджета, налоги, экспортно-импортные пошлины, валютный курс, процентная ставка, и т.д.

Третья группа причин – **мотивы поведения** банкиров, предпринимателей, менеджеров, экспертов, служащих и широких слоев населения.

В связи с этим следует отметить, что приоритет частных интересов над национальными и общественными, стремление спекулянтов к максимизации своих доходов в ущерб стабильности рынка привели к диспропорциям между ростом **ВВП** и финансовых инструментов. Например, рыночная стоимость всех сделок с финансовыми инструментами в мировой экономике составила 14,5 трлн. долла-



ров, а обороты с этими инструментами на рынке деривативов были в 41 раз больше (596 трлн. долларов).

По расчетам Центра финансов и банковских исследований Института экономики РАН примерно 2% всех обменных сделок в мире связаны с реальной экономикой и ее валовым продуктом. Остальная ликвидность работает на обслуживание финансового пузыря. Надуванию пузыря, несомненно, способствовало широкое распространение информационных технологий и развитие на их базе новых финансовых услуг, риски которых не были заблаговременно исследованы и осознаны соответствующими мировыми финансовыми институтами (МВФ, ВБ, ОЭСР и др.).

Тем самым мировые финансовые активы росли гораздо быстрее, чем мировой ВВП на протяжении десятилетий. При этом рынок производных финансовых инструментов, который, собственно, и рушится сейчас, **в 20 раз превышает мировой ВВП**. Видимо, они по большей части должны быть списаны, потому что значительная часть этих активов – результат раздувания финансовых пузырей. Львиная доля этого роста обеспечивалась долговым капиталом.

Эксперты доказывают, что оптимальная траектория роста ВВП позволяет добиться максимального совокупного потребления за длительный период времени. В самой простой форме она выражается в так называемом «оптимальном правиле накопления». Между тем динамика и величина соотношения капитализации активов и номинального ВВП имеют существенное значение для оценки стратегических перспектив не только сферы финансов, но и экономики в целом, так как для каждого уровня развития экономики оптимален определенный уровень капитализации.

Страновой анализ динамики показателя капиталоемкости ВВП показывает, что на разных стадиях экономического развития существуют пороговые значения капиталоемкости ВВП, превышение которых приводит к

резкому изменению динамики данного показателя. Неадекватно высокая капитализация финансового рынка и соответственно критический показатель капиталоемкости ВВП свидетельствуют о том, что экономика вступила в такую фазу своего развития, когда фондовый рынок стал чрезвычайно чувствительным к внешним факторам. Такую экономику можно назвать «неуверенной».

Эксперты, рассматривая пороговые уровни капиталоемкости ВВП развитых стран, заметили, что в США и Великобритании они существенно выше (максимальные значения приближаются к 200%), чем в Японии (101%), Германии (67%), Италии (70%). При этом США и Великобритания относятся к так называемой англо-американской финансовой системе, основанной на финансировании главным образом посредством рынка ценных бумаг, наиболее активным сегментом которого является рынок акций. Германия, Италия и Япония имеют финансовые системы континентально-европейского типа, и основной источник финансирования в них – банковские кредиты.

Одним словом, рост показателя капиталоемкости (отношение совокупной капитализации активов к объему номинального ВВП) имеет пороговые значения, превышение которых сопровождается последующим резким снижением индексов фондовых рынков. При этом капиталоемкость ВВП мировой экономики сегодня имеет пороговое значение на уровне 100—120%. Это пороговое значение было превышено. Перекапитализация рынков должна была привести к проблемам.

Здесь следует отметить, что во второй половине XX в. эволюция корпоративного менеджмента изменила приоритеты целей. *Главной задачей стало не повышение производительности труда, а рост стоимости акций — увеличение капитализации компаний.* Если раньше работа топ-менеджмента оценивалась по наращиванию объема

производства и снижению издержек, то в какой-то момент критерием результата стал рост стоимости акций.

Таким образом, мировой кризис 2007 – 2013 гг. был вызван фундаментальными причинами. В узком смысле он стал следствием серьезных дисбалансов в сфере финансов, в частности перекапитализации финансовых рынков, в результате чего разумное пороговое значение капитализации было превышено. Американский ипотечный кризис явился всего лишь импульсом к разрастанию кризисных явлений. В широком смысле кризис явился результатом жизни в долг (кредит). Когда опасения по поводу возможности невыплаты долгов стали всеобщими и превысили некую пороговую величину, тогда и возник кризис доверия. В результате выяснилось, что многие участники хозяйственных процессов были не в состоянии расплатиться по своим обязательствам. Наряду с этим беды современной мировой финансовой системы идут от частного характера контроля над денежным обращением и как следствие, денежной эмиссии современной единой меры стоимости американского доллара. Текущий кризис отмечает собой конец эры кредитной экспансии, основанной на долларе как международной резервной валюте.

## **1.2. Особенности мирового кризиса 2007 – 2013 гг.**

Мировой финансово - экономический кризис 2007–2013 гг. – самый тяжелый кризис в истории. Согласно теории в основе рыночной экономики лежит принцип «спрос рождает предложение». Однако в XX в. открылся парадоксальный феномен – при массовом производстве обилие предложения может порождать собственный спрос. И этот процесс повторялся снова и снова, обеспечивая тем самым бесконечный рост экономики. Но «вечно растущей» экономике нужен непрерывный потребительский бум. Поэтому

банки снова и снова одалживали «идеальному потребителю» деньги, постоянно снижая при этом планку и, наконец стали выдавать ссуды заведомо неплатежеспособным заемщикам.

Данный кризис справедливо можно назвать не кризисом перепроизводства, а кризисом перепотребления. Чрезмерное, не связанное с экономическими реалиями потребление стало для США и ряда стран Европы обычным средством, с помощью которого они пытались отсрочить надвигавшуюся на них системную трансформацию. В массовое перепотребление было вовлечено все: население, компании, банки, государство.

Установлено, что финансовый кризис означает крах той неолиберальной модели, которую внедрила администрация президента США Рональда Рейгана в 80-х гг. прошлого века. Тогда регулирование финансовых рынков фактически было отдано на откуп самим участникам рынка, и теперь мир переживает последствия этого. Причем мировой валютой является доллар, который США печатают без ограничений. Для того чтобы мировая экономика не слишком быстро переполнялась долларами, США выпускают разнообразные долгосрочные долговые обязательства, их продают на фондовых рынках. Затем вырученные доллары вновь пускают в оборот, а долг США катастрофически растет. Он достиг более 43 трлн. долларов, а внешний госдолг составил более 16 трлн. долларов. Чтобы как-то удерживаться на плаву, США печатают все больше и больше долларов, выпускают все больше долговых обязательств и т. д. То, что мировая экономика держалась на бумаге, а не на товарном производстве, не вызывает сомнений. В связи с этим необходимо отметить, что произведенный продукт в мире оценивается в 40 трлн. долларов, а капитал превышает 400 трлн. долларов, или в 10 раз больше [12,13,19].

Видимо, в этом и заключается основная причина мирового финансового кризиса. Страна, которая не может полностью обеспечить товарами саму себя, вынуждена накачивать мировую экономику долларами и долговыми обязательствами. При этом бизнес, основанный на печатании 100-долларовых бумажек, изготовление каждой из которых обходится в 17 центов, и обмене их по номиналу на сырье и другие товары из разных стран, бесконечно продолжаться не может. Кроме того, заняв господствующее положение в мире, США в 50 – 60 гг. прошлого века посредством масштабированных валютных интервенций активно насыщали мировую финансовую систему долларами. При этом в 1971 г. США отказались от своих обязательств и прекратили конвертацию своей валюты в золото. Таким образом бреттон-вудская система лопнула.

Следует подчеркнуть, что американская экономика занимает 20% общемирового ВВП, т.е. многие государства продают Америке свои товары и покупают соответствующие товары. Цикличность мировой экономики в основном совпадает с цикличностью экономики США. В частности, с 1945 г. таких циклов было десять, а последний цикл начался в 2002 г., поскольку экономика США была на низком уровне, и рост был меньше 1%. В это время ФРС США снизила ставки рефинансирования, людям стали предлагать «дешевые деньги», причем давали без залога. Люди стали их брать, строить жилье, улучшать жизнь, покупать автомобили. Недвижимость выросла в цене, банки имели дорогую недвижимость, под эту недвижимость выпускали ценные бумаги, которые покупали во всем мире. В таких условиях перегретый рынок ипотечного кредитования США оказался самым слабым звеном. Это только на первый взгляд ипотечная система лучше всего защищена от неплательщиков. Конечно, в распоряжении банка остается гарантия в виде переданного в залог объекта недвижимости, но при массо-

вых неплатежах эта гарантия становится «бумагой». Например, заемщик оказался банкротом и кредитор забирал его жилье. Сама по себе квартира банку не нужна, ему необходимы деньги, и конфискованное жилье выставляется на продажу. Тут-то и происходит сбой в системе – рынок уже забит подобными предложениями, и вернуть свои средства банк не может. В результате без денег остаются строители, их поставщики и прочие смежники.

Кроме того, люди набрали кредитов, а по ним нужно платить. Поэтому человек, который рассчитывал оправдать кредит ростом цен на жилье, начинает продавать купленную недвижимость. И таких, как он, становится очень много. Предложение начинает превышать спрос, что влечет за собой падение цен. В условиях всеобщей паники банки, стараясь защитить свои интересы, перестают выдавать кредиты на прежних условиях и требуют возврата денег у заемщиков, а людям нечем платить.

США всегда располагала большими валютными резервами и охотно ими делилась, несмотря на свой огромный долг. Вместе с тем мягкая денежная политика поощряла инвесторов принимать на себя неоправданные риски в погоне за высокими прибылями. Чтобы получить выгоды от депозитных ставок, в США стали выдавать кредиты для совершения финансовых сделок и это стало новой «модной» тенденцией. Популярность приобрели и краткосрочные спекуляции, при которых происходит заимствование в валюте с низкими процентными ставками и последующее вложение этих денежных средств в валюту с высокими процентными ставками.

То же самое происходило и с ценными бумагами. Инвесторы – это профессионалы. И они четко понимают, когда нужно продавать, а когда покупать акции. Ситуация повторяется, акции компаний дешевеют, банки требуют деньги, которые выдали компаниям под эти акции, компании терпят огромные убытки.

Падение курса доллара началось во многом благодаря политике ФРС в начале 2002 г. и достигло своего критического минимума в середине июля 2008 г., потеряв 44% по сравнению с евро за этот период. Одновременно цена за баррель нефти взлетела в 7 раз, с 20 до 146 долларов. Около половины этого скачка было связано с ростом спроса (например, в Индии и Китае). То же случилось и с остальными сырьевыми товарами в международной торговле [24, 29,31].

В этих условиях бюджетное управление Конгресса США представило отчет, где указывалось, что экономика в связи со срочными затратами имеет тенденцию к спаду. В отчете предсказывалось, что в течение следующего десятилетия государственная задолженность в виде находящихся у населения ценных бумаг увеличится с 5,4 до 7,9 трлн. долларов, или рост составит 46%. И это без учета необеспеченных обязательств по программам социального страхования, которые составят 100 трлн. долларов. В результате мировой рынок акций только за 2007 год потерял 30 трлн. долларов. Еще 996 млрд. долларов США были списаны банками и финансовыми институтами по различным кредитным статьям. Как отмечают специалисты, столь тяжелого положения в мировой экономике не было с момента Великой депрессии 20 – 30 гг. прошлого века.

Анализ экономической политики прошлого периода показывает, что с конца 1980 г. начала меняться стратегия денежно-кредитной политики, проводимой ФРС США, хотя в официальных документах это изменение не закрепились. До этого времени ФРС управляла инфляцией посредством контроля над ростом денежных агрегатов. Такая политика называется «монетарное ориентирование». Здесь следует отметить, что закон о модернизации финансовых услуг (FSMA) 1999 г. способствовал отмене закона Гласса – Стигала от 1933 г., а закон Гласса–Стигала президентом Рузвельтом был введен в действие в ответ на коррупцию и финансовые манипуляции.

В связи с этим денежные агрегаты начали выходить из-под контроля органов государственного регулирования, поскольку экономические субъекты нуждались в большем количестве денег для ведения бизнеса и, прежде всего, для финансовых спекуляций. Ослабление регулирования финансовых рынков, открывшее простор для финансовых сделок, сыграло в этом немалую роль. К примеру, доля прибылей финансового сектора в общей массе прибылей частного сектора в США возросла с 10% в середине 80-х гг. прошлого столетия до 40% в 2007 г. Подобное усиление финансового сектора и потеря контроля над денежными агрегатами происходили во многих развитых странах, где Центробанки оказались не в силах противостоять названным «инновациям» в сфере финансов.

Потом указанная политика набирала обороты. Одним из ее последствий было спекулятивное вздутие цен на акции компаний сектора информационных технологий. Это завершилось обвалом цен на акции и биржевым кризисом 2000 г. Однако «успешная» политика ФРС по смягчению последствий кризиса позволила продолжить политику инфляционного ориентирования. Денежная масса, как и прежде, расширялась, не вызывая сверх целевого роста индекса потребительских цен в США. В целях сохранения темпов роста объемов экспорта, центральные банки многих стран придерживались политики дешевой национальной валюты по отношению к доллару. Для этого они скупали поступающие на их валютные рынки доллары и таким способом наращивали свои валютные резервы. Это обеспечивало стабильность цен на ввозимые и реализуемые в США потребительские товары. При чем валютные резервы центральных банков этих стран и поступающие в них доллары вкладывались в финансовые инструменты в первую очередь на рынке США, что увеличивало спрос на американские ценные бумаги, а значит, и стимулировало их предложение.



Главной особенностью названных финансовых инструментов является то, что рост их предложения в условиях слабо растущего реального сектора экономики сопровождался усложнением их форм и методов, т.е. изобретением все более разнообразных видов ценных бумаг производного характера. Одними из таких производных финансовых инструментов являются долговые обязательства, выпускаемые на основе долгосрочных кредитов под приобретение жилья. Такие обязательства, обеспеченные ипотечными кредитами, в свою очередь, служат основой для производных ценных бумаг второго порядка и т.д. В условиях низких процентных ставок на денежном рынке и, как следствие, избытка ликвидности банки были заинтересованы в поиске новых путей расширения ипотечного кредитного портфеля. Посредством специально созданных кредитных операторов, не подпадающих под систему банковского надзора, банки стали беспрепятственно наращивать кредиты малоодоходным заемщикам.

Увеличение выдаваемых кредитов вызвало ценовой бум на жилье, который начался в 2001 г., всего год спустя после сокрушительного обвала цен на акции компаний информационных технологий. Довольно быстрый рост цен на недвижимость стал восприниматься как норма, на основе которой принимались решения банками и их заемщиками. Это стимулировало еще большую кредитную экспансию. Механизм таков: если в будущем цены на приобретаемое в кредит жилье будут расти, при его продаже заемщик сможет либо погасить кредит, либо получить прибыль, несмотря на снижение доходов от трудовой деятельности. Это толкало людей к получению ипотечных займов. Более того, удорожание недвижимости облегчило доступ заемщиков к потребительским кредитам, вследствие чего они получали возможность сохранять и даже увеличивать уровень текущего потребления, несмотря на выплаты по погашению за-

йма. Это способствовало тому, что в 2006 г. задолженность американских семей возросла до 160% от ВВП.

Ипотечные банки были в этом сильно заинтересованы. Прежде всего, чем больше выдается кредитов, тем больше у банков прибыли. Рост рисков, неизбежный при быстром расширении кредитного портфеля, банки не беспокоил, поскольку они перепродавали часть выданных займов специально созданным ими структурам, так называемым «инвестиционным проводникам». Благодаря этому банки выводили часть кредитов за пределы своих балансов. Инвестиционные проводники выпускали на основе купленных кредитов облигации, которые продавались другим банкам и инвесторам (спекулятивным, инвестиционным и пенсионным фондам). Ипотечные банки, которые непосредственно работали с заемщиками, знали о подлинном уровне кредитных рисков. Смешивая займы с высоким и низким риском в единые «пакеты» и продавая их на финансовом рынке, они перекладывали риски на держателей пакетов, при этом последние были не в состоянии их самостоятельно оценить. Кроме того, кредитные агентства, занимавшиеся текучкой по выдаче кредитов, получали с каждой выданной ссуды комиссионные, что побуждало их выдавать как можно больше кредитов.

При этом банки и заемщики действовали рационально, согласно законам свободного рынка, и беспрепятственно максимизировали свои доходы. Так же поступали и рейтинговые агентства, специализирующиеся на оценке рисков финансовых инструментов. Однако на финансовом рынке сложилась ситуация, при которой рациональной стратегией для агентств была общая переоценка ипотечных ценных бумаг. Агентства предоставляли банкам консалтинговые услуги по составлению ипотечных пакетов. Это делалось для того, чтобы пакеты могли получить максимальную оценку, поскольку за консультации банки платили деньги.

В связи с этим оформился конфликт интересов, так как для увеличения доходов за предоставление консультаций агентства были заинтересованы в завышении рейтинга ипотечных ценных бумаг. Последним присваивались наивысшие оценки, которые обычно получают облигации соответствующих правительств, несмотря на то, что в их основе лежали кредиты для малообеспеченных слоев населения. Другими словами, агентства знали, что, если произойдет обвал цен на оцениваемые долговые инструменты, они всегда смогут сохранить репутацию, сославшись на то, что выносимые ими оценки опирались на прогнозные параметры, превалировавшие до кризиса среди большинства участников финансового рынка, а также имели место коррупционные сделки с оценочными структурами.

Неэффективность регулятивной системы и преследование частных интересов привели к нарушению кредитных стандартов качества. Кредиты выдавались людям, которые никогда бы не смогли их погасить и рассчитывали лишь на перепродажу жилья. В условиях, когда кредиты раздаются вслепую, определенная часть заемщиков обязательно окажется не в состоянии их погашать. Как было упомянуто, с 2006 г. начался спад цен на жилье, а ФРС повысила базовую ставку, в результате чего выросли выплаты по погашению кредитов. Это привело к резкому увеличению банкротств заемщиков. Банки стали увеличивать продажу изъятого жилья, однако из-за низкого спроса это вело к еще большему спаду цен, сокращению кредитов и банкротству заемщиков.

Все это могло ограничиться потерями ряда ипотечных банков, если не были бы специальные финансовые схемы, которые они сооружали. При этом потери начали нести держатели ипотечных облигаций. Слухи о низком качестве ипотечных ценных бумаг начали распространяться среди участников финансового рынка. Это привело к падению спроса

на них и к росту предложения, так как держатели ипотечных облигаций старались от них избавиться. Начался обвал цен на ипотечные облигаций, который быстро распространился на финансовый рынок в целом. Падение цен затронуло другие активы, которые также ложились бременем на балансы участников финансового рынка. Хотя банки стремились избавляться от рисков путем выпуска ипотечных облигаций, на самом деле они их косвенно сохраняли, участвуя в капитале и кредитуя инвестиционные фонды, на которых они пытались перекладывать риски. В этих условиях сложился кризис недоверия, создавший угрозу для ликвидности всей мировой финансовой системы.

Все это подтолкнуло центральные банки стран – экспортеров продукции в США ограничить покупку долларов на своих валютных рынках, что привело к укреплению их национальных валют. Доллар обесценился относительно большинства валют мира. Часть капиталов, покинувших финансовый рынок, перекинулись на товарно-сырьевые биржи, где ведутся сделки с контрактами на будущую поставку (фьючерсами) нефти, пшеницы, риса и т.п. По словам Дэвида Кинга, генерального секретаря Международной ассоциации сельскохозяйственных производителей, в 2007—2008 гг. ежедневные сделки с пшеницей на Чикагской фьючерсной бирже составили около 80-х годовых урожаев пшеницы США, тогда как в прежние годы объем таких сделок не превышал 20-ти годовых урожаев, т.е. имело место четырёхкратное увеличение инвестиций. С товарными фьючерсами спекуляции осуществлялись по такому же принципу, что и с финансовыми ценными бумагами: они скупались по текущей цене для перепродажи по более высокой цене. Приток капитала вызвал рост цен на фьючерсы, что рикошетом привело к росту текущих цен на товары после кратковременного спада цен на нефть и ряд других товаров.

Рост цен на сырье и продовольствие спровоцировал новое обесценение доллара, потому что Центробанки стран-импортеров пошли на сокращение покупки долларов и укрепление курса национальных валют. Это делалось для сдерживания роста внутренней денежной массы и закупочной цены, выраженной в национальной валюте.

В этих условиях начался августовский финансовый кризис 2007 г. в США положила компания American Home Mortgage Investment Corp., заявившая о приостановке выдачи новых кредитов и сокращении 7 тыс. рабочих мест. После этого кризис на рынке ипотечного кредитования США шагнул в Европу. Например, французский BNP Paribas заморозил изъятие средств из трех своих фондов, голландский NIBC Bank показал убытки на 189 млн. долларов, а немецкий West LB серьезно пострадал из-за рынка субстандартных кредитов США. Еще несколько фондов в США, Канаде и Австралии объявили о замораживании выплат по паям.

В итоге мировая система начала испытывать дефицит ликвидности. Центральные банки Европы, Англии, Японии, США, Канады, Австралии и Новой Зеландии проводили массированные интервенции на денежном рынке, пытаясь остудить рынки и снизить ставки. Мера была направлена на повышение доступности свободных ресурсов для банковской системы и имела краткосрочный позитивный эффект. В связи с этим целый ряд банков (в том числе Lehman Brothers и HSBC) приступил к программе по сокращению издержек, основным пунктом которой было сокращение числа рабочих мест. Крупнейшее американское ипотечное агентство Countrywide продало привилегированные акции на 2 млрд. долларов. Более того, в конце августа 2007 г. были обнародованы данные о том, что снижение цен в США на жилье во II квартале 2007 г. стало максимальным за последние 20 лет.

Банк Англии в сентябре 2007 г. выдал многомиллиардный кредит (по оценкам, свыше 20 млрд. долларов) Northern

Rock, одному из крупнейших в стране банков, работающих на рынке ипотечного кредитования. Целью кредита было решение текущих проблем с ликвидностью. Однако данная мера лишь усугубила проблемы банка – за один день вкладчики вывели порядка 4 млрд. долларов. Появление этой информации привело к падению акций как Northern Rock (на 31%), так и других британских банков.

В конце 2007 г. вторая по величине ипотечная компания США Freddie Mac **объявила о падении прибыли за первое полугодие 2007 г. на 45%**. Большинство американских и европейских банков, инвестиционных и хеджевых фондов сообщали о многомиллиардных убытках. В начале 2008 года ведущие ипотечные операторы США Freddie Mac и Fannie Mae объявили об ожидаемых убытках на сумму от 40 млрд. до 100 млрд. долларов. ФБР США начало операцию «Злонамеренная ипотека», в рамках которой было арестовано свыше 400 менеджеров ипотечных и финансовых компаний.

В январе 2008 г. начался обвал мировых фондовых рынков. Весной 2008 г. продолжились проблемы с ликвидностью на мировых финансовых рынках. При этом российские банки стали повышать ставки по всем видам кредитов и многие кредиторы фактически прекратили выдачу кредитов. В сентябре 2008 г. Министерство финансов США объявило о национализации ипотечных компании Fannie Mae и Freddie Mac. Рыночная капитализация Fannie Mae упала за это время с 40 млрд. до 7,6 млрд. долларов, а Freddie Mac - с 22 млрд. до 3,3 млрд. долларов. Кроме того, 15 сентября 2008 г. американский инвестиционный банк Lehman Brothers объявил о банкротстве. Это произошло после того, как Bank of America США и британский Barclays прекратили переговоры о покупке Lehman.

Таким образом, суть мирового финансово-экономического кризиса состоит в том, что в результате снижения цен на недвижимость в США обрушилась пирамида про-

изводных финансовых инструментов на ипотечные ценные бумаги, что привело к краху всей финансовой системы. В связи с этим началась глобальная нехватка кредитных ресурсов, которая способствовала спаду мировой экономики.

### **1.3. Состояние мировой экономики и Таможенного союза за 2012-2013 гг.**

Следует отметить, что мировая экономика в целом балансирует на грани очередного серьезного спада. Рост производства уже значительно замедлился в 2011 году, а в 2012 и 2013 годах ожидается вялый рост. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, как ожидается, будут продолжать тянуть вперед мировую экономику, но их рост в 2012-2013гг. будет значительно ниже темпов, достигнутых в 2010 и 2011 годах. Хотя экономические связи между развивающимися странами укрепились, эти страны остаются уязвимыми для воздействия экономической ситуации в странах с развитой экономикой. Рост в Китае и Индии, как ожидается, останется относительно устойчивым: рост в Китае, согласно прогнозам, замедлится до 6-7% в 2012-2013гг. Проблемы, препятствующие развитию мировой экономики, многочисленны и взаимосвязаны. Наиболее актуальной задачей является борьба с продолжающимся кризисом в сфере занятости и с ухудшением перспектив экономического роста, особенно в развитых странах.

Эксперты Всемирного Банка понизили прогноз роста мировой экономики в 2013 году по развитым странам с 1,5% до 1,3%, по развивающимся с 5,9% до 5,5%. В экономике США также сохраняется высокая безработица, неуверенные настроения потребителей и бизнеса, хрупкое равновесие в финансовом секторе. ЕС и США - две крупнейшие экономики мира - тесно взаимосвязаны. Их проблемы могут легко распространяться друг на друга и привести к очередному

мировому экономическому спаду. При этом ВВП стран зоны евро в 2012 году снизился на 0,5%, а в 2013 году он вырастет на 0,3%. Причина стагнации: как минимум, пять экономик еврозоны находятся в рецессии, и прогнозы по ним неутешительные. ВВП Италии в 2012 году упал на 2,4%, в 2013 году он сократится еще на 0,3%. ВВП Испании сократится на 1,6% и 1,4% соответственно. Остальные страны с отрицательным экономическим ростом — это Кипр, Греция и Португалия.

Несмотря на то, что вмешательство финансовых регуляторов ЕЦБ смогло несколько ослабить угрозы для экономики Еврозоны, им до сих пор не удалось преодолеть экономическую стагнацию в регионе. Кроме того, риски, нависшие над налогово-бюджетной системой США, могут привести экономику страны в рецессию, а властям Китая приходится решать сложную задачу по переходу на более сбалансированную модель роста. К числу рисков, которые могут замедлить развитие мировой экономики, относятся отсутствие прогресса в урегулировании кризиса в еврозоне, долговые и фискальные проблемы в США, возможность резкого сокращения инвестиций в Китае.

В 2012 году темпы экономического роста в СНГ составили примерно 3,8%, что значительно ниже потенциального показателя, и, по прогнозам, в 2013 году, сохранятся на аналогичном уровне, поскольку сложное состояние мировой экономики попрежнему сказывается на экономическом развитии стран региона. Рост экономики Казахстана по итогам 2012 г. составляет на уровне 5 %.

Согласно данным Всемирного Банка в настоящее время в мире не имеют работы около 200 млн. человек, 75 млн. из которых моложе 25 лет. В настоящее время уровень безработицы среди молодежи в мире составляет 12,7%, что на один процент превышает аналогичный показатель в докризисный период. Уровень безработицы среди молодежи



почти в три раза выше, чем среди взрослого населения. С другой стороны, как положительный факт следует отметить сокращение доли работников, живущих в крайней нищете (менее 1,25 долл. США в день). В настоящее время в мире насчитывается 900 млн. занятого малообеспеченного населения.

В перспективе, в ближайшие 15 лет для удовлетворения потребностей быстро растущего населения трудоспособного возраста, в основном, в странах Азии и Африки, понадобится создать еще 600 млн. рабочих мест.

**Согласно данным ОЭСР уровень мировой безработицы в 2013 г., предположительно, вырастет с нынешнего уровня 8% до 8,2%. Плачевное положение наблюдается особенно в европейских странах, а в таких развитых странах, как Япония и США улучшение на рынке труда происходит медленно. МОТ предполагает, что до тех пор, пока не изменится политика в Европе, рынок труда до конца 2016 года будет следовать тем же ходом и экономический рост будет заторможен. Финансовая система в странах еврозоны ещё больше углубила кризис на рынке труда, более того, это может привести к новой рецессии в Европе.**

По итогам 2012 г. инфляция в мире согласно прогнозу МВФ не превысит 5,5%. В США уровень инфляции 2% сохранится в период 2012-2013 года. Евростат подвёл предварительные итоги за 2012 год и на конец 2012 года инфляция в семнадцати странах обращения единой европейской валюты составила 2,6%. Основная причина инфляции – это рост цен на топливо - 4,8%, содержание дома – 4,1% , алкоголь – 4% и табачные изделия – 4%. В течение 2013 года в зоне евро по прогнозу ЕЦБ, уровень инфляции должен опуститься до менее 2%. Снижение инфляции может избавить ЕЦБ от одного из аргументов в пользу отказа от дальнейшего смягчения монетарной политики. **Инфляция в Казахстане в 2012 году составила 6%.** Цены на продовольственные то-

вары за прошедший год увеличились на 5,3%, непроизводительные - на 3,5%, платные услуги - на 9,3%.

ВТО ухудшила прогноз мировой торговли в 2012 году с 3,7% до 2,5%, а на 2013 год, с 5,6% до 4,5%, что в свою очередь говорит о том, что ближайшие несколько лет снижение мировой торговли непосредственно повлияет на Казахстанскую экономику. В конце 2012 года сводный индекс деловой активности стран еврозоны PMI опустился с 46,1 до 45,7 пункта, а это свидетельствует о спаде, уже 9 месяцев подряд.

На фоне долгового кризиса и повсеместного режима экономии, европейские компании урезают расходы, готовясь к еще более трудным временам. Исключением не стали даже самые сильные экономики региона. Например, активность немецкой сферы услуг в октябре 2012 года упала в шестой раз подряд, спад экономики Германии в конце года считается практически неизбежным. И это понятно, ведь 40% экспорта немецких товаров и услуг приходится на страны еврозоны.

**Приток прямых иностранных инвестиций (FDI)** в Китай снизился по итогам 2012 года впервые с мирового финансового кризиса, упав на 4 %, так как проблемы мировой экономики подорвали энтузиазм инвесторов. Но Китай все же привлек \$111,7 млрд. в виде FDI в 2012 году, после \$116 миллиардов в 2011 году, сохранив за собой статус одного из ведущих мировых направлений корпоративной экспансии. По мнению аналитиков, замедление роста FDI не говорит о том, что доверие инвесторов к стране исчезает. Скорее это свидетельствует, что Китаю нужен другой катализатор, чтобы повышать приток денег после того, как подъем, вызванный вступлением страны во Всемирную торговую организацию, достиг естественного максимума.

В Казахстане объем инвестиций в основной капитал в январе-декабре 2012г. составил 5455 млрд. тенге, что на

3,8% больше, чем за прошлый год. Объем инвестиций в обрабатывающую промышленность в январе-декабре 2012 года (в сопоставимых ценах) по сравнению с 2011 годам увеличился на 18,1%. Доля вложений в обрабатывающую промышленность в общем объеме инвестиций в основной капитал увеличилась на 1,3 процентных пункта и составила 10,9%. Преобладающими источниками финансирования инвестиций в основной капитал отрасли являются собственные средства инвесторов (65,6% от общего объема инвестиций).

На начало 2013 года в мире наиболее привлекательными являются инвестиции в нефть, медь и кукурузу. Основная причина такого выбора – в ближайшее время могут возникнуть проблемы с поставками данных товаров. Что касается нефти, то цена январских фьючерсов на североморскую нефтяную смесь марки Brent Crude Oil к завершению торгов выросла на 1,14 доллара — до 108,78 доллара за баррель. Однако эксперты прогнозируют снижение цен на нефть в долгосрочной перспективе. На их взгляд, средняя стоимость нефти марки Brent составит 110\$ за баррель, в 2014 г. - \$105 за баррель. Средняя стоимость марки WTI в 2013 г. составит \$105,5 за баррель, в 2014 г. - \$99 за баррель. Такой прогноз связан с тем, что увеличение добычи природного газа и нефти в США позволит снизить риски, которые подогревали рост цен на энергоносители.

Таким образом, провал политики, особенно в Европе и США, направленной на преодоление кризиса занятости, чрезмерного суверенного долга и неустойчивости финансового сектора, представляет самый серьезный риск для мировой экономики в 2013 году. Развитые страны могут быть идти вниз по нисходящей спирали четырьмя болезнями, которые взаимно усиливают друг друга: проблемный суверенный долг, неустойчивый банковский сектор, слабый совокупный спрос (связанный с высоким уровнем безработи-

цы) и институциональными слабостями. Эти болезни уже запущены, но дальнейшее ухудшение одной из них может столкнуть экономику в порочный круг, ведущий к острому финансовому кризису и экономическому спаду. Это также серьезно повлияет на страны СНГ и на Казахстан, а также на другие страны через торговые и финансовые каналы.

Главной проблемой мировой экономики остается высокий уровень накопленных долговых обязательств, так как именно благодаря накачиванию новыми кредитами и долгами удалось не допустить новой волны кризиса и удержать мировую экономику на волне мягкой рецессии и спада. Проблемы кризиса мировой экономической системы были обсуждены на Мировом Давосском форуме 2013 года. На ежегодный Всемирный экономический форум съехались более 2500 экспертов и политиков, в том числе почти 50 глав государств и правительств. Тема форума - «Гибкий динамизм» - отражает понимание того, что восстановить докризисные темпы развития экономики в обозримом будущем не удастся, и мировым лидерам политики и бизнеса предстоит искать новые источники роста. «Быть гибким - значит уметь адаптировать к меняющимся условиям, противостоять неожиданным шокам и восстанавливаться после них, продолжая при этом преследовать критически важные цели развития», - заявил основатель форума Клаус Шваб на пресс-конференции в преддверии саммита в Давосе. В центре их внимания - поиск новых способов ускорения экономического роста, направленных на преодоление финансового кризиса.

В первый день проведения форума, глава правительства РФ Дмитрий Медведев выступил в пленарной сессии форума «Сценарии развития России». Российский премьер отметил, зависимость экономики от сырьевого экспорта велика, но сильно преувеличена. Большая часть роста в последние годы обеспечивается не столько за счет роста

нефтегазовых доходов, сколько за счет увеличения производства потребительских товаров и услуг. А в перспективе экономическая политика должна привести к значительному расширению экспорта продовольствия, поскольку Россия - крупнейшая потенциально аграрная держава в мире.

Основные проблемы, обсуждаемые топ - менеджерами на форуме – это экономическая стагнация. Большинство ведущих бизнесменов настраивается на то, что в 2013 году придется нанимать меньше сотрудников и реже прибегать к слияниям и поглощениям. Наибольшую опасность, по мнению бизнесменов, представляют государственные долги, слабый экономический рост и потенциальные волнения на социальной почве. О будущем мировой экономики говорилось и в докладе главы МВФ **Кристин Лагард. По ее мнению**, мировая экономика может окончательно выйти из кризиса в 2013 году и глобальная экономика начнет новый виток своего развития. К новым ценностям глава МВФ, в частности, отнесла большую открытость, интеграцию и международное сотрудничество, и вместе с тем большую ответственность тех, кто принимает экономические решения.

Таможенный союз как форма интеграции предполагает осуществить не только отмену таможенных пошлин в торговле между ее государствами-членами, но и учреждение единой системы внешних торговых барьеров и общих таможенных пошлин по отношению к третьим странам. Таможенные союзы преследуют цель создания единого экономического пространства путем интенсивной интеграции всех сфер экономики, а не только либерализации взаимных внешнеэкономических связей. Это создаст благоприятные условия для работы и развития реального сектора участников Таможенного союза, бизнес - структур, расширения производственной кооперации, организации совместных производств, создания новых рабочих мест, а также роста

инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности экономик трех государств.

В настоящее время для целей таможенного регулирования на единой таможенной территории разработаны, приняты и применяются 25 международных договоров государств - членов Таможенного союза, регламентирующих таможенные права и отношения, 110 решений комиссии ТС и Евразийской экономической комиссии по вопросам таможенного регулирования, отнесенного к их компетенции. Международными нормативно-правовыми актами установлены единые нормы, которые одинаково применяются на территории Таможенного союза.

**В Таможенном союзе в 2013 году начнут действовать 13 новых технических регламентов. С 15 февраля т. г. вступили в силу 6 технических регламентов, устанавливающих обязательные требования к продукции машиностроения, с 1 июля т.г. - технические регламенты на пищевую продукцию. Еще 10 технических регламентов Таможенного союза вступят в силу в 2014-2015 годах. Они устанавливают обязательные единые требования к мебельной продукции, смазочным материалам, взрывчатым веществам, маломерным судам, железнодорожному транспорту и его инфраструктуре, а также автомобильным дорогам, колесным транспортным средствам, сельхоз- и лесохозяйственным тракторам.**

Наряду с этим функционирует Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств-участников СНГ на период до 2020 года. Она призвана создать условия для повышения глобальной конкурентоспособности, трансформировать ее в социально ориентированную экономику знаний, реализовать приоритеты экономического развития на основе эффективного взаимодействия национальных инновационных систем в интегрируемом

инновационном пространстве, утвердить международный авторитет Содружества как одного из мировых центров технологического лидерства. Начинается наполнение Программы конкретными проектами по приоритетным направлениям инновационного развития государств - участников Содружества, которые уже представили около 150 проектов. В настоящее время активными участниками Программы являются восемь государств-участников СНГ - Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Украина, – но двери открыты и для других государств Содружества.

В целом анализ показывает, что суммарный объем внешней торговли товарами государств - членов Таможенного союза с третьими странами в январе-ноябре 2012 года составил 855 млрд. долларов США, в том числе экспорт товаров - 547,2 млрд. долларов, импорт - 307,8 млрд. долларов. По сравнению с аналогичным периодом 2011 года стоимостной объем внешнеторгового оборота увеличился на 4%, экспорта - на 3,7%, импорта - на 4,4%. Профицит внешней торговли составил 239,4 млрд. долларов. Более 80% объема внешней торговли приходится на Российскую Федерацию (82,8%), в том числе 80,7% совокупного экспорта и 86,6% импорта товаров. Доля Республики Казахстан составила 12,1%, 14,4% и 7,9%, Республики Беларусь - 5,1%, 4,9% и 5,5%, соответственно.

Основным покупателем экспортируемых государствами - членами Таможенного союза товаров выступает Европейский союз (57% совокупного экспорта). Среди стран Европейского союза наиболее существенны поставки в Нидерланды (15,4%), Италию (8%), Германию (6,5%), Польшу (3,8%) и Соединенное Королевство (2,9%). В страны АТЭС было продано 19% экспортируемых товаров, из них в Китай – 8,6%, Японию – 2,8%, Южную Корею – 2,4%, Соединенные Штаты - 2,3%. Странам СНГ реализовано 8,4% экспор-

тированных товаров, из них Украине – 5,9%. Экспортные поставки в Турцию составили 5,2% общего объема экспорта государств-членов Таможенного союза, Швейцарию – 2,7%.

Импортные закупки также сосредоточены в странах Европейского союза (43,8% совокупного импорта товаров). Наибольшие объемы приходятся на Германию (12,7%), Италию (4,4%) и Францию (4,3%). Из стран АТЭС значимы поставки из Китая - 18,3%, Соединенных Штатов (5,2%), Японии (5%), Южной Кореи (3,6%) приобретаемых по импорту товаров. Из стран СНГ в целом приобретено 8,3% товаров, из них доля Украины составляет 6,9%. На долю импортируемых товаров из Турции в страны - члены Таможенного союза приходится 2,3% совокупного импорта.

Одной из основных задач создания таможенного союза – это увеличить товарооборот и экспорт товаров в страны ТС. В связи с этим следует рассмотреть основные плюсы и минусы создания таможенного союза для Казахстана: **Плюсы:** упрощение декларирования в рамках ТС; потенциальный рост транзитных торговых операций (Китай-Европа); развитие логистического рынка Казахстана; упрощение транзита казахстанских товаров через Россию и Беларусь; рост поступлений в бюджет из-за роста таможенного тарифа; рост инвестиций через создание совместных предприятий на территории Казахстана; выход казахстанских производителей на новые рынки (РФ, РБ) и повышение конкурентоспособности продукции; упрощение движения человеческих ресурсов, приток специалистов в Казахстан. **Минусы:** рост таможенных тарифов вызовет рост цен на товары импортируемых из третьих стран; рост цен из-за выравнивания казахстанских и российских цен; ужесточение конкуренции вследствие снижения цен на российские и белорусские товары может ударить по некоторым казахстанским рынкам.



При этом основные проблемы вытекают из-за: недо-работки или отсутствия новых механизмов; недостаточной конкурентоспособности некоторых наших товаров и проблем в регулировании цен. После переходного периода, когда оформятся правила ведения бизнеса в новых условиях, значительно увеличится инвестиционная привлекательность создания новых совместных производств, так как Казахстан более привлекателен по условиям создания и ведения бизнеса. Следующая проблема – это угроза снижения конкурентоспособности казахстанских товаров по отношению в белорусским и российским. Надо учитывать, что на некоторых рынках казахстанским предпринимателям станет сложнее работать, но с другой стороны, рост конкуренции заставит улучшать бизнес - процессы казахстанским предпринимателям. Также следует учитывать, что казахстанский рынок не настолько емок, чтобы российские товаропроизводители ринулись на него стройными рядами. Мы интересны российским партнерам, прежде всего, как потребители промышленных товаров и как крупный поставщик сырья.

На наш взгляд, главный недостаток – это неинформированность общественности, особенно бизнеса, о последствиях принимаемых решений заблаговременно, а также недостаток в пропагандистской работе. Рост цен – это существенная проблема и в его основе лежат две основные тенденции: рост цен на товары из третьих стран из-за повышения таможенных тарифов; вторая тенденция – спекуляция на более низких ценах в Казахстане. Касательно первой тенденции в среднем величина тарифа для республики увеличилась на 4.4%. Если рассмотреть вторую тенденцию роста цен со стороны казахстанских производителей, то она наоборот несет для нас позитивный характер. Некоторые наши товары дешевле российских, а значит, у наших производителей имеется реальное конкурентное преимущество перед российскими или белорусскими. Также растут тари-

фы, цены на бензин. От последнего фактора тоже многое зависит, тут прямая зависимость. Увеличивается стоимость бензина - растет стоимость перевозок, соответственно, и продуктов. Дело в том, что акциз на переработку 1 тонны нефти в России выше, чем в Казахстане.

Для того чтобы максимально уравнять конкуренцию, чтобы был справедливый подход, принято решение, что меры государственной поддержки, то есть субсидирование, у всех стран (Казахстана, России и Беларуси) постепенно будет одинаковым не выше 10 % от валовой стоимости продукции. К примеру, в Казахстане субсидирование продукции сельского хозяйства составляет порядка 3 %, у России чуть более 3 %, у Беларуси 18 %. Поэтому Беларусь взяла на себя обязательства в течение 5 лет снизить субсидии в этой отрасли с 18 % до 10 %.

В целом следует отметить, что видны первые результаты. Конечно, есть и негативные стороны ТС. Но необходимо учитывать, что это долгосрочный проект и можно надеяться, что ТС может стать влиятельным игроком в мировой экономике. Список стран членов ТС будет расширяться, поскольку Россия, Казахстан, Беларусь являются главными торговыми партнерами многих стран.

Интеграционные процессы по формированию единого экономического пространства, кроме основных целей и задач, должны обеспечивать соответствующий уровень экономической безопасности в условиях глобализации процессов мирового развития и международных экономических отношений, формирующих новые вызовы и угрозы, с учетом принимаемых на себя государствами международных обязательств.

По расчетам ученых Института народнохозяйственного прогнозирования Российской Академии наук суммарный интеграционный эффект, измеряемый дополнительным производством ВВП, к 2015 г. составит 400 млрд. долл. Го-

сударства Таможенного союза за счет интеграционного фактора получают дополнительно более 15 % прироста своего ВВП. Такой положительный эффект интеграции несравнимо превышает издержки, которые страны понесут при объединении экономического пространства. В этой связи страны ТС заинтересованы в развитии интеграционных процессов не только вглубь, но и вширь. Имеются все основания полагать, что Таможенный союз будет содействовать росту инвестиционной привлекательности экономик трех государств, укреплению базы для экономической интеграции, а также станет инструментом преодоления последствий глобального финансово-экономического кризиса. Чтобы союз был действительно эффективным, чтобы не утратить скорости в движении к поставленной цели, важно последовательно соблюдать достигнутые договоренности.

#### **1.4. История и особенности «кризиса перепотребления»: мировые тенденции**

Анализ истории показывает цикличность развития экономики в мире. Циклические процессы наблюдаются более 200 лет; зафиксировано более 20 крупных кризисов. В целом сущность экономического кризиса проявляется в перепроизводстве товаров по отношению к платежеспособному совокупному спросу, нарушении процесса условий воспроизводства, банкротствах предприятий и организаций, росте безработицы. Причины кризиса могут быть различными и делятся на объективные, связанные с потребностями модернизации и реструктуризации, субъективные, отражающие ошибки и волюнтаризм в управлении. Первопричиной и основой кризисов является разрыв между производством и потреблением товаров. В рамках натурального хозяйства между производством и потреблением существовала прямая связь, поэтому не было условий для экономических кризи-

сов. Возможность для них появилась и расширилась по мере развития товарного производства и обращения. После того как товарное производство стало господствующей формой организации производства, а рынок – стихийным его регулятором, разрыв между производством и потреблением как во времени, так и в пространстве резко усилился.

Экономический кризис наблюдается тогда, когда абсолютное сокращение ВВП страны продолжается не менее двух кварталов подряд. Финансовый кризис означает, во-первых, падение фондового рынка более чем на 20%, во-вторых, двукратный рост процентных ставок на межбанковском рынке и снижение курса национальной валюты более чем на 10%. Банковский кризис диагностируется тогда, когда доля неработающих активов превышает 10% совокупных активов банковской системы.

Первый экономический кризис произошел в Англии в 1825 г., где к тому времени капитализм стал господствующим строем. Следующий кризис в 1836 г. охватил Великобританию и США. Кризис 1847 г. затронул почти все страны Европы.

Мировой экономический кризис наступил в 1857 г. Это был самый глубокий кризис со времени начала развития капитализма. Кризис 1873 – 1878 гг. охватил большинство европейских стран и США и превзошел все предыдущие по своей продолжительности. Мировые экономические кризисы происходили в 1900—1903 гг., 1907, 1920 г., но все они не шли ни в какое сравнение с мировым кризисом 1929—1933 гг., который продолжался более четырех лет и распространился почти на весь капиталистический мир и все сферы экономики.

Великая депрессия 1929 – 1933 гг. произошла в основном из-за перепроизводства в условиях нехватки денежной массы. Товара было больше, чем денег, которыми можно

было за него заплатить. Доллар был привязан к золотому запасу США, поэтому у правительства оставался лишь один вариант – снижение цен. Такой шаг привел к банкротству большого числа компаний и массовым увольнениям. Этот экономический кризис нанес огромный ущерб экономике США. Уровень производства сократился до уровня 1900 г. Кризис сопровождался огромным количеством банкротств. Только в США разорилось 109 тыс. фирм.

После Второй мировой войны в 1948–1949 гг. разразился локальный экономический кризис, который охватил США и Канаду. В США объем промышленной продукции тогда упал на 18,2%, в Канаде – на 12%, а общий объем промышленного производства в развитых капиталистических странах сократился на 6%. Экономические кризисы в капиталистических странах происходили также в 1953 – 1954 и 1957 – 1958 гг. Но самым глубоким в послевоенный период был экономический кризис 1973– 1975 гг. Он охватил все капиталистические страны и отличался высоким уровнем инфляции. Характерной чертой этого кризиса было переплетение его с глубокими структурными кризисами, поразившими важнейшие сферы производства — энергетику, сырьевые отрасли, включая сельское хозяйство, и валютную систему. Кризисными были также 1961, 1967, 1970 – 1971 гг. В 1981 – 1982 гг. ситуация повторилась, потом последовали кризисы 1987 и 1990– 1991 гг.

Нефтяной кризис 1973 г. случился во время арабо-израильской войны. Дело заключалось, что участники ОПЕК отказались поставлять нефть тем странам, которые поддерживали Израиль, и в первую очередь США. Такое решение привело к взлету цен на черное золото почти на 70%. Естественно, это оказало негативное влияние на экономику США и их союзников в Европе.

Долговой кризис 1980-х гг., который начался с приостановки платежей Мексикой в августе 1982 г. и продолжался

почти целое десятилетие, был вызван сочетанием внешних потрясений и внутренних макроэкономических диспропорций, нараставших в предыдущие годы в период сильного притока капитала.

Мексиканский кризис 1994–1995 гг., напротив, был вызван иными факторами и требует других объяснений. В этот раз многие наблюдатели указывали на то что обвал песо во многом объяснялся самоуспокоительным отношением участников рынка. Хотя было также признано, что спекулятивные атаки стали возможны ввиду того, что экономика была изначально уязвимой. В Мексике крупный дефицит по счету текущих операций (вызванный завышением валютного курса после трудного процесса стабилизации инфляции), а также политика управления долгом, проводившаяся непосредственно в преддверии кризиса, привели к образованию крупного краткосрочного долга в долларах США. Кроме того, быстрое расширение внутреннего финансового сектора привело к образованию низкокачественных ссудных портфелей и серьезному риску снижения обменного курса.

Азиатский кризис 1997–1999 гг. До начала кризиса традиционные источники основополагающих диспропорций почти отсутствовали. Бюджетные позиции всех стран Азии были достаточно прочными, а инфляция умеренной или низкой на протяжении нескольких лет. За исключением Таиланда, реальные валютные курсы не имели существенной тенденции к повышению в годы, предшествовавшие кризису, и хотя в некоторых странах региона с 1996 г. отмечалось замедление роста экспорта, оно происходило после нескольких лет его крайне быстрого расширения. Ссудные портфели финансовых учреждений, напротив, значительно ухудшились, а корпоративный сектор имел чрезмерную задолженность и был финансово уязвим, что явилось результатом многолетних ошибок кредитно-инвестиционной деятельности.

Кризис 1998 г. Многие россияне в августе 1998 г. оказались в сложной финансовой ситуации. Виной всему были денежные махинации на рынке ГКО (государственные краткосрочные обязательства). При этом государство выпускало облигации и устанавливало годовую процентную ставку по таким облигациям от 20% и более, что было очень привлекательно. Иными словами государство занимало и отдавало, чтобы перезанять, и т.д. В то время рубль был жестко привязан к доллару (хотя в действительности курс рубля к доллару был очень высок). Такая ситуация привлекала иностранных инвесторов. В итоге денежные резервы в иностранной валюте снижались быстрыми темпами. Деньги были выкачаны, получился дефолт по внутреннему долгу и рубль обесценился.

Эксперты доказывают, что оптимальная траектория роста ВВП позволяет добиться максимального совокупного потребления за длительный период времени. В самой простой форме она выражается в так называемом «оптимальном правиле накопления». Между тем динамика и величина соотношения капитализации активов и номинального ВВП имеют большое значение для оценки стратегических перспектив не только сферы финансов, но и экономики в целом, так как для каждого уровня развития экономики оптимален определенный уровень капитализации. При этом мировые финансовые активы росли гораздо быстрее, чем мировой ВВП на протяжении десятилетий. Так, общая стоимость накопленных финансовых активов в 2003 г. составляла 118 трлн. долларов (по сравнению с 53 трлн. долларов в 1993 г. и 12 трлн. долларов в 1980 г.). Львиная доля этого роста обеспечивалась долговым капиталом. Таким образом величина мировых финансовых активов как было сказано в несколько раз превосходит мировой ВВП.

Жизнь в долг рано или поздно должна была привести к серьезным потрясениям. По данным ФРС, свыше 40% американских семей тратят денег больше, чем зарабатывают. В среднем каждый американец расходует 1,2 долл. на один заработанный. Среднестатистический житель США имеет 13 кредитных обязательств: это долги по ипотечному, торговому кредиту, полученному на покупку автомобиля, образовательным кредитам и по кредитным карточкам, и т.д. Социологические опрос показывают, что 90% жителей США считают, что оказались в долгах из-за чрезмерной доступности кредитов. По состоянию на начало 2008 года среднестатистический американец имел долгов на сумму порядка 16,5 тыс. долл., а совокупный долг всех американцев превысил 6,9 трлн. долларов. Тем самым кризис поставил под сомнение жизнеспособность пропагандируемый бизнесом модели жизни в кредит.

Кроме того, люди набрали кредитов, а по ним ведь нужно платить. Поэтому, человек, который рассчитывал оправдать кредит ростом цен на жилье начинает продавать купленную недвижимость. И таких как он становится много, очень много. Предложение начинает превышать спрос, что влечет за собой падение цен. В условиях всеобщей паники, банки стараясь защитить свои интересы, перестают выдавать кредиты на прежних условиях и требуют возврата денег у заёмщиков, а людям нечем платить. В результате экономика США лопнула как огромный шар. Потому что, купив дома через ипотеку в рассрочку, американцы просто не смогли их содержать. Америка всегда располагала большими валютными резервами и охотно ими делилась, несмотря на свой огромный долг. В то же время мягкая денежная политика поощряла инвесторов принимать на себя неоправданные риски в погоне за высокими прибылями. Чтобы получить выгоды от депозитных ставок в США стали выдавать кредиты для совершения финансовых сделок и это



стало новой «модной» тенденцией. Популярность приобрели и краткосрочные спекуляции, при которых происходит заимствование в валюте с низкими процентными ставками и последующее вложение этих денежных средств в валюту с высокими процентными ставками.

Тоже самое происходило и с ценными бумагами. Инвесторы – это профессионалы. И они четко понимают, когда нужно «сливать», а когда покупать акции. Ситуация повторяется, акции компаний дешевеют, банки требуют деньги, которые выдали компаниям под эти акции, компании терпят огромные убытки. Падение курса валюты началось во многом благодаря политике ФРС в начале 2002 года и достигло своего критического минимума в середине июля 2008 года, потеряв 44% по сравнению с евро за этот период. Одновременно цена за баррель нефти взлетела в 7 раз, с 20 долларов до 146. Около половины этого скачка было связано с ростом спроса (например, в Индии и Китае). Тоже самое случилось и с остальными сырьевыми товарами в международной торговле.

В связи с этим надо отметить, что в период 2003 - 2004 годах Fannie May и Freddie Mac, спонсируемые государством, стали более охотно финансировать жилье для семей с низким уровнем дохода. Тем самым Fannie и Freddie стали крупнейшими покупателями субстандартных кредитов и кредитов класса Alt-A в период 2004–2007 годов с заимствованием на общую сумму в 1 триллион долларов и таким образом сделали значительный вклад, как в раздувание жилищного «мыльного пузыря», так и собственный «последующий крах». При этом практически многие финансово-кредитные учреждения Америки выдавали ипотечные кредиты и они тоже пострадали. Очень сильный удар по финансовой системе США нанесли фактические банкротства известных компаний Fannie May и Freddie Mac. Фактически это означает, что Fannie May и Freddie Mac были национализи-

рованы, а казна США потеряла огромные деньги. Впрочем, это был единственный выход, когда компании выступают гарантами долговых обязательств на общую сумму порядка 5 триллионов долларов и их банкротство способствовало за собой кризис мирового масштаба.

Кроме того, американская экономика за последние годы работала как гигантский пылесос. Она всасывала сбережения, возникающие в остальном в мире, и перерабатывала их в инвестиции, которые были нужны странам, лишенным собственных развитых финансовых систем. В результате всего этого случилось мировой финансовый кризис. Однако до сих пор ничего комплексного не сделано для предотвращения таких кризисов, и вряд ли быстро будет сделано, поскольку на кону стоят многомиллиардные финансовые интересы, а также устойчивая вера в способность финансовых рынков саморегулироваться и эффективно распределять риски между участниками. Скорее всего, в будущем подобные кризисы будут повторяться после очередных периодов финансового ажиотажа и расширения долларовой ликвидности в мировом обращении. Повторяющиеся в течение последних 20 лет финансовые кризисы - тому подтверждение. Со времен финансового краха 1929 года изменилось только то, что центральные банки развитых стран научились предотвращать системное распространение кризиса ликвидности, но предотвращать сами финансовые кризисы и, следовательно, не допускать их распространение на экономику пока еще не научились.

Вместе с этим, сколько продлится этот кризис, сейчас не скажет никто. Возможно, он закончится в развитых странах к 2014г. При этом рынок производных финансовых инструментов, который, собственно, и рушится, в 20 раз превышает мировой ВВП. Видимо они по большей части должны быть списаны, потому что значительная часть этих активов - результат раздувания финансовых пузырей.

Наряду с этим, одной из основных причин мирового финансового кризиса стала значительная *перекапитализации мировой экономики*. Капиталоемкость мирового ВВП в 2007 году составила около 120%, что значительно превышает допустимые пределы. При этом в общем объеме капитала значительно возросла доля не реального, а спекулятивного капитала. По самым скромным оценкам, выпуск производных финансовых инструментов, различного рода деривативов в 2008 г. составлял около 63 трлн. долл. США, что сравнимо со стоимостью реального мирового ВВП.

В этой связи **целесообразна разработка системы мер по защите фондового рынка от масштабных спекуляций**. Необходимо найти механизмы, которые не допускали бы разрастание фондовых «пузырей» до критических размеров, разрушающих нормальное функционирование мирового рынка капиталов.

Таким образом, мировой финансово - экономический кризис поставил на повестку дня необходимость кардинальной перестройки всей системы. В этих условиях капитальные изменения необходимы практически во всех сегментах, в том числе финансовом, валютном, банковском и фондовом рынках.

## **2. Особенности и задачи международных финансовых институтов и банков**

Банки являются основой экономики, своеобразной кровеносной системой экономического общества. Без них не может существовать современное общество, так как именно банки, являясь центрами, через которые осуществляются платежи, формируют нормальное функционирование предприятий, проводят платежи и расчеты, выстраивают товарно-денежные отношения. При этом благодаря банкам средства от тех, у кого имеются свободные деньги перераспределяются тем, кому они в данный момент необходимы.

Анализ истории показывает, что первоначально банки были исключительно конторами, производящими различные денежные операции, преимущественно меняльные. Постепенно меняльное дело расширилось за счет выдачи разнообразных ссуд и привлечения денежных средств и появились банки, которые выдавали кредиты, принимали вклады и проводили расчетные операции.

Трудно установить, в какой именно стране впервые зародилась банковская деятельность. Условно можно выделить пять основных этапов ее развития.

На первом этапе (от античности до возникновения Венецианского банка) по данным экспертов, за 2000 лет до н.э. у китайцев было чековое обращение. Нет сомнения, что в Вавилоне существовали банкиры, принимавшие процентные денежные вклады и выдававшие ссуды под письменные обязательства или под залог разных ценностей.

На втором этапе (с 1156 г. до учреждения Английского банка в 1694 г.) банки постепенно распространились по всей Италии, много их появилось в больших торговых центрах, городах Венеции, Флоренции, а затем и по Франции, Нидерландам и Англии. В 1156 г. в Венеции образовался

жиробанк «Монтеньева» – общественное учреждение, куда вносились налоги и где производились некоторые банковские операции.

На третьем этапе (с 1694 г. до конца XVIII в.) в дальнейшее развитие банков происходило в Англии, где появилось много банков. В 1694 г. шотландцем Уильямом Петерсоном был создан Английский банк с уставным капиталом 1 200 000 фунтов стерлингов для решения правительственных финансовых затруднений. Кроме того, были организованы специализированные банки: в Шотландии Королевский (1695 г.), Банк Британской компании для торговли холстом (1706 г.), Венский банк (1703 г.), Прусский банк для морской торговли (1767 г.), Парижская учетная касса (1776 г.), Петербургский банк (1780 г.).

Появились банкирские дома - частные банковские учреждения, занимающиеся учредительской деятельностью, биржевыми спекуляциями, операциями с драгоценными металлами, управлением доверительными фондами, кредитованием местных органов власти. Такие дома были, по сути, первыми банками и выросли из ростовщичества. В настоящее время их количество незначительно, они встречаются лишь в отдельных странах, в частности в Германии, США, Франции, Англии.

На четвертом этапе (с начала XIX в. до Великой депрессии) особое распространение и усовершенствование получили депозитные банки в Англии, Шотландии, Австрии, Германии, Швейцарии, а также в Северной Америке.

В начале XIX в. появились центральные банки, монополично выполняющие функцию эмиссии банкнот. Например, во Франции Центральный банк был образован в 1800 г. Наполеоном, Австрийский банк – в 1806 г., Русский государственный банк – в 1860 г. Возникли и специализированные банки: ипотечные (под залог недвижимости), народные, обслуживающие население, ремесленные, обслуживающие

ремесленников. В 1877 г. появилась лизинговая операция – сдача оборудования в аренду с последующей выплатой стоимости оборудования.

Кроме того, создавались ссудные кассы, выдающие кредиты, сберегательные кассы, принимающие вклады населения (они не имели права заниматься кредитованием). В 1848 г. в Пруссии появились ломбарды, которые стали очень популярными и быстро распространились в другие страны.

На пятом этапе (с конца Великой депрессии по настоящее время) банков становилось все больше, формировалась полноценная банковская система, включающая центральный банк, универсальные банки, осуществляющие много операций, и специализированные банки, ориентирующиеся на определенный вид операций. При этом конкуренция среди банков приводила не только к универсализации банков, где все больше переплетаются депозитные операции с чековыми и переводными, расширяются разновидности депозитных и кредитных операций, но и к появлению новых операций.

Сберегательные банки универсальны по набору операций, они выполняют операции по привлечению вкладов, выдаче кредитов, проведению расчетов, покупке и продаже ценных бумаг и т. д., но специализация проявляется еще и в том, что их деятельность неразрывно связана с населением.

Основными операциями внешнеторговых банков являются международные расчеты и выдача внешнеторговых кредитов, т. е. кредитование экспортно-импортных операций.

Появились инновационные банки, выполняющие венчурные (рисковые) операции, связанные с реализацией научно-технических проектов.

Почтово-сберегательные банки возникли как государственные учреждения по привлечению средств мелких вкладчиков. Через почтовые отделения эти банки аккумулируют вклады населения, принимают и выдают средства, проводят кредитование населения.

С точки зрения собственности на капитал центральные банки бывают государственные, капитал которых принадлежит государству (Великобритания, ФРГ, Франция, Канада, Россия), акционерные (США, Италия) и смешанные — акционерные общества, часть капитала которых принадлежит государству (Япония, Бельгия). Некоторые центральные банки были сразу образованы в качестве государственных (в Германии, России), другие создавались как акционерные, а затем национализировались (в Великобритании, Франции). Но независимо от того, принадлежит ли капитал центрального банка государству, исторически между банком и правительством сложились тесные связи, которые особенно усилились на современном этапе. Правительство заинтересовано в надежности центрального банка ввиду особой роли последнего в кредитной системе страны и в проведении экономической политики.

Центральный банк является органом валютного контроля, проводником государственной валютной политики. Он определяет режим обменного курса национальной валюты и осуществляет его регулирование, проводит операции по управлению официальными золотовалютными резервами, регулирует международные расчеты, платежный баланс, контролирует движение валютных ценностей как внутри страны, так и за границей, принимает участие в разработке прогноза и организует составление платежного баланса.

Помимо этого центральный банк участвует в подготовке международных соглашений по соответствующим вопросам, сотрудничает с центральными банками других стран, а также с международными и региональными валютно-кредитными организациями, представляет страну в этих организациях.

Однако тесные связи центрального банка с правительством не означают, что оно может безгранично влиять на его политику. Центральный банк независимо от принадлеж-

ности его капитала является юридически самостоятельным: его имущество обособлено от имущества государства, центральный банк распоряжается им как собственник. Степень независимости центрального банка от исполнительной власти в разных странах различна. Большой самостоятельностью пользуются банки, по закону подотчетные парламенту (в США, Германии, Швейцарии, Швеции, Голландии, России), меньшей – Министерству финансов.

Вместе с тем, независимость центрального банка имеет относительный характер, поскольку экономическая политика правительства не может быть успешной без согласования и тесной увязки ее основных элементов – денежно-кредитной и финансовой политики. Поэтому в долгосрочном плане политика центрального банка прямо определяется приоритетами макроэкономического курса правительства.

В связи с этим перед любым центральным банком стоит **триединая задача**: 1) **обеспечения стабильности** покупательной способности и валютного курса национальной денежной единицы; 2) **стабильности и ликвидности** банковской системы; 3) **эффективности и надежности** платежной системы. Для решения этих задач центральный банк выполняет пять основных функций: эмиссии банкнот, денежно-кредитного регулирования, внешнеэкономическую, банка банков и банка правительства.

За центральным банком как представителем государства законодательно закреплена эмиссионная монополия только в отношении банкнот, т.е. общенациональных кредитных денег, которые являются общепризнанным окончательным средством погашения долговых обязательств в стране. При этом регулирование экономики путем воздействия на состояние кредита и денежного обращения – составной элемент экономической политики правительства, главными целями которой являются достижение стабильного экономического роста, низкого уровня безработицы и инфляции, выравнивание платежного баланса.



Для воздействия на денежно-кредитную сферу центральный банк использует, прежде всего, способность коммерческих банков увеличивать или уменьшать депозиты, а следовательно, и денежную массу. Однако это не означает, что он может непосредственно определять объем депозитной эмиссии и кредитных операций банков. Центральный банк воздействует на динамику банковских ссуд и депозитов через систему обязательных резервов. Регулируя резервную позицию банков, он может вызвать цепную реакцию сокращения или увеличения кредитов и соответственно депозитов.

Следует отметить, что имеется определенная взаимосвязь между размером резервов, которые банки обязаны хранить на счете в центральном банке, и кредитными операциями банков. Повышение банковских ссуд ведет к росту депозитов и, таким образом, вызывает необходимость увеличения обязательных резервов, уменьшение же ссуд приводит к противоположному результату. Если банк не имеет возможности поддержать требуемое соотношение между обязательными резервами и депозитами, он вынужден отказаться от выдачи новых кредитов или продать ценные бумаги. Если же у банков возникают избыточные («свободные») резервы (т.е. сумма фактических резервов на счетах в центральном банке превышает сумму обязательных резервов), то банки могут предоставить новые ссуды и создать депозиты.

Указанная зависимость получила название эффекта кредитно-депозитной мультипликации. Он означает расширение депозитов путем многократного увеличения любых новых резервов, получаемых банковской системой в целом. Данный эффект срабатывает, несмотря на то, что каждый отдельный банк не может расширить депозиты в количестве, превышающем его избыточные резервы.

Методы денежно-кредитной политики центрального банка разнообразны. Наиболее широко используются

следующие: изменение процентных ставок, по которым центральный банк предоставляет кредиты коммерческим банкам (официальной учетной ставки, ставки рефинансирования, ломбардной ставки); изменение норм обязательных резервов банков; операции на открытом рынке, т. е. операции по купле-продаже государственных облигаций, векселей и других ценных бумаг; политика валютного курса или курсовая политика. Указанные методы денежно-кредитного регулирования можно назвать общими, так как они влияют на операции всех коммерческих банков и на рынок ссудных капиталов в целом.

Кроме того, могут применяться также выборочные (селективные) методы, направленные на регулирование отдельных форм кредита (например, потребительского) или кредитования различных отраслей (жилищного строительства, экспортной торговли). К выборочным методам относятся прямое ограничение размеров банковских кредитов для отдельных банков или ссуд (так называемые кредитные потолки); регламентация условий выдачи конкретных видов кредитов, в частности установление размеров маржи, т.е. разницы между суммой обеспечения и размером выданной ссуды, разницы между ставками по депозитам и ставками по кредитам.

Традиционным методом регулирования является изменение процентных ставок центрального банка. Повышение официальной ставки уменьшает возможности коммерческих банков в получении кредита для пополнения своих резервов, что, в свою очередь, приводит к сокращению их ссуд, а значит, денежной массы и увеличению рыночных процентных ставок. Повышая ставки, центральный банк проводит политику ограничения кредита.

Повышение процентных ставок отражается также на состоянии платежного баланса и уровне валютного курса, поскольку приводит к привлечению в страну иностранно-

го краткосрочного капитала. В итоге активизируется платежный баланс, увеличивается предложение иностранной валюты, а следовательно, снижается курс иностранной и повышается курс национальной валюты. Снижение ставки центрального банка является методом политики расширения кредита – кредитной экспансии. Изменение официальных ставок играет роль сигнала для всего рынка ссудных капиталов: повышение ставок означает начало проведения политики кредитной рестрикции, снижение – кредитной экспансии.

Существенное воздействие на ресурсы коммерческих банков и, таким образом, на их возможности предоставлять ссуды оказывает изменение норм обязательных резервов. Повышение нормы обязательных банковских резервов означает, что большая часть банковских средств «заморожена» на счетах центрального банка и не может использоваться коммерческими банками для выдачи кредитов. В результате сокращаются банковские ссуды и денежная масса в обращении, повышаются проценты по ссудам. Снижение нормы банковских резервов увеличивает возможности расширения банковских кредитов и денежной массы, что ведет к снижению рыночного процента.

В странах с развитым рынком ценных бумаг наиболее распространенным методом денежно-кредитного регулирования являются операции на открытом рынке (ООР). Во-первых, эти операции влияют на деятельность коммерческих банков через объем их ресурсов, если центральный банк продает ценные бумаги на открытом рынке, а коммерческие банки их покупают. При покупке ценных бумаг у коммерческих банков центральный банк зачисляет соответствующие суммы на их корсчета, что расширяет возможности банков по выдаче ссуд. Во-вторых, ООР могут использоваться для регулирования процентных ставок и курса (цены) государственных ценных бумаг.

Важным методом денежно-кредитной политики является политика валютного курса, или курсовая политика. Поддержание стабильности курса национальной валюты имеет большое значение для обеспечения стабильности цен и денежного обращения. Снижение курса национальной валюты ведет к повышению цен на внутреннем рынке сначала на импортные, а затем и на отечественные товары, т. е. к уменьшению покупательной способности национальной денежной единицы. В условиях постоянного снижения курса национальной валюты цены на товары на внутреннем рынке ориентируются не столько на издержки производства, сколько на падение курса национальной валюты. Снижение курса становится фактором инфляции.

Регулирование центральным банком валютного курса с помощью валютной интервенции (т. е. купли-продажи иностранной валюты на национальную) непосредственно воздействует на денежное обращение. Покупка иностранной валюты приводит к увеличению денежной массы в национальной валюте, продажа – к ее сокращению. Аналогично изменение официальной ставки в целях регулирования валютного курса оказывает соответствующее влияние на рынок ссудных капиталов и денежное обращение. При этом необходимо отметить, что *на протяжении 13 лет, когда в мировой финансовой системе действовали фиксированные валютные курсы (1960–1972 гг.) реальные темпы экономического роста в большинстве стран были вдвое выше, чем за такой же период после введения плавающих курсов. Более того, после отмены фиксированных курсов обострились наиболее чувствительные для населения проблемы - инфляция и безработица, уровни которых в период действия бреттонвудской системы были значительно ниже.*

Принимая на хранение кассовые резервы коммерческих банков, центральный банк оказывает им кредитную

поддержку. Для коммерческих банков он является кредитором последней инстанции, т. е. кредитором на крайний случай. Являясь «банком банков», центральный банк выполняет функции главного регулирующего органа платежной системы страны. Он организует межбанковские расчеты, координирует и регулирует организацию расчетных (в том числе клиринговых) систем, служит расчетным центром банковской системы.

В большинстве стран центральный банк осуществляет надзор и контроль над банками в целях поддержания стабильности и надежности банковской системы, защиты интересов вкладчиков и кредиторов. В одних странах (Австралия, Италия, Россия) надзорная и контрольная деятельность осуществляется исключительно центральным банком, в других (Германия, США, Швейцария, Франция) – центральным банком совместно с другими органами (казначейством, банковской комиссией и др.), а в некоторых государствах (Австрия, Дания, Канада, Норвегия) – не центральным банком, а иными органами.

В течение последних десятилетий система банковского надзора постепенно приобретала международный характер, что было связано с интернационализацией банковского дела. Так, в 1975 г. председателями центральных банков 10 развитых европейских стран был сформирован Базельский комитет по вопросам банковского надзора и регулирования, или «Комитет Кука», названный так по имени директора Банка Англии Питера Кука, инициатора создания международного банковского надзора.

В апреле 1997 г. Базельский комитет представил документ «Базовые принципы эффективного надзора за банковской деятельностью», содержащий 25 принципов, которые являются основой для организации действенного банковского надзора и регулирования. Базельские принципы разработаны странами «десятки» с участием представителей

органов банковского надзора из 15 стран. Они одобрены руководителями центральных банков стран «десятки», и органам банковского надзора во всех странах предложено руководствоваться этими принципами. В основном они содержат стандартные требования, уже применяемые в высоко развитых странах. В частности, требования минимальной величины банковского капитала и его составляющих; проверки органами надзора политики, оперативной деятельности банка и применяемых им процедур, связанных с выдачей кредитов и инвестированием капиталов, управления кредитным и инвестиционным портфелями; проверки факта наличия у банка общей политики управления рисками.

В период кризиса проявились серьезные изъяны в мировой банковской системе, в том числе в деятельности международных финансовых организаций. Поэтому **кардинального реформирования требует Международный валютный фонд (МВФ)**, на базе которого было бы целесообразно создать глобальный **финансовый регулятор**. Основной функцией МВФ должно стать предупреждение и недопущение глобальных и страновых финансовых кризисов, а не запоздалая помощь в их ликвидации. Как альтернативу можно рассматривать возможность создания нового международного финансового института с аналогичными задачами глобального регулятора.

Базельскому комитету по банковскому регулированию, исходя из уроков нынешнего финансового кризиса, следует внести существенные коррективы в основополагающие принципы и соглашения в плане **ужесточения нормативно-правовой базы регулирования и надзора за деятельностью банковских институтов во всех странах мира**. Кроме того, необходима разработка так называемых глобальных стандартов общих правил для деятельности финансовых институтов во всех странах мира.

**Назрела необходимость создания новой международной организации, регулирующей движение**

**капитала в глобальной экономике**, в том числе деятельность оффшорных центров, принципы трансграничных слияний и поглощений и т.д. Такая организация может быть создана по аналогии с Всемирной торговой организацией (ВТО) на базе уже существующих международно-правовых соглашений.

В связи с этим следует проанализировать историю развития и основные функции международных финансово-кредитных учреждений:

**1) Банк международных расчетов (БМР).** БМР – первый международный банк. Он создан в 1930 г. на основании межправительственного соглашения между Англией, Бельгией, Германией, Италией, Францией и Японией. Эти государства подписали также Конвенцию со Швейцарией, в соответствии с которой БМР был размещен в Базеле. Среди первых его учредителей помимо центральных банков названных стран были и отдельные коммерческие банки США во главе с Банкирским домом Моргана. Целью создания БМР провозглашалось содействие сотрудничеству центральных банков стран-участниц и обеспечение международных расчетов между ними. К 1932 г. его участниками стали еще 19 стран Европы.

Являясь учредителями БМР, центральные банки этих стран выступают одновременно и его клиентами. Поэтому БМР часто называют международным банком центральных банков. США представлены в нем не федеральной резервной системой, а City Bank Corp., однако первая имеет тесные отношения с БМР: на ежемесячных совещаниях в Базеле (Базельский клуб) и общих собраниях учредителей БМР всегда присутствует член совета управляющих ФРС. Приоритет в управлении деятельностью БМР традиционно сохраняется за странами Западной Европы, хотя США наращивают здесь свое влияние.

Более 30 государств в настоящее время являются членами БМР, в том числе европейские — бывшие социали-

стические страны Албания, Болгария, Венгрия, Польша и др., вошедшие в него еще до Второй мировой войны. Состав участников и география операций современного БМР свидетельствуют о превращении его из региональной западноевропейской в международную валютно-кредитную организацию.

Управление деятельностью БМР осуществляется общим собранием и советом директоров, а сам банк, в сущности, является акционерной расчетной палатой. Согласно уставу основными его функциями являются обеспечение благоприятных условий для международных финансовых операций и выполнение роли доверенного лица при проведении межгосударственных расчетов участников. Банк выполняет депозитно-ссудные, фондовые и другие операции, в том числе с золотом, а также осуществляет межгосударственное регулирование валютно-кредитных отношений. Валютой расчетов по операциям принят золотой швейцарский франк, а доллар США используется для выплаты дивидендов акционерам.

С целью поддержки курсов ведущих мировых валют БМР с начала 1960-х гг. начал проводить специальные операции – совместные валютные интервенции центральных банков («базельские кредиты»). Для покрытия неожиданного роста спроса на иностранную валюту он практикует операции своп с центральными банками участников. Кроме того, БМР является признанным в мире крупным экономическим информационно-исследовательским центром. Он проводит политику активного сотрудничества с другими международными кредитно-финансовыми организациями.

**2) Международный валютный фонд.** В целях решения проблем восстановления и стабилизации разрушенной Второй мировой войной экономики европейских государств в 1944 г. в Бреттон-Вудсе (США) состоялась представительная международная валютно-финансовая конференция,



одним из главных итогов которой стало решение об учреждении двух организаций: Международного валютного фонда (МВФ) и Международного банка реконструкции и развития (МБРР). Фонд был призван поддерживать стабильность мировых валютных систем, а банк – стимулировать долгосрочное экономическое развитие стран-участниц. Их общей целью провозглашалось также содействие становлению открытой рыночной экономики в мире.

Международный валютный фонд начал свою деятельность с марта 1947 г. в качестве специализированного органа ООН. Его штаб-квартира расположена в Нью-Йорке. Совет управляющих –руководящий орган МВФ – состоит из министров финансов или управляющих центральными банками стран-участниц и собирается ежегодно. Директорат – исполнительный орган включает 6 представителей от стран с наибольшей долей капитала в фонде и 16 – от остальных стран, избираемых по географическому признаку.

Капитал МВФ складывается из взносов (в соответствии с установленными квотами) участников, размер которых зависит от экономического потенциала и активности страны в международной торговле. Первоначально взносы уплачивались частично золотом (четверть квоты) и частично национальной валютой. Затем, с апреля 1978 г., четвертая часть квоты стала засчитываться в SDR (Special Drawing Rights) или в установленных МВФ валютах стран-участниц.

В начальный период деятельности фонд объединял 49 стран и располагал капиталом около 8 млрд. долларов. В настоящее время число его участников увеличилось вчетверо почти учетверилось, а капитал возрос примерно в 16 раз. Две трети капитала принадлежит ограниченному контингенту развитых государств, остальная часть – многочисленным развивающимся странам. В соответствии с долей капитала устанавливается количество голосов каждой страны в руководящих органах Фонда.

Основные функции МВФ. Наибольшим числом голосов обладают США (более 19%) и страны Европейского союза (около 30%). В последние годы возросла доля квот и соответственно голосов развивающихся стран –экспортеров нефти. Для принятия наиболее важных решений МВФ необходимо 85% голосов участников, в других случаях достаточно 70%.

Основными функциями МВФ являются содействие развитию международной торговли и валютного сотрудничества, поддержание устойчивости валютных паритетов и устранение валютных ограничений, предоставление кредитных ресурсов странам-участницам для выравнивания платежных балансов.

Страны-участницы обязаны регулярно информировать МВФ о своих золотовалютных резервах, состоянии экономики, платежного баланса и т.д. Членство в фонде является обязательным условием для вступления страны в МБРР и другие, родственные ему валютно-кредитные организации. Советский Союз, будучи участником бреттон - вудской конференции 1944 г. и подписав документы об учреждении МВФ и МБРР, не ратифицировал их и не внес установленную часть капитала.

Лишь в 1991 г. Президент СССР подал официальное заявление о приеме страны в эти организации, и к середине 1993 г. все республики бывшего Советского Союза стали полноправными их участниками.

**3) Международный банк реконструкции и развития.** Международный банк реконструкции и развития начал функционировать с июня 1946 г. в качестве специализированного, независимого в решениях от ООН органа. По мере расширения деятельности банком были образованы четыре родственных ему подразделения: Международная финансовая корпорация (МФК) в 1956 г., Международная ассоциация развития (МАР) в 1964г., Международный центр уре-

гулирования инвестиционных споров (МЦУИС) в 1966 г. и Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций (МАГИ) в 1988 г. В настоящее время эти учреждения в совокупности образуют Группу Всемирного банка со штаб-квартирой в Вашингтоне, а МБРР – их родоначальник.

Всемирный банк представляет собой самое мощное подразделение Группы, обладающее акционерным капиталом в размере около 200 млрд. долларов, а в число его учредителей в настоящее время входят 180 стран. Каждая из них в зависимости от квоты в МВФ имеет свою долю акций и соответственно голосов в руководящих органах. Крупнейшим акционером являются США, имеющие приблизительно 17% голосов.

Совет управляющих — высший руководящий орган банка. Он состоит из министров финансов или управляющих центральными банками стран-участниц, возглавляется президентом и решает вопросы приема новых стран, изменений размера акционерного капитала, временного приостановления членства и др. Советы управляющих банка и МВФ ежегодно проводят совместные заседания.

Совет исполнительных директоров руководит повседневной деятельностью, постоянно функционирует в штаб-квартире и еженедельно проводит заседания. Президент банка является его председателем. Совет состоит из 24 человек – по одному представителю от крупнейших акционеров и 19 регионов. Региональные представители выбираются от одной или нескольких стран. Председатель вносит на рассмотрение предложения о выделении займов, утверждении финансовых смет, назначении и увольнении сотрудников, численность которых превышает 7000 человек, и др. Руководство главными функциональными направлениями деятельности осуществляют три директора-распорядителя.

Основные функции ВБ: инвестиционная деятельность в развивающихся странах по широкому спектру направле-

ний – от здравоохранения, образования и окружающей среды до инфраструктур и реформ экономической политики; аналитическая и консультативная деятельность по экономическим вопросам; постоянная корректировка состава и содержания оказываемых услуг, а также деталей реализуемых программ; посредничество в перераспределении ресурсов между богатыми и бедными странами.

Банк устойчиво получает прибыль (более 1 млрд. долл. ежегодно), хотя ее максимизация не является его основной задачей. Прибыль используется на собственное развитие, а дивиденды акционерам не выплачиваются.

В своей деятельности ВБ придерживается определенных принципов, а именно: выделение ресурсов – только для эффективных капиталовложений, безусловно содействующих экономическому росту развивающихся стран; принятие инвестиционных решений – исходя лишь из экономических соображений с учетом степени вероятности возврата ресурсов; предоставление кредитов – только под гарантии правительств стран-заемщиков, в акционерные капиталы средства не инвестируются; направленность деятельности президента и сотрудников исключительно в интересах банка, а не других субъектов, в том числе правительств стран.

Продавая облигации и другие ценные бумаги пенсионным фондам, страховым компаниям, корпорациям, другим банкам, а также физическим лицам разных стран, ВБ привлекает ресурсы на весьма выгодных условиях, поскольку его долговые обязательства высоколиквидные и одни из самых надежных в мире.

Акционерный капитал и нераспределенная прибыль также служат источниками ресурсов, при этом соотношение собственных и привлеченных средств выдерживается с большим страховым резервом.

Банк предоставляет займы развивающимся странам на срок 15–17 лет по более низким процентным ставкам, чем

коммерческие банки. Каждые полгода ставки пересматриваются. В последнее время их размер изменялся в пределах 7–7,5%. Практикуется отсрочка начала погашения основной суммы займов примерно на пять лет.

За 50 лет своей деятельности на реализацию более 6000 программ в 140 странах мира Банк предоставил займов на сумму, превышающую 300 млрд. долларов, что в 2 раза опережает масштабы МВФ.

Выполняя разные функции, ВБ и МВФ являются партнерами и взаимно дополняют друг друга. Другие подразделения Группы ВБ решают свои задачи и имеют отличительные черты функционирования.

**4) Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР).** ЕБРР учрежден в 1991 г. для содействия странам Центральной и Восточной Европы, в становлении рыночной экономики. Учредителями банка в настоящее время являются 60 государств, включая все европейские страны, РФ, ряд стран других регионов мира (США, Японию) и такие организации, как ЕС. Штаб-квартира ЕБРР расположена в Лондоне.

Совет управляющих во главе с председателем и двумя заместителями руководит Банком и состоит из министров финансов или управляющих центральными банками стран-участниц и представителей от ЕС и ЕИБ. Многие свои полномочия он делегирует совету директоров, осуществляющему руководство повседневной деятельностью и состоящему из президента, 4 заместителей и 23 директоров. Каждый из директоров входит в состав одного из трех комитетов совета: ревизионного, по бюджетным и административным вопросам, по финансовой и операционной политике. Кроме того, организационная структура банка включает ряд территориальных и отраслевых отделов, а также другие функциональные подразделения (департаменты и отделы). Общая численность сотрудников банка превышает 1100 человек (учитывая представительства в странах - операций).

ЕБРР взаимодействует со многими международными институтами и в первую очередь с Группой ВБ. Он привлекает к участию в осуществлении различных проектов также частные национальные коммерческие банки, инвестиционные фонды и другие кредитно-финансовые учреждения. Качеству финансируемых проектов и прежде всего очевидности и реальности экономических выгод для страны от их реализации банк традиционно уделяет пристальное внимание.

Привлекая средства на международных рынках на весьма выгодных условиях, ЕБРР предоставляет свои услуги по коммерческим ценам. Гарантии на экспортные кредиты и розничные банковские услуги он не дает. Банк действует как в государственном, так и в частном секторах экономики, принимая на себя риски, непосильные многим национальным и зарубежным инвесторам.

Основные функции ЕБРР: прямое финансирование, т.е. предоставление кредитов на реализацию конкретных проектов; инвестирование средств в акционерные капиталы, а также гарантирование размещения акций государственных и частных предприятий; предоставление гарантий для содействия заемщикам в получении доступа к источникам капитала; финансирование мелких и средних предприятий.

К числу операционных приоритетов банка относятся развитие частного сектора, работа с финансовыми посредниками, вложения в акционерные капиталы. Кроме того, он стремится обеспечивать экологически чистое и устойчивое развитие экономики, в том числе путем повышения эффективности энергоиспользования.

В своей деятельности банк придерживается следующих основных принципов: ограничение объема финансирования пределами 35% общих издержек по каждому проекту; приобретение контрольных пакетов акций или достаточных прав на управление предприятиями; предоставление на

проекты частного сектора не более двух третей суммы заимствуемых средств и не менее одной трети акционерного капитала; непредставление средств инвесторам для приобретения уже выпущенных или вновь выпускаемых акций.

Прямое финансирование предоставляется главным образом совместным предприятиям и в первую очередь с участием иностранного капитала. При их кредитовании банк обычно не требует правительственных гарантий. Кредиты выдаются в любой СКВ, но в основном в долларах США, и ЭКЮ и погашаются в той же валюте, в которой были выданы. В последнее время банк начал фондировать кредиты (привлекать для них средства) в ряде местных валют.

Минимальная сумма кредитов ЕБРР составляет 5 млн. ЭКЮ, однако он находит возможности для работы с мелкими и средними предприятиями. В последние годы средние размеры его кредитов в государственном секторе составляли 25, а в частном – 16 млн. ЭКЮ. Срочность кредитов обычно составляет 5 – 10 лет, в исключительных случаях (инфраструктурные проекты) – до 15 лет. Плата за кредит устанавливается с маржей, превышающей ставку ЛИБОР. Кредиты могут предоставляться под «плавающий» или фиксированный процент, а также в некоторых других вариантах. Основная сумма кредитов погашается равными долями каждые полгода.

Финансируемые клиенты обязаны обеспечивать страхование рисков, к которым банк не относит политические риски и риски неконвертируемости местных валют. Кредиты обеспечиваются залогом активов финансируемых проектов – движимое и недвижимое имущество, акции, переуступка прав и т.д. Кредиты ЕБРР исключаются из сумм государственного долга при его реструктуризации, т.е. банк имеет статус привилегированного кредитора.

Инвестирование средств в акционерные капиталы осуществляется путем подписки на обыкновенные и при-

вилегированные акции или в других формах. При этом банк не приобретает контрольных пакетов акций и не принимает прямой ответственности за управление предприятиями. Он может также гарантировать размещение акций, выпущенных государственными или частными предприятиями.

#### **5) Федеральная резервная система США (ФРС).**

ФРС –это система частных банков, выполняющая роль центрального банка Соединённых Штатов Америки. Созданная в 1913 г. Законом о Федеральном резерве (Federal Reserve Act), ФРС является частной организацией (по структуре собственности капитала), но в управлении которой весомую роль играет государство.

Структура ФРС: совет управляющих ФРС (всего 7, которые назначаются Президентом США); Федеральный комитет по открытому рынку; 12 региональных федеральных резервных банков — фискальных агентов Казначейства США; многочисленные частные банки (получающие неотчуждаемые, фиксированной доходности акции федеральных резервных банков в обмен на вносимый резервный капитал); разнообразные консультационные советы.

История ФРС. Первым учреждением, выполняющим функции центрального банка США, был Первый банк Соединённых Штатов, созданный Александром Хэмилтоном в 1791 г. Его полномочия не были продлены в 1811 г. В 1816 году был образован Второй банк Соединённых Штатов, и его полномочия не были продлены в 1836 г. после того, как он стал объектом критики со стороны президента Эндрю Джексона. С 1837 по 1862 г., в эру свободных банков центрального банка формально не существовало. С 1862 до 1913 гг. в США по соответствующему закону действовала система национальных банков. С 1913 г. по настоящее время действует Федеральная резервная система.

В течение последней четверти XIX в. и начала XX в. экономика США прошла через ряд определенных



финансовых паник. Главным импульсом к созданию третьего центрального банка стал кризис 1907 г. Многие экономисты и сторонники Федеральной резервной системы утверждали, что предыдущие системы обладали двумя основными недостатками: «неэластичной» валютой и недостатком ликвидности. В 1908 г. Конгресс принял акт Олдрича–Вриланда, по которому создавалась Национальная монетарная комиссия с целью исследовать возможные варианты денежной и банковской реформы.

Правовой статус ФРС определен Законом о ФРС в виде особого финансового учреждения, объединяющего черты как независимого юридического лица, так и публичного государственного агентства.

Независимость эмиссионного центра от правительства объясняется стремлением обеспечить баланс между налогоплательщиками и правительством (находящимися в отношениях «нанимателя» и «подрядчика»), а также исторически сложившейся в США банковской системой и предотвратить возможность использования денежной эмиссии в краткосрочных интересах правительства США (например, для покрытия дефицита бюджета).

Текущие функции ФРС: выполнение обязанностей центрального банка США; поддержание баланса между интересами коммерческих банков и общенациональными интересами; обеспечение надзора и регулирования банковских учреждений; защита кредитных прав потребителей; управление денежной эмиссией (с нередко конфликтующими целями: минимизация безработицы, поддержание стабильности цен, обеспечение умеренных процентных ставок); обеспечение стабильности финансовой системы, контроль за системными рисками на финансовых рынках; предоставление финансовых услуг депозитариям, в том числе правительству США и официальным международным учреждениям; участие в

функционировании системы международных и внутренних платежей; устранение проблем с ликвидностью на местном уровне.

Любой коммерческий банк, соответствующий стандартным требованиям ФРС, может стать членом (акционером) местного регионального отделения. В 2008 г. в структуру ФРС входили 38 % всех банков и кредитных союзов на территории США (около 5,6 тыс. юридических лиц).

### 3. Мировая валюта: стандарты, проблемы и пути реформирования

*Валюта* – это не новый вид денег, а особый способ их функционирования, когда национальные деньги опосредуют международные торговые и кредитные отношения. Тем самым деньги, используемые в международных экономических отношениях, становятся валютой. Различают понятия «национальная валюта» и «иностранная валюта».

Под *национальной валютой* понимается установленная законом денежная единица данного государства. В международных расчетах обычно используется иностранная валюта – денежная единица других стран. К *иностранной валюте* относят и иностранные банкноты, и монеты, а также требования, выраженные в иностранных валютах в виде банковских вкладов, векселей и чеков. Иностранная валюта представляет собой объект купли-продажи на валютном рынке, хранится на счетах в банках, но не является законным платежным средством на территории данного государства. Категория «*валюта*» обеспечивает связь и взаимодействие национального и мирового хозяйства.

Следует отметить, что на протяжении последних полутора веков существовали следующие валютные системы: парижская (1867–1922 гг.), генуэзская (1922 –1930 гг.), бреттон-вудская валютная система (1944–1978 гг.) и ямайская валютная система (с 1976 г. по настоящее время).

В связи с этим важным является понятие «*резервная валюта*», под которой понимается иностранная валюта, в которой центральные банки других государств накапливают и хранят резервы для международных расчетов по внешнеторговым операциям и иностранным инвестициям. Резервная валюта служит базой определения валютного паритета и валютного курса для других стран, широко используется для проведения валютной интервенции в

целях регулирования курса валют стран-участниц мировой валютной системы. Статус резервной валюты дает ряд преимуществ стране-эмитенту: возможность покрывать дефицит платежного баланса национальной валютой, содействовать укреплению позиций национальных корпораций в конкурентной борьбе на мировом рынке. Вместе с тем выдвижение валюты на роль резервной возлагает определенные обязанности на экономику данной страны: необходимо поддерживать относительную стабильность этой валюты, не прибегать к девальвации, валютным и торговым ограничениям. Статус резервной валюты вынуждает страну-эмитента принимать меры по ликвидации дефицита платежного баланса и подчинять внутреннюю экономическую политику задаче достижения внешнего равновесия.

Понятие «резервная валюта» появилось после Второй мировой войны в уставе Международного валютного фонда, который регламентировал структурные принципы бреттон - вудской валютной системы (1944 – 1978 гг.). В тот период статус резервной валюты был официально закреплён за долларом США и английским фунтом стерлингов. Однако кризис бреттон - вудской системы выявил нецелесообразность сохранения этого статуса, так как обе резервные валюты, особенно фунт стерлингов, были нестабильны и неоднократно девальвированы, в том числе доллар США в 1971 и 1973 гг.

В условиях новой расстановки сил в мире, перехода от долларовой гегемонии к формированию трех мировых центров (США – Западная Европа – Япония) и создания ямайской мировой валютной системы понятие резервной валюты исчезло из измененного устава МВФ. Оно заменено категорией «свободно используемая валюта» в составе ведущих валют – доллара, евро (с 1999 г. вместо немецкой марки и французского франка), фунта стерлингов, японской иены.

Мировая экономика не может существовать без мировых денег. И такими деньгами в данное время являются национальные деньги Соединенных Штатов Америки – доллары, которые приняли на себя функцию мировых денег. При этом следует отметить, что доллары, выполняя функцию мировых денег, имеют определенные доходы. Ведь нет ничего выгоднее, чем производство денег, так как в настоящее время это преимущественно сводится всего лишь к записи некоторых чисел в балансе Федеральной резервной системе США. А на эти «записи» США получают реальные доходы, и валютные капиталы вкладываются во все страны мира. Примерно половина богатства США связана именно с эмиссией долларов для использования за пределами страны. Долларовые авуары за пределами территории США составляют десятки триллионов. Так что для США ликвидация функции мировых денег у доллара может быть крахом. Поэтому США так заинтересованы в том, чтобы эта функция мировых денег продолжала оставаться за долларом. Достаточно привести всего две цифры: общее производство в США составляет порядка 20% от мирового ВВП, а потребляют они около 40%, т.е. Соединенные Штаты потребляют намного больше, чем производят. Все это осуществляется за счет производства самого прибыльного в мире товара – доллара, мировой расчетной и резервной валюты, да и просто единой меры стоимости, эмиссия которого полностью контролируется американской Федеральной резервной системой.

Однако нет ни одного международного соглашения, которое бы узаконило доллар в этом качестве. Значит, США не несет перед мировым сообществом никакой ответственности за свои действия в отношении своей национальной валюты, что отражается непосредственно и на мировой финансовой системе. Аналогично и мировое сообщество не несет никаких обязательств по отношению

к доллару. Мир зависит от США и их долларовой денежной системы, но, в свою очередь, и США зависят от мирового сообщества и от его отношения к доллару. И все эти отношения никак не регламентированы и не узаконены.

Чтобы национальная валюта какой-то страны получила статус международной, она должна быть признана многими государствами, а сама страна должна занять позиции ведущего кредитора в мире. Английский фунт стерлингов потерял позицию мировой резервной валюты, как только Великобритания превратилась из всемирного кредитора в должника. Сегодня нечто подобное происходит с США – должником № 1 в мире. По данным Standard & Poors на 30 сентября 2009 г. внешний госдолг США достиг рекордной суммы 11,9 трлн. долларов. Иностранные государства контролируют почти четверть долговых обязательств США на сумму около 2,6 трлн. долларов (остальное – у частных инвесторов), и в их же собственности находятся американские активы – более чем 14 трлн. долларов.

При этом колоссальные потери из-за банковского кризиса и многомиллиардные впрыскивания в экономику сулят Америке сложные перспективы. Дефицит бюджета США приблизился к опасному уровню: по отчету бюджетного управления конгресса, за 2009 год (закончился в Штатах 30 сентября) объем дефицита составил 1,4 трлн. долларов, или почти 10% от ВВП. Это рекордный показатель, почти в 3 раза перекрывающий рекорд 2008 г. Отметим, что еще в 2007 г. дефицит составлял лишь 2,9%. В результате на рынке опасения девальвации доллара. Вместе с тем сейчас сложно представить ситуацию, когда доллар США перестанет быть мировой резервной валютой. Но существующие опасения дают импульс к постепенному выдавливанию доллара из мировой экономики. В дальнейшем могут появиться новые конфигурации – и даже принципиально новые валюты.

Современная глобальная валютная система – переходная от моновалютной к мультивалютной. Текущий кризис неизбежно ускорит этот переход. Во время кризиса ярко проявилась дуалистичная природа американского доллара, который одновременно является национальной валютой США и мировыми **деньгами**. Отмечено нарастание противоречия между функциями доллара как национальной валюты и как международной валюты. Самый простой пример проведение США политики, вследствие которой снизился курс доллара. Мировые деньги в ситуации кризиса должны, напротив, повышать свой курс, выступая в качестве убежища для глобального капитала.

Кроме того, доллар не выполняет в должном объеме функцию сохранения стоимости, формируя для инвесторов более высокие риски (рост волатильности, увеличение рыночного риска), чем риски инвестирования в товарные запасы, в том числе в драгоценные металлы. Процесс курсообразования доллара зависит от интересов США и не учитывает интересы глобальной экономики и глобального финансового рынка. Стало очевидно, что отдельная национальная валюта не в состоянии выполнять функции глобальной валюты в условиях глобализации экономики и финансов.

Будущая реформа *валютной системы* должна положить конец доминированию доллара США в глобальной экономике в качестве основной расчетной валюты. Это может быть законодательно закреплено в новой валютной системе, необходимость разработки которой стала очевидной в результате финансового кризиса. Одним из краеугольных принципов новой валютной системы может стать создание *валютных зон*. В этой связи необходимо стимулировать региональную экономическую интеграцию, в результате которой могут сформироваться валютные зоны с региональными свободно используемыми (резервными) валютами.

В перспективе такими зонами могут стать зона юаня или йены (Китай, Япония, страны АСЕАН и другие страны Азиатско-Тихоокеанского региона), валютная зона стран Латинской Америки на базе стран – участниц МЕРКОСУР (Бразилия, Аргентина, Парагвай, Уругвай, Венесуэла), зона «золотого динара» – арабские страны Ближнего и Среднего Востока и другие мусульманские государства (около 55 стран– членов Исламского банка развития).

Появление региональных и свободно используемых (резервных) валют наряду с долларом США и евро может значительно повысить устойчивость мировой финансовой системы. В качестве радикальной меры для финансовой стабилизации следует рассмотреть вопрос *о возможном возврате к золотому или золотовалютному стандарту*, который был бы реальным обеспечением устойчивости национальных валют большинства стран мира.

Экспертами рассмотрены семь вариантов развития мировой валютной системы: золотой стандарт; моновалютная система на основе доллара; двухвалютная система на основе доллара и евро; поливалютная система на основе большого количества основных резервных валют; система, предполагающая создание единой мировой резервной валюты, в качестве которой выступают специальные права заимствования; система, основанная на региональных валютах и региональных эмиссионных центрах; много-товарный стандарт. В этих условиях наиболее вероятным вариантом формирования мировой резервной валюты является система, основанная **на специальных правах заимствования (SDR)**. Серьезное преимущество этого варианта – его поддержка Китаем. При этом председатель Народного банка Китая Чжоу Сяочу – ань перед Лондонским саммитом G20 заявил, что специальные права заимствования МВФ должны заменить доллар в качестве мировой резервной валюты.



Из наиболее авторитетных мировых финансистов поддержку данному варианту оказал Джордж Сорос. По его мнению «необходима новая валютная система, так как хронические и нарастающие дисбалансы на мировом финансовом рынке обходятся слишком дорого. Он рекомендует создать глобальную валюту на основе специальных прав заимствования SDR (МВФ). По сведениям Д. Сороса, богатые страны, конкретно Великобритания и Франция, уже начали помогать бедным, передавая им часть своих SDR. Расходы по использованию SDR взял на себя МВФ.

Финансист считает что возможна вторая волна кризиса. Основные проблемы – упадок банковского сектора и падение розничного спроса – идут из Соединенных Штатов, где в течение 25 лет потребители тратили больше, чем зарабатывали. Надежды на оздоровление экономики не оправдываются, полагает Д. Сорос, добавляя, что не понимает откуда возьмется в Америке экономический рост.

По заключению Д. Сороса, доллар – валюта очень слабая, а все остальные валюты еще слабее. Причем есть общее недоверие к валютам и тенденция выводить средства из валют в реальные активы. Диверсификация активов коснулась, прежде всего, товаров сырьевого сектора, поэтому цены на нефть и золото растут. Падение доллара будет оставаться в рамках допустимого до тех пор, пока к этой валюте привязан китайский юань. На самом деле постепенное ослабление доллара желательно. На взгляд Сороса, ситуации, когда американский потребитель больше сберегает и меньше тратит, экспорт поможет сбалансировать экономику США. Кроме того, существование доллара в качестве единственной глобальной валюты невыгодно США, так как это обрекает Америку на хронический дефицит текущего счета. Правда, в данный момент для Америки очень удобно, что остальной мир фактически финансирует расходы федеральной власти.

Следует отметить, что мнение об использовании SDR в качестве мировых денег более реально. Так, на период 2001 – 2005 гг. состав корзины для расчета курса SDR был определен в следующих пропорциях: доллар США – 45%, евро – 29%, иена – 15%, фунт стерлингов – 11%. Таким образом, переход от доллара к SDR лежит в русле перехода к поливалютной системе в целях ухода от рисков доллара США за счет некоторой диверсификации.

Специальные права заимствования (SDR) представляют собой безналичные деньги в виде записей на специальном счете страны в МВФ. Стоимость SDR рассчитывается на основе стандартной «корзины», включающей основные мировые валюты. В 1979 г. появилась ЭКЮ (*European Currency Unit*) – валютная единица европейской валютной системы, существующая в виде безналичных записей по счетам стран-участниц ЕВС в Европейском валютном институте ЕС. Условная стоимость ЭКЮ и SDR исчисляется на базе средневзвешенной стоимости и изменения курса валют, входящих в валютную корзину. Очень часто условная стоимость SDR и ЭКЮ исчисляется в долларах США.

С 1974 г. SDR привязывается к корзине валют 16 стран. С 1981 г. стоимость SDR определялась на основе стоимости корзины из пяти ведущих мировых валют: доллара США, немецкой марки, французского франка, фунта стерлингов и японской иены. С 1 января 2001 г. расчеты курсов SDR производятся на основе нового состава корзины и новых весов валют соответствующих стран: немецкие марки и французские франки в корзине были заменены на евро (с 1 января 1999 г. единую валюту стран ЕС), доля доллара США была увеличена сразу на 6 пунктов (с 39 до 45%), а доли евро и японской иены уменьшены соответственно с 32 до 29% и с 18 до 15%, т.е. в целом на те же 6%. Доля английского фунта стерлингов (11%) осталась при этом неизменной.

Возникновение международной резервной единицы SDR тесно связано с развитием в мировой экономике процесса демонетизации золота — упразднения его официальной цены и устранения из валютной системы, международных расчетов и кредитных отношений. В 1960-е гг. широко распространилось мнение о том, что существующих основных международных средств платежа (доллара США и золота) недостаточно, а растущая интернационализация национальных экономик требует введения наднациональной денежной единицы. В связи с этим Международным валютным фондом (МВФ) было принято решение об эмиссии новых международных единиц, которые впервые в истории создавались на основе международного соглашения. В соответствии с достигнутой договоренностью МВФ с 1 января 1970 года приступил к выпуску специальных прав заимствования, которые являются коллективно образованным кредитным резервным активом, предназначенным для платежей по внешним обязательствам на межгосударственном уровне и урегулирования сальдо платежных балансов.

SDR представляют собой систему безналичных счетов, владельцами которых на добровольной основе могут выступать страны-участницы данной системы и прочие владельцы - эмиссионные банки, которые выполняют свои задачи более чем для одного члена МВФ, и другие официальные учреждения. Частные лица могут использовать SDR только в качестве счетной единицы для определения суммы контракта или, например, с целью выражения номинала ценных бумаг. МВФ согласно внесенному дополнению в Соглашения получил полномочия наделять страны-участницы последнего безусловными ликвидными платежными средствами в форме SDR в целях удовлетворения долгосрочной глобальной потребности в пополнении существующих резервных активов по мере того, как и когда она будет возникать.

Основная цель создания SDR - преодоление противоречия между международным характером использования и национальной природой валют. Одна из основных задач, которую изначально должны были решить SDR - это использование нового коллективного расчетного средства в качестве основы международного валютно-кредитного механизма, т.е. осуществление перехода от золотомонетного стандарта к стандарту SDR. При этом предполагалось, что SDR выступят в качестве альтернативы золоту, доллару США, а также другим национальным валютам, выполняющим функцию международного резервного и платежного средства. Формирование коллективной валютной единицы предусматривало оказание стабилизирующего воздействия на мировую экономику, смягчение последствий нарушений равновесия платежных балансов и обеспечение своеобразной преграды на пути распространения диспропорций, вызываемых этими нарушениями, на национальные экономики. На момент создания новой системы международных расчетных единиц стоимость единицы SDR была привязана к золоту и составляла 0,888671 г чистого металла, что соответствовало стоимости 1 долл. США. Однако, Ямайское соглашение по пересмотру устава МВФ 1976 года, которое предусматривало отказ от основополагающих принципов золотомонетного стандарта, а именно отмену золотого стандарта, системы фиксированных валютных курсов и введение запрета на использование золота в качестве основы валютных паритетов, внесло существенные коррективы в механизм функционирования системы SDR. Согласно новой редакции Устава МВФ стоимость единицы SDR определяется на основе так называемой стандартной корзины, то есть, набора ведущих мировых валют (доллар США, евро, японская иена и английский фунт стерлингов), взятых в определенном соотношении.

SDR используются, если они имеются на счете. Имея в своем распоряжении SDR, государство может приобретать конвертируемую валюту, так как непосредственно в расчетах и платежах SDR не применяются. МВФ может назначить страну, которая в обмен на SDR предоставляет другой стране свою валюту. Отказаться в приеме СДР страна может лишь в том случае, если ее запас в SDR превысит вдвое выделенный ей лимит, то есть, сумма SDR на счете должна составить 300% по отношению к чистой кумулятивной величине выделенных ей МВФ SDR. Кроме того, существует ограничение на использование SDR странами-должниками.

В настоящее время страны, допущенные к механизму SDR, могут использовать их в следующих операциях: получение валюты в обмен на SDR по согласованию со страной-кредитором по официальному курсу, установленному МВФ; сделки своп, при которых страна-член переводит SDR на счет страны-заемщика в обмен на любой денежный эквивалент, кроме золота, с обязательством обратного обмена на установленную дату в будущем и по заранее согласованному курсу; форвардные операции покупки-продажи SDR в обмен на валюту или другой денежный актив с фактической поставкой через определенный срок по согласованному заранее курсу; предоставление займов в SDR на срок и под процент, согласованный участниками сделки; погашение взаимных финансовых обязательств без перевода валюты, в которой была осуществлена сделка; использование SDR в качестве залогового актива путем залога с резервированием SDR на время действия залога и его регистрацией в специальном регистре, находящемся в МВФ; перевода в качестве гарантии с обязательством возврата после погашения обязательства по кредитному договору; использование по специальным соглашениям в операциях в рамках счета субсидий системы дополнительного финансирования, доверительного фонда и системы структурной перестройки.

Эксперты ожидали, что внедрение плавающего валютного курса уничтожит движение капитала, чувствительного к изменению процентной ставки, и как только появится плавающая валюта, центральные банки смогут проводить независимую денежную политику без серьезных внешних последствий. Были сомнения по поводу того, будет ли движение спекулятивного капитала способствовать стабилизации или же приведет к серьезной дестабилизации и ожидали, что страх перед курсовыми убытками приведет к ограничению потоков капитала. Такое мнение оказалось ошибочным: многие банки рассматривали валюты, как новый класс активов, которыми можно торговать с целью получения прибыли. В этой связи многие эксперты считают, что внедрить что-то похожее на SDR в качестве резервной валюты будет очень проблематично. Тем самым они ретранслируют старые страхи перед неизбежными изменениями. Действительно, сегодня активов, оцененных или продаваемых в SDR, не существует; даже банки не производят расчеты в SDR.

Для того, чтобы МВФ мог играть роль глобального регулятора, SDR должна вообще перестать определяться как корзина валют, потому что пока она определяется таким образом, она является вторичным финансовым инструментом. Чтобы построить полноценную мировую финансовую систему, в которой не было бы тех огромных перекосов торговых балансов, которые характерны для существующей международной системы, SDR должны быть не корзиной валют. Они должны быть полным аналогом того, чем когда-то было золото в мировой экономике, т.е. они должны быть, во-первых, средством государственного сбережения, а во-вторых - единственным легальным общепризнанным средством международных расчетов. Только создания условий, при которых оборот этих новых финансовых знаков будет закреплен международным

законодательством как единственно-легальный, и все международные расчеты будут переведены на эти единицы, эти единицы получают практическое наполнение в виде международного товарооборота.

Кроме того, эксперты отмечают, что наделение МВФ правом печатать банкноты и эмитировать SDR тоже нецелесообразно. Во-первых, уставный капитал МВФ исчисляется всего 217 млрд. SDR (по текущим котировкам в торгово-информационной платформе Itrader это \$321 млрд.), так что необходимо резко и в разы увеличивать квоты стран участниц МВФ, а это при финансовом кризисе вряд ли возможно. Во-вторых, самым большим количеством голосов в МВФ (17,5%) обладают США.

По данной проблеме в докладе конференции ООН по торговле и развитию (UNCTAD) содержится радикальный вывод о том, что сложившаяся в мире валютная система неэффективна, тормозит развитие мировой экономики и является одной из основных причин финансового и экономического кризиса. Поэтому роль доллара в качестве мировой резервной валюты должна быть пересмотрена. В связи с этим предлагается создать новую систему, сходную с Бреттон-Вудскими соглашениями, которая регулировала бы обменные курсы и обязывала центробанки проводить интервенции для поддержки или ослабления своих валют. Один из авторов доклада Детлеф Котте утверждает, что замена доллара мировой валютой могла бы решить ряд проблем, связанных с дисбалансами в международной торговле и государственным долгом.

Выход из ситуации, сложившейся в мировых финансах в начале XXI века, лежит в плоскости создания Мирового валютного союза. Его основой должен стать Мировой обменный валютный банк (МОВБ), который будет распорядителем всех валютных счетов в парциальных валютах, а центральные банки стран-участниц будут

иметь в нем корреспондентские счета в м.в.е. Функциями МОВБ станут конвертация парциальных валют в м.в.е., распоряжение парциальными валютными средствами на счетах в иностранных банках и осуществление расчетов между внутренними клиентами и внешним миром. Кредитной функцией этот банк не должен быть наделен. Процентные доходы должны распределяться между государствами-участниками пропорционально размеру корсчета центрального банка страны в МОВБ.

Объективными предпосылками приобретения статуса резервной или мировой валюты являются: господствующие позиции страны в мировом производстве, экспорте товаров и капиталов, в золотовалютных резервах; развитая сеть кредитно-банковских учреждений, в том числе за рубежом; организованный и емкий рынок ссудных капиталов; либерализация валютных операций, свободная обратимость валюты, что обеспечивает спрос на нее другими странами.

В связи с этим необходимо остановиться на истории изменения стандартов валютных систем мира, суть которых заключается в следующем: 1) серебряный стандарт; 2) золотой стандарт; 3) золотовалютный стандарт; 4) моновалютная система; 5) поливалютная система. Формирование зачатков глобальной валютной системы связано с соглашениями, достигнутыми в Бреттон – Вудске в 1944 году, которые ознаменовали переход к общемировому золотовалютному стандарту.

Полезно также совершить небольшой экскурс в область многолетней и богатой истории мировых денег, уходящей корнями в далекое прошлое. При металлическом стандарте национальные золотые и серебряные монеты (с 1886 г., когда была сформирована Парижская валютная система, только золотые) использовались как наднациональные и имеющие собственную стоимость мировые деньги. Они принимались в других странах по весу. Золотовалютный



стандарт начал формироваться на национальном уровне в Великобритании в 1930-х гг., но он уже не мог быть только национальным. Присоединение США к процессу отказа от обмена национальной валюты на золото с сохранением формального золотого паритета (содержания) сделало его глобальным. Произошедший в 1971 году отказ США от формально сохранявшейся привязки доллара к золоту стал концом золотовалютного стандарта и переходом к моновалютной (долларовой) системе, юридически оформленной Ямайским соглашением 1976 года.

В сложившихся условиях необходимо переходить на понятие «мировая валюта», так как в категории «резервная валюта» формально сделан акцент лишь на одну - резервную функцию мировых денег (точнее, средства накопления) без учета двух других функций. Между тем современные мировые деньги - это национальные деньги, выполняющие функции интернациональной меры стоимости, средства платежа (валюты платежа - при погашении международных обязательств) и средства накопления (государственных и частных резервов).

Следует отметить, что послевоенная долларовая гегемония опиралась на лидерство США в мировой экономике. В 1949 г. их доля в мировом промышленном производстве (без СССР) достигла 54,6%, в экспорте - 33%, в официальных золотых резервах - почти 75%. США использовали статус доллара как резервной валюты для усиления своих позиций в мире за счет других стран. Доллар пользовался всеобщим спросом, особенно в условиях послевоенного долларového голода. Однако доллар оказался таким же нестабильным, как и другие валюты. С 1960 года в связи с ослаблением лидирующих позиций США в мировой экономике началось ослабление доллара, который постепенно утратил официальный статус резервной валюты в мировой валютной системе. Эволюция доллара США как мировой

валюты в известной мере повторяет путь фунта стерлингов. Хотя доллар и лидирует на мировом рынке, но ввиду неравномерности развития стран утратил монопольное положение в качестве мировых денег. Валюты стран Западной Европы и Японии стали соперничать с ним по мере преодоления их послевоенной экономической и валютной зависимости от США.

При этом доллар входит в историю человечества с даты создания Федерального резерва. Следует признать, что «ФРС - это частная американская корпорация, хотя и очень специфичная, поскольку получает со всего мира монопольный доход за счет эмиссии валюты и долговых обязательств. Федеральная резервная система США - всего лишь печатный станок мировой кредитно-финансовой системы, держащей в руках все мировые финансовые тайны. Основой современной финансовой системы являются инвестиционные банки – владельцы ФРС США. Такой их привилегированный статус сложился на протяжении десятилетий в конце XIX – начале XX века и был институционализирован в два этапа: в 1913 году, с созданием Федеральной резервной системы США, и в 1944 году, по итогам Бреттон - Вудских соглашений. Первое место в системе институциональных структур регулирования международных валютных отношений принадлежит Международному валютному фонду (МВФ). Он представляет собой межправительственную многостороннюю валютно-кредитную организацию, имеющую статус специализированного учреждения ООН. Международный валютный фонд учреждён на Конференции Объединённых Наций по валютно-финансовым вопросам, состоявшейся 1 по 22 июля 1944 года в США. Участники Конференции от 44 государств приняли Заключительный акт, в который входили так называемые статьи соглашения о Международном валютном фонде,

которые выполняют роль его устава. Соглашение о создании МВФ (27 декабря 1945 г.) было ратифицировано 29 государствами, а марте 1946 на учредительной сессии Совета управляющих Международным валютным фондом были приняты дополнительные постановления, регулирующие деятельность МВФ.

В этих условиях коллективная европейская валюта (евро), введенная в 1999 году, постепенно и успешно теснит доллар, опираясь на экономический и валютный потенциал стран Экономического и валютного союза (ЭВС). Их доля в мировом ВВП достигла 14,7% в 2006 г. (США - 19,7%), в мировом экспорте 28,7% (США - 9,8%); доля евро в официальных валютных резервах 24,3% (доля доллара - 66,9%).

Поучителен опыт превращения евро в одну из мировых валют. Для этого потребовался полувековой путь, начиная с 1957 г., когда был образован Общий рынок в составе 6 государств, до настоящего времени, когда ЕЭС объединяет 27 стран.

Вместе с этим создание единой валюты было также предложено в рамках Южноазиатской Ассоциации Регионального Сотрудничества (Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивы, Непал, Пакистан, Шри-Ланка). Данная валютная группировка будет являться типичным союзом, формируемым вокруг одной страны с наиболее развитой экономикой в регионе – Индией

Другим возможным валютным союзом может стать введение в перспективе на территории Совета Сотрудничества Арабских Стран - «золотого динара» или «динара залива» (халиджи). При этом в 2010 году запланирован переход на региональную валюту следующих стран: Бахрейна, Кувейта, Катара, Саудовской Аравии и ОАЭ. Оман пока отказался от перехода на единую валюту. В свою очередь, Йемен, не входящий в Совет, озвучил желание присоединиться к валютному союзу в 2016 году.

На территории Африки существуют несколько экономических интеграционных объединений. Западно-африканский экономический и валютный союз базируется на западноафриканском франке и объединяет 8 стран. Экономическое и валютное сообщество Центральной Африки, в которое входят Камерун, Центральная Африканская Республика, Чад, Республика Конго, Экваториальная Гвинея, Габон, использует центральноафриканский франк.

Ведутся дискуссии о возможности создания единой валютной зоны на основе Форума Тихоокеанских Островов. При этом в качестве единой валюты предлагается использование австралийского доллара. Конкретные договорённости отсутствуют, что обусловлено разнообразием экономических интересов стран региона. Некоторые из них используют американский доллар, другие – новозеландский доллар или тихоокеанский франк. Несмотря на это, можно утверждать, что потребность данного региона в валютной интеграции уже сформировалась, однако реализация соответствующих шагов осложняется наличием собственных интересов в нем со стороны ЕС и США.

В свою очередь, азиатские страны осознают необходимость создания своего валютного инструмента, способного конкурировать как с долларом, так и с евро, поскольку наличие сильной валюты может служить надёжным средством достижения успеха во внешнеэкономических операциях. При этом на текущий год было запланировано создание азиатской расчётной единицы в странах АСЕАН+3: Индонезии, Малайзии, Филиппинах, Сингапуре, Таиланде, Брунее, Вьетнаме, Лаосе, Бирме, Камбодже, а также КНР, Японии и Республике Корея.

Проводимые США подготовительные мероприятия по обсуждению возможного создания Североамериканского

валютного союза с Канадой и Мексикой на основе НАФТА тоже приобретают всё более реалистичные очертания. Если раньше необходимости в валютной интеграции с ближайшими соседями у США не наблюдалось, то ситуация, связанная с финансовым кризисом и вызвавшая сомнения относительно стабильности экономики США и их национальной валюты, требует пересмотра основных направлений денежно-кредитной политики.

Как известно, еще в марте 2006 года Азиатский банк развития принял решение ввести «азиатскую валютную единицу» (АСУ), которая объединила бы денежные единицы 13 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе Японии, Китая, Южной Кореи и Тайваня. В дальнейшем планировалось присоединение Гонконга и еще ряда стран. Президент Азиатского банка развития Харухико Курода отмечал, что в некоторых странах возможно введение АСУ в качестве национальной валюты и вес каждой валюты в АСУ будет определяться размером ВВП, оборотом внешней торговли и другими социально-экономическими показателями. Предполагалось, что со временем АСУ превратится в азиатский аналог евро. По замыслу ее создателей, АСУ трансформируется в единую азиатскую валюту в полном смысле лишь через несколько лет с проведением общей экономической политики стран-участниц азиатского договора, в условиях единого экономического пространства, рынка труда, политической интеграции объединяемых новой валютой стран.

Страны Латинской Америки, входящие в объединение АЛБА, планирует ввести единую систему взаиморасчетов - сукре, которая придет на смену доллару. Такое решение принято на саммите блока, который прошел в боливийском городе Кочабамба. Как заявил венесуэльский экс-президент Уго Чавес: «сукре - это важный шаг на пути нашего денежного суверенитета, который позволит избавиться от диктатуры доллара».

В состав блока АЛБА входят девять стран: Боливия, Венесуэла, Куба, Эквадор, Никарагуа, Гондурас, Доминика, Антигуа и Барбуда, а также Сент-Винсент и Гренадины. У власти в этих странах в основном находятся левые политические силы. Название валюты «сукре» выбрано в честь активного бойца за независимость южноамериканских стран от Испании Хосе Антонио Сукре. Кроме того, СУКРЕ – это аббревиатура Единой системы региональной компенсации. Пока новая валюта будет существовать только в безналичной форме. О сроках создания ее наличной версии не сообщается.

Особо следует отметить, что экспертная комиссия ООН приветствовала создание новой резервной валюты. По мнению экспертной комиссии ООН, новая резервная валюта внесет положительный вклад в процесс стабилизации экономики, а также позволит сократить дефляционное воздействие крупных резервных накоплений, которые, по мнению многих стран, необходимы для защиты от значительной нестабильности мировой экономики. По мнению лауреата Нобелевской премии по экономике Джозефа Стиглица, бывшего главного экономиста Всемирного банка, для обсуждаемой идеи необходима новая организация для тщательной проработки системы. По мнению Нобелевского лауреата, механизм для оценки новой валюты достаточно прост – он может быть основан на средней взвешенной курсов мировых валют.

Экс-глава Международного валютного фонда Домин Стросс-Кан заявил, что предложение о введении новой резервной валюты вместо доллара США вполне обоснованное, и переговоры по этому вопросу могут состояться уже в ближайшие месяцы. Таким образом, МВФ признал право на существование самой идеи о создании альтернативной доллару валюты и согласен ее обсуждать.

Как уже отмечено, первым идею введения новой резервной валюты высказал знаменитый американский инвестор Джордж Сорос, который предложил использовать в этом качестве специальные права заимствования (SDR) - искусственные расчетные денежные единицы МВФ, созданные еще в 1969 году и используемые МВФ для межгосударственных расчетов.

Эту же идею выдвинул глава Народного банка Китая Чжоу Сяочуань. Он отметил: «Обострение экономического кризиса и его распространение на весь мир демонстрирует врожденные недостатки и системные риски действующей сейчас международной денежной системы». Председатель Народного банка Китая –Чжоу Сяочуаня указывает о том, что мировая резервная **валюта** должна выполнять три условия. Во-первых, она должна быть прикреплена к стабильной точке отсчета и выпускаться в соответствии с ясным набором правил. Во-вторых, «ее предложение должно быть достаточно гибким, чтобы делать возможным своевременное регулирование в соответствии с меняющимся спросом». В-третьих, «такое регулирование должно быть отделено от экономических условий и суверенных интересов какой-либо конкретной страны». При этом он исходит из того, что в интересах финансовой стабильности и экономического роста государство должно реагировать на «меняющийся спрос», манипулируя кредитными рынками и чередуя накачку денег в экономику с откачкой.

**Экс-глава Всемирного банка Роберт Зеллик** считает, чтобы создать новую резервную валюту нужно создать финансовый рынок, на котором люди чувствовали бы себя уверенно, входя в валюту и выходя из нее.

По данной проблеме, одним из первых предложения сделал **Президент Казахстана Н. А. Назарбаев** в статье «**Пятый путь**», суть которой состоит в объединении уси-

лий группы близких стран по разработке и введению в обращение наднациональной расчётно-платёжной единицы (а затем и валюты) принципиально нового класса. Радикальная новизна этого пути состоит в сознательном и целенаправленном переходе от старых валютных единиц иллюзорной оценки стоимости – к новым инструментам реальной оценки истинной ценности товаров и услуг.

При этом он даёт более широкое определение нового класса региональных и мировых финансовых инструментов, идущих на смену старых валют, который включает в себя следующие семь параметров:

Во-первых, это новая законная мировая валюта в отличие от старой, дозаконной или даже незаконной мировой резервной валюты.

Во-вторых, это новая демократическая валюта, эмитируемая новым демократическим эмиссионным центром в интересах всего человечества, в отличие от старой тоталитарной валюты, эмитируемой финансовым центром одной страны в интересах узкой группы лиц.

В-третьих, это инструмент реального измерения истинной стоимости, в отличие от старой иллюзорной оценки мнимой стоимости.

В-четвертых, это новый финансовый инструмент контролируемого производства прибыли, в отличие от старых инструментов бесконтрольного накопления.

В-пятых, это новый финансовый инструмент целевой, целенаправленной конкуренции и прибыли, служащий единым долгосрочным целям развития стран, народов, мира и человечества, в отличие от старых инструментов конкуренции и прибыли, служащих эгоизму, наживе и жадности.

В-шестых, это новый финансовый инструмент ценностно-ориентированной конкуренции и прибыли, укрепляющий единые ценности развития стран, народов, мира и человечества, в отличие от старых инструментов в нецен-



ностной конкуренции и прибыли, разрушающих все базовые традиционные ценности.

В-седьмых, это новый финансовый инструмент осмысленной прибыли, конкуренции и развития, наполненный высшими смыслами интересов развития стран и народов, мира и человечества, в противовес старым инструментам бессмысленного накопления и потребительства.

Очевидно, что разработка и внедрение валюты с такими принципиально новыми качествами есть ясный и верный путь гарантированного вывода человечества из глобального кризиса. Такой путь радикально меняет мировую валютно-финансовую систему и гарантирует устранение глубинной причины этого кризиса.

Итак, задача разработки и внедрения валюты нового класса насущна, реалистична и прагматична. Человечество успешно решало гораздо более сложные задачи. Для начала нужны только желание и воля будущих пользователей этой новой валюты, а также оформление этого желания и воли в единую организацию, которая начнёт решать эту задачу пошагово и практически.

Безусловно **«наднациональная валюта»** должна **быть** обеспечена чем-то еще более твердым, чем сегодняшние доллары, евро, иены и фунты. То есть товаром, имеющим реальную ценность. Из практики, однако, известно, что среди всех товаров денежную функцию лучше всех способно исполнять золото. Оно было наднациональной валютой не одну сотню лет и приобрело такую роль не благодаря какому-то соглашению правительств, а своим физическим свойствам.

На основании изложенного в качестве одного из вероятных и более того, **предпочтительных вариантов формирования** посткризисной глобальной валютной системы считается многотоварный стандарт. Под многотоварным стандартом следует понимать систему, основанную на еди-

ной мировой валюте, расчет курса которой по отношению к национальным валютам осуществляется исходя из достаточно широкого перечня общепризнанных (как правило, биржевых) цен товаров.

При этом необходимо исходить из следующих соображений:

Первое. Единая мировая валюта должна быть свободна от национальных интересов, национальных рисков, национальных особенностей формирования цены и национальных денежных единиц. Это означает необходимость уйти от стандартов мировой валютной системы, основанных на национальных валютах. В отличие от SDR, многотоварный стандарт использует не корзину валют, а корзину биржевых товаров, что автоматически исключает какие-либо мотивы субъективного или национального характера при формировании курса валюты. Объем валюты в обращении, который сегодня определяется исходя из национальных целей кредитно-денежного регулирования, в рамках многотоварного стандарта будет определяться исключительно спросом глобальных инвесторов, с одной стороны, и наличием обеспечения — с другой.

Второе. Единая мировая валюта должна быть надежной. В кризисные моменты развития мировой экономики инвесторы перераспределяют свои вложения в пользу наиболее надежных валют, золота и других драгоценных металлов, а также запасов наиболее ликвидных биржевых товаров. В условиях резкого ослабления надежности национальных валют естественным убежищем инвесторов остается набор товаров, включающий в себя золото и другие драгоценные металлы.

С этой точки зрения многотоварный стандарт предлагает инвесторам заведомо более надежный инструмент, чем существующие инструменты размещения резервов. Следует учесть, что в реальности валют-

ные резервы размещаются не в наличную валюту, а в государственные облигации стран, эмитирующих данную валюту, надежность которых основана исключительно на честном слове правительств этих стран.

Единая мировая валюта многотоварного стандарта в этом плане заведомо более надежна, так как резервы будут размещаться в обязательства, обеспеченные товарными запасами. Кроме всего прочего, это означает, что единая мировая валюта многотоварного стандарта не будет подвержена инфляции.

Конкретные механизмы и институты товарного обеспечения государственных долговых обязательств потребуют, видимо, многолетней проработки. Будут ли приниматься во внимание только имеющиеся в наличии товарные запасы или будет учитываться также и наличие полезных ископаемых, в отношении которых существуют международно признанные обязательства их добычи, переработки и поставки на рынок? Как будет происходить движение от **национальных** долговых обязательств к наднациональным? Достаточно ли будет только стандартов прозрачности для надзора над наличием обеспечения или потребуются специальные институты, в том числе система глобально территориально распределенных и вненационально охраняемых, управляемых и контролируемых складов? На все эти вопросы сейчас нет ответов. С учетом этого можно говорить о возврате к лучшим качествам золотого стандарта, утраченным в ходе перехода к системам, основанным на национальных валютах.

Если наднациональная валюта будет рассчитываться на основе представительной корзины биржевых товаров, таких как золото, серебро, нефть, металлы, зерно, и др. то она соединит в себе достоинства и золотого стандарта, и валютного. Произойдет «заземление» глобальной валютной системы, но на новом уровне.

Единая мировая валюта, курс которой базируется на товарных ценах, способна устранить перекосы в распределении мирового капитала, мирового богатства и мирового дохода, которые способствуют накоплению фундаментальных глобальных противоречий и развитию кризиса. В условиях многотоварного стандарта все страны смогут напрямую участвовать в конкуренции за мировой капитал, апеллируя непосредственно к инвесторам, оперирующим на глобальном рынке. В этих условиях существенно снизится значение субъективных оценок рейтинговых агентств и агентств, предоставляющих оценки инвестиционной привлекательности, а сами эти оценки будут значительно более обоснованными.

Третье. Единая мировая валюта должна реализовывать функции всеобщего эквивалента. Именно благодаря этому серебро и золото становились основами валютных систем. Валюта многотоварного стандарта свободна от ограничений и недостатков драгоценных металлов как вариантов всеобщего эквивалента, но способна выполнять все те функции всеобщего эквивалента, которые выполняли серебро и золото.

Методически многотоварный стандарт представляется почти безупречным. Но известно, что многие хорошие задумки неосуществимы вследствие какой-нибудь одной практически не реализуемой детали. При этом следует отметить, что она сложна в реализации. Невозможно не согласиться с экспертами в том, что фундаментальная причина отказа от золотого стандарта — потребность в деньгах как инвестиционном ресурсе. Сегодня деньги гораздо больше, чем мерило стоимости товаров и услуг, они — инструмент оценки привлекательности инвестиционных проектов и инструмент их реализации. Но именно эту функцию они утратят в результате создания мировой наднациональной валюты, привязанной к корзине биржевых товаров.

Следует отметить, что изменения в международной валютной системе происходят не быстро. Между тем 60 лет понадобилось для того, чтобы внедрить золотомонетный стандарт (оформлен в 1867 г. на Парижской конференции) — фактически первую мировую резервную валюту. Доллару США также потребовалось 25 лет, чтобы вытеснить английский фунт стерлингов (1918 -1944 гг.) и 30 лет усилий было потрачено на европейский проект единой валюты - евро (1970 -1999 гг.). При этом выделяются такие крупнейшие региональные валютные рынки, как европейский (в Лондоне, Франкфурте, Париже, Цюрихе), американский (в Нью-Йорке, Чикаго, Лос-Анджелесе, Монреале) и азиатский ( в Токио, Гонконге, Сингапуре, Бахрейне). Годовой объем сделок на этих валютных рынках составляет свыше 250 трлн. долларов. На этих рынках котируются ведущие валюты мира. Так как отдельные региональные валютные рынки находятся в различных часовых поясах, международный валютный рынок работает круглосуточно.

Вместе с тем, в условиях кризиса значительно возрастает роль международной валютной ликвидности (МВЛ), что показывает способность страны обеспечивать своевременное погашение своих международных обязательств приемлемыми для кредитора платежными средствами. С точки зрения всемирного хозяйства международная валютная ликвидность означает совокупность источников финансирования и кредитования мирового платежного оборота и зависит от обеспеченности мировой валютной системы международными резервными активами, необходимыми для ее нормального функционирования. МВЛ характеризует состояние внешней платежеспособности отдельных стран или регионов. Основу внешней ликвидности образуют золотовалютные резервы государства. Структура МВЛ включает в себя следующие компоненты: официальные валютные резервы

стран, официальные золотые резервы, резервную позицию в МВФ (право страны-члена автоматически получить безусловный кредит в иностранной валюте в пределах 25% от ее квоты в МВФ), счета в SDR и ЭКЮ.

Показателем МВЛ обычно служит отношение официальных золотовалютных резервов к сумме годового товарного импорта. Ценность этого показателя ограничена, так как он не учитывает все предстоящие платежи, в частности по услугам, некоммерческим, а также финансовым операциям, связанным с международным движением капиталов и кредитов. Международная ликвидность выполняет три функции, являясь средством образования ликвидных резервов, средством международных платежей (в основном для покрытия дефицита платежного баланса) и средством валютной интервенции. Основную часть МВЛ составляют официальные золотовалютные резервы, т.е. запасы золота и иностранной валюты центрального банка и финансовых органов страны. К золотовалютным резервам относятся запасы золота в стандартных слитках, а также высоколиквидные иностранные активы в свободно конвертируемой валюте (валютные резервы). Кроме того, в золотовалютные резервы могут быть включены драгоценные металлы (платина и серебро). Высоколиквидные средства должны быть размещены в высоконадежных учреждениях с минимальным риском, т.е. в учреждениях, причисленных согласно международным классификациям.

В новой мировой валютной системе существенное значение должен иметь **валютный курс**, который определяется как стоимость денежной единицы одной страны, выраженной в денежных единицах другой страны. Валютный курс необходим для обмена валют при торговле товарами и услугами, движении капиталов и кредитов; для сравнения цен на мировых товарных рынках, а также стоимостных показателей разных стран;

для периодической переоценки счетов в иностранной валюте фирм, банков, правительств и физических лиц. Валютные курсы подразделяются на два основных вида: фиксированные и плавающие. Фиксированный валютный курс колеблется в узких рамках. Плавающие валютные курсы зависят от рыночного спроса и предложения на валюту и могут значительно колебаться по величине. В основе фиксированного курса лежит валютный паритет, т.е. официально установленное соотношение денежных единиц разных стран.

Необходимо отметить, что на протяжении более чем 40 лет (1934—1976 гг.) масштаб цен и золотой паритет устанавливались на базе официальной цены золота. При бреттон-вудской валютной системе ввиду господства долларového стандарта доллар служил точкой отсчета курса валют других стран. После прекращения размена доллара на золото по официальной цене в 1971 г. золотое содержание и золотые паритеты валют стали чисто номинальным понятием. В результате ямайской валютной реформы западные страны официально отказались от золотого паритета как основы валютного курса. С отменой официальных золотых паритетов понятие монетного паритета — также утратило значение. В современных условиях валютный курс базируется на валютном паритете — соотношении между валютами, установленном в законодательном порядке. В соответствии с измененным уставом МВФ паритеты валют могут устанавливаться в SDR или другой международной валютной единице. Новым явлением с середины 1970 г. стало введение паритетов на базе валютной корзины. Это метод соизмерения средневзвешенного курса одной валюты по отношению к определенному набору других валют. Применение валютной корзины вместо доллара отражает тенденцию отхода от долларového к многовалютному стандарту.

Гипотетически существуют пять систем валютных курсов: свободное («чистое») плавание; управляемое плавание, фиксированные курсы, целевые зоны, гибридная система валютных курсов. В системе свободного плавания валютный курс формируется под воздействием рыночного спроса и предложения. В системе управляемого плавания кроме спроса и предложения на величину валютного курса оказывают сильное влияние центральные банки стран, а также различные временные рыночные искажения. Примером системы фиксированных курсов является бреттон - вудская валютная система 1944-1971 гг. Система целевых зон развивает идею фиксированных валютных курсов. Ее примером является фиксация казахстанского тенге к доллару США в коридоре 150—153 тенге за 1 доллар США. Наконец, примером гибридной системы валютных курсов является современная валютная система, в которой существуют страны, осуществляющие свободное плавание валютного курса, имеются целевые зоны и т.п.

Одними из наиболее важных понятий, используемых на валютном рынке, являются понятия реального и номинального валютного курсов. Реальный валютный курс можно определить как отношение цен товаров двух стран, взятых в соответствующей валюте. Номинальный валютный курс показывает обменный курс валют, действующий в настоящий момент времени на валютном рынке страны. Валютный курс, поддерживающий постоянный паритет покупательной силы — это такой номинальный валютный курс, при котором реальный валютный курс неизменен.

Как любая цена, валютный курс отклоняется от стоимостной основы - покупательной способности валют - под влиянием спроса и предложения валюты. Соотношение такого спроса и предложения зависит от ряда факторов. Многофакторность валютного курса отражает его связь с другими экономическими категориями - стоимостью, ценой,



деньгами, процентом, платежным балансом и т.д. Причем происходит сложное их переплетение и выдвигание в качестве решающих то одних, то других факторов. Факторы, влияющие на величину валютного курса, подразделяются на структурные (действующие в долгосрочном периоде) и конъюнктурные (вызывающие краткосрочное колебание валютного курса).

К структурным факторам, относятся конкурент-способность товаров страны на мировом рынке и ее изменение; состояние платежного баланса страны, покупательная способность денежных единиц и темпы инфляции, разница процентных ставок в различных странах; государственное регулирование валютного курса, степень открытости экономики.

Конъюнктурные факторы связаны с колебаниями деловой активности в стране, политической обстановкой, слухами и прогнозами. К ним относятся деятельность валютных рынков, спекулятивные валютные операции, прогнозы, цикличность деловой активности в стране. Далее можно рассмотрим подробнее механизм влияния некоторых факторов на величину валютного курса:

1) На валютный курс влияет темп инфляции. Чем выше темп инфляции в стране, тем ниже курс ее валюты, если не противодействуют иные факторы. Инфляционное обесценение денег в стране вызывает снижение покупательной способности и тенденцию к падению их курса к валютам стран, где темп инфляции ниже. Данная тенденция обычно прослеживается в средне- и долгосрочном плане. Выравнивание валютного курса, приведение его в соответствие с паритетом покупательной способности происходят в среднем в течение двух лет. Зависимость валютного курса от темпа инфляции особенно велика у стран с большим объемом международного обмена товарами, услугами и капиталами.

2) Платежный баланс непосредственно влияет на величину валютного курса. Активный платежный баланс способствует повышению курса национальной валюты, так как увеличивается спрос на нее со стороны иностранных должников. Пассивный платежный баланс порождает тенденцию к снижению курса национальной валюты, так как должники продают ее на иностранную валюту для погашения своих внешних обязательств. Размеры влияния платежного баланса на валютный курс определяются степенью открытости экономики страны. Так, чем выше доля экспорта в ВВП (чем выше открытость экономики), тем выше эластичность валютного курса по отношению к изменению платежного баланса. Нестабильность платежного баланса приводит к скачкообразному изменению спроса на соответствующие валюты и их предложение.

3) На валютный курс влияет экономическая политика государства в области регулирования составных частей платежного баланса: текущего счета и счета движения капиталов. При увеличении положительного сальдо торгового баланса возрастает спрос на валюту данной страны, что способствует повышению ее курса, а при появлении отрицательного сальдо происходит обратный процесс.

4) Ставки рефинансирования центральных банков влияют на валютный курс. Во-первых, изменение процентных ставок в стране воздействует при прочих равных условиях на международное движение капиталов, прежде всего краткосрочных. В принципе повышение процентной ставки стимулирует приток иностранных капиталов, а ее снижение поощряет отлив капиталов, в том числе национальных, за границу. Во-вторых, процентные ставки влияют на операции валютных рынков и рынков ссудных капиталов. При проведении операций банки принимают во внимание разницу процентных ставок на национальном и мировом рынках капиталов в целях извлечения прибылей.

Они предпочитают получать более дешевые кредиты на иностранном рынке ссудных капиталов, где ставки ниже, и размещать иностранную валюту на национальном кредитном рынке, если на нем процентные ставки ниже.

5) Валютный курс определяется состоянием экономики и политической обстановкой в стране, а также рассмотренными выше факторами, оказывающими воздействие на валютный курс. Причем дилеры учитывают не только данные темпы экономического роста, инфляции, уровень покупательной способности валюты, но и перспективы их динамики. Иногда даже ожидание публикации официальных данных о торговом и платежном балансах или результатах выборов сказывается на соотношении спроса и предложения и на курсе валюты.

6) К мерам государственного воздействия на величину валютного курса относятся: валютные интервенции; дисконтная политика; протекционистские меры. Важнейшим инструментом валютной политики государств являются валютные интервенции — операции центральных банков на валютных рынках по купле-продаже национальной денежной единицы против ведущих иностранных валют. Цель валютных интервенций — изменение уровня соответствующего валютного курса, баланса активов и пассивов по разным валютам или ожиданий участников валютного рынка. Действие механизма валютных интервенций аналогично проведению товарных интервенций. Для того чтобы повысить курс национальной валюты, центральный банк должен продавать иностранные валюты, скупая национальную. Тем самым уменьшается спрос на иностранную валюту и следовательно, увеличивается курс национальной валюты. Для того чтобы понизить курс национальной валюты, центральный банк продает национальную валюту, скупая иностранную. Это приводит к повышению курса иностранной валюты и снижению курса национальной валюты. Для интер-

венций, как правило, используются официальные валютные резервы, и изменение их уровня может служить показателем масштабов государственного вмешательства в процесс формирования валютных курсов. Официальные интервенции могут проводиться разными методами - на биржах (публично) или на межбанковском рынке (конфиденциально), через брокеров или непосредственно через операции с банками, на срок или с немедленным исполнением.

Кроме того, официальные валютные интервенции подразделяются на «стерилизованные» и «нестерилизованные». Стерилизованными называют интервенции, в ходе которых изменение официальных иностранных нетто-активов компенсируется соответствующими изменениями внутренних активов, т.е. практически отсутствует воздействие на величину официальной «денежной базы». Если же изменение официальных валютных резервов в ходе интервенции ведет к изменению денежной базы, то интервенция является «нестерилизованной». Для того чтобы валютные интервенции привели к желаемым результатам по изменению национального валютного курса в долгосрочной перспективе, необходимо наличие необходимого количества резервов в центральном банке для проведения валютных интервенций; доверие участников рынка к долгосрочной политике центрального банка; изменение фундаментальных экономических показателей, таких, как темп экономического роста, темп инфляции, темп изменения увеличения денежной массы и др.

Дисконтная политика - это изменение центральным банком учетной ставки, в том числе с целью регулирования величины валютного курса путем воздействия на стоимость кредита на внутреннем рынке и тем самым на международное движение капитала. В последние десятилетия ее значение для регулирования валютного курса постепенно уменьшается.

Протекционистские меры - это меры, направленные на защиту собственной экономики, в данном случае национальной валюты. К ним относятся в первую очередь, валютные ограничения. Валютные ограничения – законодательное или административное запрещение или регламентация операций резидентов и нерезидентов с валютой или другими валютными ценностями. Виды валютных ограничений следующие: валютная блокада; запрет на свободную куплю-продажу иностранной валюты; регулирование международных платежей, движения капиталов, репатриации прибыли, движения золота и ценных бумаг; концентрация в руках государства иностранной валюты и других валютных ценностей. При этом государство достаточно часто манипулирует величиной валютного курса для изменения условий внешней торговли страны, используя такие методы валютного регулирования, как двойной валютный рынок, девальвация и ревальвация.

7) Валютные курсы существенно влияют на внешнюю торговлю различных стран, выступая инструментом связи между стоимостными показателями национального и мирового рынка, воздействуя на ценовые соотношения экспорта и импорта и вызывая изменение внутриэкономической ситуации, а также изменяя поведение фирм, работающих на экспорт или конкурирующих с импортом. Используя валютный курс, предприниматель сравнивает собственные издержки производства с ценами мирового рынка. Это дает возможность выявить результат внешнеэкономических операций отдельных предприятий и страны в общем. На основе курсового соотношения валют, с учетом удельного веса данной страны в мировой торговле рассчитывается эффективный валютный курс. Он оказывает определенное влияние на соотношение экспортных и импортных цен, конкурентоспособность

фирм, прибыль предприятий. Резкие колебания валютного курса усиливают нестабильность международных экономических, в том числе валютно-кредитных и финансовых отношений, вызывают негативные социально-экономические последствия, потери одних и выигрыши других стран.

В целом обесценение национальной валюты предоставляет возможность экспортерам этой страны понизить цены на свою продукцию в иностранной валюте, получая премию при обмене вырученной подорожавшей иностранной валюты на подешевевшую национальную и имеют возможность продавать товары по ценам ниже среднемировых, что ведет к их обогащению за счет материальных потерь своей страны. Экспортеры увеличивают свои прибыли путем массового вывоза товаров. Но одновременно снижение курса национальной валюты удорожает импорт, так как для получения этой же суммы в своей валюте иностранные экспортеры вынуждены повысить цены, что стимулирует рост цен в стране, сокращение ввоза товаров и потребления или развитие национального производства товаров взамен импортных. Снижение валютного курса сокращает реальную задолженность в национальной валюте, увеличивает тяжесть внешних долгов, выраженных в иностранной валюте. Невыгодным становится вывоз прибылей, процентов, дивидендов, получаемых иностранными инвесторами в валюте стран пребывания. Эти прибыли реинвестируются или используются для закупки товаров по внутренним ценам и последующего их экспорта. При повышении курса валюты внутренние цены становятся менее конкурентоспособными, эффективность экспорта падает, что может привести к сокращению экспортных отраслей и национального производства в целом. Многие страны манипулируют валютными курсами для решения своих

задач в области как экономического развития, так и защиты от валютного риска. Манипулирование включает в себя целый ряд мероприятий - от искусственного занижения или, наоборот, завышения курсов национальных валют, использования тарифов и лицензий до механизма интервенций.

Завышенный курс национальной валюты – это официальный курс, установленный на уровне выше паритетного курса. В свою очередь, заниженный валютный курс - это официальный курс, установленный ниже паритетного. Разрыв внешнего и внутреннего обесценения валюты, т.е. динамики его курса и покупательной способности, имеет важное значение для внешней торговли. Если внутреннее инфляционное обесценение денег опережает снижение курса валюты, то при прочих равных условиях поощряется импорт товаров с целью их продажи на внутреннем рынке по высоким ценам. Если внешнее обесценение валюты обгоняет внутреннее, вызываемое инфляцией, то возникают условия для валютного демпинга - массового экспорта товаров по ценам ниже среднемировых, связанного с отставанием падения покупательной способности денег от понижения их валютного курса, в целях вытеснения конкурентов на внешних рынках.

Для валютного демпинга характерно следующее: экспортер, покупая товары на внутреннем рынке по ценам, повысившимся под влиянием инфляции, продает их на внешнем рынке на более устойчивую валюту по ценам ниже среднемировых; источником снижения экспортных цен служит курсовая разница, возникающая при обмене вырученной, более устойчивой иностранной валюты на обесцененную национальную; вывоз товаров в массовом масштабе обеспечивает сверхприбыли экспортеров. Демпинговая цена может быть ниже цены производства или себестоимости. Однако экспортерам невыгодна слишком

заниженная цена, так как может возникнуть конкуренция с национальными товарами в результате их реэкспорта иностранными контрагентами.

Валютный демпинг, будучи разновидностью товарного демпинга, отличается от него, хотя их объединяет общая черта - экспорт товаров по низким ценам. Но если при товарном демпинге разница между внутренними и экспортными ценами погашается главным образом за счет государственного бюджета, то при валютном - за счет экспортной премии (курсовой разницы). Валютный демпинг впервые стал практиковаться в период мирового экономического кризиса 1929-1933 гг. Его непосредственной предпосылкой являлась неравномерность развития мирового валютного кризиса. Великобритания, Германия, Япония, США использовали снижение курса своих валют для бросового экспорта товаров.

Валютный демпинг обостряет противоречия между странами, нарушает их традиционные экономические связи, усиливает конкуренцию. В стране, осуществляющей валютный демпинг, увеличиваются прибыли экспортеров, а жизненный уровень трудящихся снижается вследствие роста внутренних цен. В стране, являющейся объектом демпинга, затрудняется развитие отраслей экономики, не выдерживающих конкуренции с дешевыми иностранными товарами, усиливается безработица.

Таким образом, формирование валютного курса - сложный многофакторный процесс, обусловленный взаимосвязью национальной и мировой экономики и политики. Поэтому при прогнозировании валютного курса учитываются рассмотренные курсообразующие факторы и их неоднозначное влияние на соотношение валют в зависимости от конкретной обстановки. Существует рыночное и государственное регулирование величины валютного курса. Рыночное регулирование, основанное



на конкуренции и действии законов стоимости, а также спроса и предложения, осуществляется стихийно. Государственное регулирование направлено на преодоление негативных последствий рыночного регулирования валютных отношений и на достижение устойчивого экономического роста, равновесия платежного баланса, снижения роста безработицы и инфляции в стране.

Основным наднациональным валютно-финансовым институтом, обеспечивающим стабильность мировой валютной системы, является Международный валютный фонд (МВФ). В его задачу входят противодействие валютным ограничениям, создание многонациональной системы платежей по валютным операциям и т.д. Кроме того, к международным валютно-финансовым организациям относится ряд международных институтов, инвестиционно-кредитная деятельность которых носит одновременно и валютный характер. Среди них можно назвать Международный банк реконструкции и развития, Банк международных расчетов в Базеле, Европейский инвестиционный банк и др. Для осуществления эффективной международной торговли и инвестиций между странами, упорядочения расчетов и достижения единообразия в толковании правил по проведению платежей принят ряд межгосударственных договоренностей, которых придерживается подавляющее число государств мира. К ним относятся: «Унифицированные правила по документарному аккредитиву», «Унифицированные правила по документарному инкассо», «Единообразный вексельный закон»; «Единообразный закон о чеках», «О банковских гарантиях», устав СВИФТ, устав ЧИПС и другие документы.

#### **4. Кризисы по странам мира и принимаемые меры**

На борьбу с последствиями финансового кризиса во многих странах мира были брошены дополнительные денежные средства. Так, в США на приобретение неликвидных активов и поддержку финансовых рынков в 2008 году было выделено более 800 млрд. долларов, в странах ЕС – около 400 млрд., в Японии – 110 млрд., а в России – 220 млрд. долларов. Данные меры направлены на то, чтобы предотвратить обвальное падение мировых фондовых индексов и поддержать инвестиционный климат в странах мира. Кроме того страны, включая Испанию, Ирландию и Великобританию, столкнулись с кризисом на рынке жилья, подобным происходящему в США, и ослаблением банковского сектора. ВВП Японии во II квартале 2008 г. снизился на 2,4% в годовом исчислении, что, было максимальным падением за семь лет. Британская экономика также получила первую рецессию за последние 15 лет.

Вслед за финансовым кризисом почти всегда приходит экономический. В данном случае он был обусловлен резким спадом спроса, что повлекло за собой массовое сокращение производства, а значит, увольнения работников и ухудшение уровня жизни населения. Закрывались предприятия, страдали целые отрасли экономики. И если государство не имеет ресурсов и комплексную стратегию по выходу из такого кризиса, то эта ситуация в конечном счете может привести к продовольственному кризису.

##### **4.1. Кризис в США и принимаемые меры**

Экономика США переживает кризис, невиданный со времен Великой депрессии. Кредиты недостаточны, покупательная способность падает, страна потеряла 2 млн. рабочих мест. Государственный долг составляет порядка 16

трлн. долларов и состоит из казначейских векселей и государственных облигаций, которые держат физические лица, иностранные правительства, корпорации и финансовые учреждения.

Начиная с 2001 г, когда производительность труда начала расти, 96% от роста доходов в стране попадали в руки 10% богатейшей части общества. В то время как они пользовались благами, полученными за счет рекордно высокой производительности труда, остальные 90% американцев боролись за то, чтобы сохранить свой уровень жизни. Они поддерживали его путем займов, кредитов и заимствований. И когда они больше уже не могли занимать, пузырь лопнул.

В этих условиях краткосрочная задача - попытаться предотвратить потерю миллионов рабочих места и заставить экономику двигаться вперед. Долгосрочная задача - осуществить необходимые инвестиции, которые восстановят способность средней семьи со средним доходом увеличить доход, и обеспечить достойное будущее населения страны.

Для решения проблем финансового кризиса 19 сентября 2008 г правительство США предложило пакет мер, направленных на преодоление кризиса, — «Акт о чрезвычайной экономической стабилизации 2008 года», известный как «план Полсона». План министра финансов Генри Полсона предполагал выделение 700 млрд.долларов из бюджета США для выкупа неликвидных активов. Через день эта сумма была увеличена до 800 млрд.долларов

Следующим шагом ФРС США стало повышение финансирования Европейского центрального банка на 55 млрд. долларов, до 110 млрд.; Национального банка Швейцарии - на 15 млрд. долларов, до 27 млрд. Кроме того, ФРС заключила соглашения о валютных операциях с Банком Японии, Банком Англии и Банком Канады. Было оговорено, что в рамках этих соглашений они получают 60 млрд., 40 млрд. и 10 млрд. долларов соответственно.

Президент США Барак Обама предупредил, что рецессия мировой экономики может иметь долгосрочные последствия. В своей первой после избрания президентом речи на тему экономики Обама призвал Конгресс как можно скорее одобрить 800-миллиардный план стимулирования экономики. «Я не верю, что уже слишком поздно изменить ход событий, но может стать поздно, если мы не примем решительных мер как можно скорее, – заявил он. - Если ничего не будет сделано, рецессия может затянуться на годы». Он напомнил, что объем производства упал до самого низкого уровня за последние 28 лет. Многие оказались неспособны выплачивать кредиты по ипотеке, а большинство американцев испытывало беспокойство относительно будущего. Возможно, за 2008 год потеряли работу до 2,5 млн. человек. К 2011 г президент обещал создать 3 млн. новых рабочих мест. Чтобы заручиться поддержкой для своего плана, как от демократов, так и от республиканцев, он был намерен снизить налоги для бизнеса и частных лиц, а также выделить финансирование на развитие инфраструктуры, в частности дорог и школ. Задачу усложняло то, что, по прогнозам, дефицит американского бюджета в 2009 г. не должен был превышать 1,2 трлн. долларов.

Президент США заявил, что к кризису привели безответственные и бездумные действия банков, корпораций и правительства. Он пообещал реформировать «слабую и устаревшую» систему регулирования, чтобы защитить потребителей и инвесторов от «бездумной жадности наживы и риска». «Мы больше не можем позволить неподобающе ведущим себя работникам Уолл-стрита использовать лазейки в законодательстве».- подчеркнул Обама

План Обамы предполагал также налоговые послабления для людей, зарабатывающих менее 200 тыс. долларов в год, а также компаний, нанимающих дополнительных

работников. Обама пообещал, что 95% работающих семей получают налоговые льготы в размере 1000 долларов в рамках плана по стимулированию потребления.

Американский план возрождения и реинвестирования 2009 г. был - первым важнейшим шагом в рамках согласованных усилий по созданию и спасению 3-4 млн. рабочих мест, мощного рывка экономики США и начала процесса, ее трансформации в XXI в. Пакет предусматривал целенаправленные усилия в следующих областях: чистая эффективная американская энергетика; преобразование экономики с помощью науки и технологий; модернизация дорог, мостов, магистралей и водных путей сообщения; образование для XXI века; сокращение налогов для создания рабочих мест и обеспечения оплачиваемой работы; снижение стоимости услуг здравоохранения; помощь работникам, пострадавшим от кризиса; сохранение рабочих мест в государственном секторе и защита жизненно важных сфер деятельности.

Новый план предусматривал инвестиции в ключевые отрасли, что позволяло создать и сохранить надежные рабочие места и в то же время укрепить способность экономики США по следующим основным направлениям:

1. Создание новых рабочих мест. Чтобы вернуть людям рабочие места и снизить зависимость от иностранной нефти завтра, осуществляются инвестиции, нацеленные на производство возобновляемой энергии, и реконструируются общественные здания, чтобы сделать их более энергосберегающими. Для этого направляются 11 млрд. долларов на исследования и разработку инвестиционных программ по модернизации энергораспределения с целью сделать его более эффективным, безопасным и надежным, а также на строительство новых, более надежных энергосетей для передачи чистой, возобновляемой энергии от ее источников по всей стране.

Гранты местных органов власти на энергосберегающие проекты составляют 6,9 млрд. долларов, которые будут выделены правительствам штатов и органам местного самоуправления на инвестиции, что позволит им более эффективно использовать энергоресурсы. Помимо этого, 2,5 млрд. долларов выделяются на новую программу по строительству жилья для малоимущих, чтобы добиться более высокой степени энергосбережения, включая новые изоляционные материалы, окна и т.д.

Кроме того, 2 млрд. долларов направляются на исследование, разработку и развертывание деятельности по укреплению энергетической независимости и сокращению тарифов для населения. Для этого на конкурентной основе будут выделяться премии университетам, компаниям и национальным лабораториям.

2. Трансформация экономики. Ученые должны работать над новыми открытиями, для этого будут созданы новые рабочие места в области современных технологий и осуществлены разумные инвестиции, которые помогут различным отраслям стать конкурентоспособными в мировой экономике.

При этом 6 млрд. долларов направляются на предоставление услуг беспроводного и широкополосного Интернета для укрепления экономики, обеспечения деловой активности и создания рабочих мест во всех районах Америки с предоставлением льгот для электронной коммерции, образования и здравоохранения. На каждый доллар, инвестируемый в широкополосный доступ, экономика может получить десятикратный доход.

В этих целях в национальный научный фонд выделяются 3 млрд. долларов, в том числе 2 млрд. на увеличение занятости в сфере фундаментальной науки и техники, чтобы успешно решать проблемы загрязнения окружающей среды и повышать уровень конкурентоспособности в гло-

бальном масштабе. Наряду с этим национальным институтам биомедицинских исследований направляются 2 млрд. долларов, в том числе 1,5 млрд. на увеличение числа рабочих места в области биомедицинских исследований, и т. д.

3. Поддержка малого бизнеса. В этих целях направляются 430 млн. долларов на кредитование и гарантирование кредитов. Помимо этого, 100 млн. долларов выделяются на гранты и займы сельскому бизнесу под гарантию займа. Кроме того, выделяются 250 млн. долларов для преодоления долгосрочного экономического спада в промышленных центрах и сельских областях, которые будут распределяться в соответствии с потребностями и возможностями создания рабочих мест и привлечения частных инвестиций.

4. Модернизация дорог и путей. В этих целях направляются 30 млрд. долларов на проекты строительства дорог и мостов. Эти проекты помогут создать рабочие места в краткосрочной перспективе и сэкономят время и деньги в долгосрочной. Выделяются также 2 млрд. долларов на модернизацию существующих транзитных систем, в том числе на обновление станций, систем безопасности, оборудования и коммуникаций.

5. Государственному фонду чистой воды выделяются 6 млрд. долларов на кредиты для улучшения системы утилизации сточных вод. Для водоснабжения в сельской местности и утилизации отходов направляются 1,5 млрд. долларов.

6. На восстановление окружающей среды, защиту от наводнений и навигационную инфраструктуру выделяются 4,5 млрд. долларов.

7. Для строительства школ направляются 20 млрд. долларов, в том числе 14 млрд. на начальную и 6 млрд. на высшую школу.

8. На информационную технологию в области здравоохранения выделяются 20 млрд. долларов.

9. Для помощи населению, пострадавшему от кризиса, направляются 4 млрд. долларов, в том числе на гранты для взрослых и молодежи (из них 1,2 млрд. долларов на создание до 1 миллиона рабочих мест для молодежи летом). Будет созданы новые гранты для рабочих, готовых обучаться и работать в новых секторах экономики.

10. На страхование при безработице направляются 27 млрд. долларов.

11. На борьбу с жилищным кризисом выделяются 5 млрд. долларов для ремонта и модернизации.

12. Малоимущим выделяются 20 млрд. долларов для оказания продовольственной помощи.

Данный документ предусматривает жесткие меры, и финансовая дисциплина потребует еще более жестких мер в предстоящие годы. Для усиления контроля над расходованием финансовых ресурсов на специальном web-сайте, созданном президентом США, будут обнародованы данные о том, как распределяются средства, все объявления о конкурсах по контрактам, грантам и проектам, а также методы выделения грантов. Там же будут названы руководители программ, чтобы общественность знала, кто несет за них ответственность.

Уведомление о государственном финансировании должно содержать описание инвестиций, их цели, общий объем и причину, по которой эта деятельность должна финансироваться за счет средств, предназначенных для возрождения экономики. Губернаторы, мэры и другие лица, ответственные за принятие финансовых решений, обязаны лично гарантировать, что эти инвестиции будут полностью оправданы. Эти сведения также будут размещены на web-сайте. Кроме того, предусмотрено создание совета по надзору за прозрачностью и отчетностью по закону о возрождении надзора за распределением средств. В этот совет из семи человек войдут генеральный инспектор и заместители секретарей кабинета.



В связи с этим Контрольной палате правительства и генеральному инспектору предоставляются дополнительные права доступа для надзора за финансированием возрождения экономики. Лица, которые будут сообщать о коррупции и нарушениях на государственном и местном уровне, будут обеспечены защитой.

Новая стратегия экономики США развивается в условиях, когда на более высокую ступень эволюции, в новое качественное состояние преобразуется каждый из структурных элементов национальной инновационной системы (НИС). При этом, во-первых, инновационность стала характерной для всех сторон деятельности промышленных компаний. Уже тесное сотрудничество корпораций с венчурным бизнесом, малыми внедренческими фирмами заметно реконструировало их деятельность. Непрерывная инновационность стала для них стратегически важно для выживания в условиях обостряющейся конкурентной борьбы на внутреннем и мировом рынках.

Во-вторых, основой стало не столько физические активы, сколько интеллектуальный капитал. Наука, знания, новые идеи, ученые и специалисты, способные воплощать их в нововведения, оказываются главным источником приращения стоимости и роста эффективности в условиях динамичной конкуренции и глобальной интеграции.

В-третьих, результатом инновационных трансформаций служат изменения материальной формы производства, рост значимости использования природных процессов, создание трансформных технологий (таких как многофункциональные материалы, нанотехнологии, биомедицинские продукты, а также гибридные технологии, совмещающие материальную форму продукта с услугами, новые источники энергии и т.д.), преобразующие индустриальное производство в новое постиндустриальное. Новые особенно информационные технологии и прог-

раммирование позволяют лучше ориентироваться в перспективных потребностях, моделировать новые системы и продукты до того, как начать их производство.

При этом с 2010 года в промышленном развитии США появились новые тенденции, которые создали почву для разговоров о реиндустриализации страны. В частности, объем промышленного производства в 2010 году увеличился на 4,4% и в 2011 году на 3,9%; загрузка производственных мощностей с уровня 66,2% в 2009 году выросла до 71,7% в 2010 году и 74,9% в 2011 году; занятость в промышленности к середине 2012 года увеличилась по сравнению с минимальными показателями двухлетней давности на 0,5 млн. чел. до 12,0 млн. чел.; совокупная прибыль промышленных компаний превысила 250 млрд. долл. в год; биржевой индекс «Dow Jones Industrial Average», значительная часть которого базируется на котировках акций промышленных компаний, вырос почти в 2 раза по сравнению с минимальным показателем в марте 2009 года.

#### **4.2. Экономика КНР и пути выхода из кризиса**

Мировой финансовый кризис достиг и китайской экономики. Полной неожиданностью для инвесторов стало решение Государственного совета Китая выделить 4 трлн. юаней (586 млрд. долл.) на стимулирование экономики страны. Данная сумма условно разделяется на семь частей, из которых 1,8 трлн. юаней (263,57 млрд. долл.) направляются на реализацию крупномасштабных инфраструктурных проектов, таких как строительство и модернизация железных дорог, автодорог, аэропортов и линий электропередачи. При этом 1 трлн. юаней (146,43 млрд. долл.) планируется направить на восстановление регионов, наиболее пострадавших в результате разрушительного землетрясения 12

мая 2008 г. в юго-западной провинции Сычуань. Остальные деньги расходуются на строительство доступного жилья, социальную помощь и развитие инфраструктуры в сельских районах, развитие медицины и культуры, защиту окружающей среды, а также реструктуризацию промышленности КНР.

Следует отметить, что валютные резервы КНР впервые достигли уровня 2 трлн.долл и усиливают финансовые позиции страны. Китайский центробанк понизил процентные ставки по кредитам и депозитам в четвертый раз. Ключевая годовая ставка кредитования сократилась с 6,66 до 5,58, ставка по депозитам уменьшилась с 3,6 до 2,52%.

Необходимо признать, что за последние двадцать лет экономика КНР росла со скоростью 10% в год. Кроме того, в списке 10 мировых компаний с самой высокой капитализацией были 5 китайских лидеров и лишь 3 американских. Интересен также тот факт, что богатейшие люди мира, такие, как Джим Роджерс и Уоррен Баффет, конвертировали свои активы из долларов США в китайские юани и акции китайских компаний.

Однако в реальности китайская экономика пока еще нуждается в стабильном развитии. Экономическая структура Поднебесной довольно неустойчива из-за неравномерного развития – ультрасовременные города и технопарки тихоокеанского побережья резко контрастируют с бедными сельскими районами. Экономика КНР в основном зависит от капитала иностранной китайской диаспоры (именно они профинансировали технические прорывы) и западных рынков, куда в основном и идет продукция китайских предприятий.

В этих условиях Азия оказалась не готова стать запасным рынком сбыта, который так нужен, когда финансовый кризис грозит ударить по покупательной способности жителей Старого и Нового Света. Бедное население Китая и Ин-

дии просто не готово потреблять. Поэтому в начале XXI в. руководство Китая приложило немало сил, чтобы увеличить розничный товарооборот внутри страны. Пришлось поднимать зарплаты и наращивать денежную массу. Но большую часть дополнительных средств население пустило не на потребление, а на сбережения. По оценкам экспертов, рост депозитов в КНР превышает не только рост товарооборота, но и рост денежной массы. Большинству китайцев не до покупок – они откладывают деньги на старость, на образование детей и на лечение.

Самое сложное, что внешний и внутренний спрос на китайские товары начал снижаться практически одновременно, что нанесло удар по китайской экономике. Запасы на складах все еще остаются на довольно высоком уровне и компаниям не остается ничего иного, как сокращать объемы финансирования.

Не лучшие времена переживают и китайские банки, которые прекращают сотрудничество с иностранными банками, работающими в КНР, и даже требуют от мелких компаний вернуть займы. Непросто сейчас получить кредит и китайским промышленным компаниям. В итоге на низких отметках находится объем производства и экспорта большинства промкомпаний.

Довольно тяжело сейчас приходится и строительным компаниям Поднебесной, которые были вынуждены заморозить строительство на многих объектах. Например, открытие нового 5-звездочного отеля в Пекине было перенесено на более поздние сроки, отложены также многие инфраструктурные проекты.

В связи с этим антикризисный план КНР предусматривает десять мер по расширению внутреннего спроса: инвестировали в экономику 4 трлн. юаней - примерно 16% ВВП Китая, что составляет почти весь объем расходов центрального и местных правительств в 2006 г.

Инвестиции пойдут: во-первых, на ускоренное строительство гарантированных жилых объектов: повышение темпов строительства арендного жилья, ускорение сноса, реализацию проектов по обеспечению постоянным жильем населения, увеличение экспериментальных работ по реконструкции аварийных домов на селе; во-вторых, на ускорение строительства инфраструктурных объектов в сельских районах - сельских дорог, объектов обеспечения сельчан бытовым газом и качественной водой, совершенствование сельских электросетей, ускорение реализации проекта по переброске вод с юга на север, увеличение запасов воды для районов с обширными территориями орошения, а также на усиление борьбы с бедностью на селе;

В-третьих, для ускорения строительства автодорог, железных дорог, аэропортов и других инфраструктурных объектов, приоритетное строительство транспортных сетей, организация строительства аэропортов в западных районах Китая, увеличение мощностей городских энергосетей;

В-четвертых, на развитие сфер здравоохранения, культуры и образования; в-пятых, на строительство объектов по переработке мусора и очистке водных источников; в-шестых, на развитие собственных инновационных производств и совершенствование соответствующих структур, поддержку создания высокотехнологичной промышленности и прогресса промышленных технологий, поддержку развития сферы услуг; в-седьмых, на ускорение восстановительных работ после землетрясения в районах стихийного бедствия.

В-восьмых, на повышение заработной платы жителям городов и сел; ожидаются поднятие уровня наименьшей закупочной стоимости на продукты питания, рост прямого комплексного финансирования сельскохозяйственного сектора, увеличение льгот на продукты и сельскохозяйственную технику; одновременно предусматривается обеспече-

ние льгот в отношении населения с низким уровнем дохода и иных объектов социального страхования, рост уровня материального обеспечения для малоимущего населения городов и сел;

В-девятых во всех отраслях и регионах страны будет осуществляться всесторонний переход на новую форму НДС, поощряться модернизация технологий предприятий и сокращения бремени предприятий на 120 млрд. юаней; в-десятых на увеличение объема финансирования для экономического роста, причем будут отменены ограничения в отношении масштаба кредитования коммерческих банков, расширятся объемы кредитования, увеличится поддержка строительства приоритетных проектов, «трех сел» (сельское хозяйство, село, сельские жители), и т. д.

При этом за последние 10 лет Китай добился внушительных результатов. Среднегодовые темпы прироста китайского ВВП составили 10,7%. Китай занимает второе место в мире по объему ВВП, а ВВП на душу населения вырос в пять раз. Более 50% населения проживает в городах. Объем инвестиций в образование, здравоохранение, социальное обеспечение, программы занятости, строительство доступного жилья за этот же период составил более 2,5 трлн. долл. Вместе с тем, в последнее время наблюдалось ухудшение экономических показателей Китая. В первом квартале 2012 г. темпы прироста китайского ВВП составили 8,1%, во втором- 7,6% и в третьем 7,4%. Однако резкого падения экономических показателей не наблюдается. Следует заметить, что замедление темпов роста китайской экономики происходило не только из-за ухудшившейся внешнеэкономической обстановки. В действиях правительства КНР, которое не раз заявляло о необходимости снизить темпы роста примерно до 8%, также просматривается стремление охладить экономику. По мнению китайских властей, охлаждение способствовало бы уменьшению дисбалансов, которые

сложились за время быстрого роста экономики, загрязнение окружающей среды, увеличение разрыва в доходах между бедными и богатыми, высокий уровень безработицы, чрезмерно экспортноориентированная экономика и т.д. Учитывая сложившуюся ситуацию, правительство КНР приняло ряд мер, направленных уже на разогрев экономики. Эти меры включали в себя пакеты финансового стимулирования экономики общим объемом порядка 1 трлн. долларов США. Кроме того, одним из драйверов экономического роста КНР является рынок недвижимости. Местные правительства получают около 50% от стоимости жилья в форме сборов и налогов.

В этих условиях правительство КНР запустило новую стимулирующую программу, и самое главное определены стратегические отрасли для финансирования: производство энергоэффективных товаров, защита окружающей среды, информационные технологии, биоинжиниринг, производство высокотехнологичного оборудования, новые источники энергии, новые материалы, автомобили на альтернативных источниках топлива.

В финансовой сфере, основные действия китайского правительства по стимулированию экономического развития направлены на увеличение объема кредитов для населения, а также средних и малых предприятий, путем снижения резервирования ставки, которая снижалась несколько раз в течение года. По оценкам специалистов такое снижение дополнительно вывело около 60 млрд. долл. на рынок кредитования. Также инвестиции в центральные районы страны увеличились на 26%, в западные на 24,2%, в восточные на 18,2%. Инвестиции в недвижимость увеличились на 15,4%. В 2013 году экономическая обстановка в Китае будет более стабильной и благоприятной, чем годом ранее. Это связано с постепенным восстановлением экономики США и ЕС после мирового финансово-экономического кризиса, а также

Японии, после природной катастрофы 2011 года. Положительный результат даст неформализованная программа поддержки китайской экономики, запущенная в 2012 г.

### **4.3. Кризис в странах ЕС и план восстановления**

ВВП еврозоны в III квартале 2008 г. снизился на 0,2%, как и в предыдущем квартале. Таким образом, европейская экономика вошла в период рецессии впервые за 15 лет. Сокращение ВВП стало результатом кризиса в кредитной сфере, а также высоких цен на нефть и дорогого евро. В таких условиях страдали как потребители, так и компании, которые были вынуждены сокращать рабочие места на фоне падения продаж и прибылей. Все это заставило правительства европейских стран принимать меры для стимулирования экономики, а Европейский центральный банк (ЕЦБ) снижать ставку.

Еврокомиссия на заседании 26 ноября 2008 г. утвердила рамочный «план восстановления» экономики Евросоюза. О подготовке «плана восстановления» экономики Еврокомиссия объявила 29 октября 2008 года. Речь шла о совместных действиях правительств 27 стран ЕС в нефинансовом секторе экономики, направленных на поддержание спроса. Исходно «план восстановления» оценивался в 130 млрд. евро или 1% прогнозного ВВП ЕС на 2008 г. В итоговых документах заседания Еврокомиссии «план» оценивался уже в 1,2-1,5% ВВП еврозоны (до 200 млрд. долл.).

При этом 170 млрд. долларов из средств «плана восстановления» должны реализовываться на национальном уровне и национальными же правительствами. Отказ Еврокомиссии публиковать проект «плана» был связан главным образом с тем, что на заседании 26 ноября 2008 г не удалось окончательно утвердить жесткость рекомендаций ЕС по конкретным пунктам плана. Великобритания, Нидерланды



и Германия настаивали на различной степени свободы национальных правительств ЕС и определении конкретных направлений расходования средств. Предполагалось, что основным инструментом «восстановления» в ЕС будет снижение налогов (прежде всего, временное снижение НДС до предельно низкой в ЕС величины 15% – на этот шаг уже с 1 декабря 2009 г. пошло правительство Великобритании), часть стран была ориентирована на большее использование госинвестиций и госгарантий по кредитам.

В итоге Еврокомиссия определила лишь ориентир расходов (1,2% национального ВВП) для конкретной страны и ряд параметров расходов в «общем фонде» плана. Так, страны ЕС повысят капитал Европейского инвестиционного банка (ЕИБ) на 15 млрд.евро в 2009 году, а ЕБРР, в свою очередь, увеличит на 0,5 млрд.евро с 2009 г. свои вложения в «новые» страны ЕС. На 1,8 млрд.евро расширен доступ к поддержке проектов в области рынка труда Социального фонда ЕС, кроме того, Еврокомиссия предложила странам ЕС активно практиковать с весны 2009 г. избирательное снижение НДС для компаний с высокими показателями производительности труда. ЕИБ и его дочерняя структура EIFund выделяют 31 млрд. на поддержку малого и среднего бизнеса (программа SME). Ряд крупных инвестпроектов ЕС, в частности, реструктуризации энергосетевого хозяйства стоимостью около 7 млрд.евро программа развития транспорта TEN-T (500 млн.долл.), проекты ЕБРР и ЕИБ по «зеленым» инвестициям в энергетику стоимостью более 11 млрд.евро (2009-2013 гг.), будут финансироваться ранее, чем это предполагалось планами.

#### 4.4. Франция и меры выхода из кризиса

Первый план французского правительства по подъему экономики оценивается в 26 млрд. евро, или 1,3% ВВП. Это, прежде всего, 10,5 млрд. евро государственных инвестиций, направленных на выкуп долгов шести ведущих банков и возможность продолжать им кредитование экономики. В рамках этого плана CreditagricoleSA получил 3 млрд. евро, BNPParibas -2,25 млрд., группа Caissed'epargne - 1,1 млрд., Vanquepopulaire- 950 млн. евро и т.д. План помощи французским банкам был согласован с Европейской комиссией, которая после непродолжительной полемики в конечном счете одобрила его. Кроме того, 11,4 млрд. евро было выделено на поддержку предприятий; 2 млрд. - на помощь сектору недвижимости и автомобилестроению; 1,2 млрд. евро - на меры по стимулированию занятости, особенно на предприятиях, где работает менее 100 человек; 800 млн. - на выплату премий за активную солидарность с будущими получателями «доходов активной солидарности» (revenudesolidariteactive, RSA). Более того, по некоторым расчетам из 8 млрд. евро запланированных государственных инвестиций (кроме расходов на поддержку инвестиций местных органов власти) только 5 млрд. евро были израсходованы в 2009 году. В целом этот план увеличит государственный дефицит в 2009 г. на 15,8 млрд. евро и в 2010 г. -на 11,3 млрд.евро.

В начале января 2009 г.министр экономики Франции объявила о том, что правительство намерено дополнительно предоставить французским банкам 10,5 млрд. евро, т.е. такую же сумму, как и в декабре 2008 г. Помощь будет оказана в форме займов, ставка по которым составит около 8% годовых. Ее цель – пополнить собственные капиталы банков, чтобы позволить им предоставлять кредиты, необходимые для финансирования развития экономики.

В ответ на эти меры руководители банков должны отказаться от распределения дивидендов и выплаты бонусов (переменной части своего вознаграждения). При этом банки должны понять, что времена изменились и что если они не изменят своего отношения, им придется искать другое кассовое окошко.

Помимо этого 19 января 2009 г. было объявлено, что французское государство намерено оказать финансовую поддержку в размере 300 млн. евро некоторым автомобильным компаниям, которым в ответ на эту поддержку предстоит принять на себя обязательства по распределению дивидендов и сохранению промышленных предприятий на территории Франции. Государственная поддержка может принимать различные формы: кредитов под бонифицированные проценты, гарантий для займов, эмиссии конвертируемых облигаций.

Реализация этих планов позволит увеличить в 2009 г. темп роста ВВП всего на 0,5 процентных пункта. Причина кроется в невозможности осуществить все намечаемые инвестиции с 1 января 2009 года, а также в том, что погашение обязательств предприятий перед казначейством увеличивает государственный дефицит. Другие намеченные меры (помощь отдельным отраслям, политика занятости, RSA) должны сказаться в 2009 году. Реализация плана подъема экономики приведет к тому, что государственный дефицит в 2009г. достигнет 4,7% ВВП, а сумма государственного долга увеличится с 63,9% ВВП с 2007 г. до 65,7% в 2008 г. и 69,2% ВВП в 2009 г.

Бюджет Франции на 2013 год будет «самым жестким за тридцать лет» - за счет сокращения дефицита на 1,5% ВВП - 30 млрд. евро, до 54 млрд. евро. Из этих 30 млрд. евро - 2/3 будет обеспечено ростом налогов и 1/3 – замораживанием госрасходов. Реализация структурных и бюджетных

реформ во Франции встречает сопротивление и ведет к замедлению экономики. Дальнейшее снижение расходов домохозяйств, сконцентрированное в товарах длительного пользования говорит о возможном снижении ВВП, несмотря на довольно оптимистичную динамику промышленного производства. Безработица также продолжает расти, в сентябре 2012 года она составила 10,6%.

#### **4.5. Германский модель выхода из кризиса**

Экономика Германии в III квартале 2008 г. снизилась на 0,5% по сравнению с аналогичным периодом 2007 г. Во II квартале 2008 г. ВВП ФРГ уменьшился на 0,4%. Таким образом, страна вошла в наихудшую рецессию, по крайней мере за последние 12 лет. Германия – крупнейшая экономика Европейского союза очень зависит от экспорта своих товаров, и в ноябре 2008 г. его объемы резко упали. Это падение стало самым резким с 1990 г., когда к ФРГ присоединилась Германская Демократическая Республика. Германия также заявила, что для поддержки бизнеса в условиях экономического кризиса будет направлено 500 млрд. евро, однако использовать эти средства оказалось довольно сложно, поскольку для их выделения нужно было выполнить очень жесткие условия. Правительство Германии одобрило программу стимуляции экономики страны, в рамках которой на различные проекты будет направлено 50 млрд. евро (67 млрд. долларов). Выделенные средства будут использованы для строительства новых железных дорог, автомагистралей и школ. Эти деньги также помогут правительству ввести ряд налоговых льгот. Кроме того, жители Германии, которые продадут свои старые автомобили (произведенные не менее 9 лет назад) для покупки более новых и экономичных моделей, получают по 2,5 тыс. евро.

Первый план подъема немецкой экономики, объявленный в октябре 2008 г. предусматривал в 2009-2010 гг. меры помощи домашним хозяйствам: увеличение пособий на детей и снижение взносов на пособия по безработице на сумму 20 млрд. евро (0,8% ВВП). Были добавлены меры в пользу предприятий на сумму 17,3 млрд. евро (0,7% ВВП) и государственные инвестиции на сумму 7,2 млрд. евро (0,3% ВВП). Впоследствии было принято решение о возврате домашним хозяйствам 3 млрд. евро (0,1% ВВП) налога, включенного в транспортные издержки.

Вместе с тем, 10 января 2009 г. Христианско-демократический союз (ХДС), главой которого является канцлер Д. Меркель, принял второй план по стимулированию германской экономики. План включает 10 пунктов, дополняющих принятый в ноябре 2008 г. первый антикризисный план. Расходы по новому плану составят 62 млрд. евро. В числе новых мер предусмотрено снижение подоходного налога с 1 июля 2009 г. с 15 до 14%, что обойдется государству в 3 млрд. евро в 2009 г. и в 6 млрд. евро в 2010 г. Запланировано снижение других выплат - например, взносов в больничную кассу (с 15 до 14,9%). Помимо этого около 18 млрд. евро пойдут на поддержку системы образования. Предусмотрены единовременные выплаты гражданам с детьми в размере 100 евро на ребенка, вырастут пособия по безработице гражданам с детьми. Особое внимание планируется уделить системе сокращенного рабочего дня на предприятиях. Эта система должна стать более привлекательной для компаний в условиях кризиса, чем увольнения и средства на ее поддержку поступят из Федерального агентства труда. Кроме того, предприятия, которым банки отказывают в кредитах, получают гарантии по кредиту от правительства. В условиях глубокого экономического кри-

зиса, 2009 г. станет для Германии «годом плохих новостей», когда «невозможно предсказать все развитие событий». Об этом заявила канцлер ФРГ, выступая в бундестаге в ходе дебатов по государственному бюджету страны на 2009 г. В то же время, по ее убеждению, экономика Федеративной Республики готова к этому лучше, чем сравнимые с ней экономики других стран. Правительство ФРГ делает все, «чтобы самое позднее в 2010 г. положение вновь улучшилось». ВВП Германии в 2010 г. составит, по меньшей мере на 27 млрд. евро меньше. В бюджет на 2009 г. заложен дефицит в размере 18,5 млрд. евро, что на 8 млрд больше планировавшейся цифры. Правительство уже приняло меры для стабилизации экономики страны, в частности так называемый «антикризисный пакет» для банков.

Наряду с этим правительства западных стран, выбирая стратегию борьбы с кризисом, особое внимание уделяют задействованию механизмов гарантирования и страхования. Например, в Германии объем госгарантий по долгам финансовых институтов определен в размере 400 млрд. евро. По мнению Ангелы Меркель, в нынешней ситуации кризиса ни одна страна мира, в том числе такая мощная держава как США, не может действовать в одиночку и без учета мнения и интересов других стран. Она отметила что, для выхода из кризиса необходимы координация и согласованность усилий всего мирового сообщества.

Лидирующие позиции в экономике и торговле Еврозоны занимает Германия, на долю которой приходится почти 30% ее совокупного ВВП. Около 45% немецкого экспорта направляется в страны Еврозоны. Значительная часть государственного долга стран ЕС сосредоточена в немецких банках. Согласно исследованию международной консалтинговой компании Мак Кинзи, за последние 10 лет почти треть экономического роста Германии была обеспечена благодаря евросистеме, росту объема торговли

и снижению транзакционных и валютно-страховых издержек в ее границах. Экономическая политика Германии строилась на основе экспортно ориентированной стратегии роста, что требовало поддержания высокой конкурентоспособности за счет технологического превосходства, экономии на трудовых издержках и сохранения низких темпов инфляции. Лидирующий статус Германии в Еврозоне, с одной стороны, явился плодом экономических реформ, проведенных Г. Шредером в 1998-2005 гг. и направленных на сдерживание темпов роста заработной платы. С другой, важнейшую роль сыграла открывшаяся возможность инвестиционной и торговой экспансии на Восток, на территорию бывшей ГДР и в соседние страны Восточной Европы, которые обладали огромными ресурсами гораздо более дешевой, чем в ФРГ, и при этом достаточно квалифицированной и культурно близкой рабочей силы. В то же время Германия прилагала большие усилия к модернизации стратегических отраслей своего экспорта, в первую очередь машиностроения, и сферы транспортных услуг.

#### **4.6. Меры выхода из кризиса в Великобритании**

Совокупность мер, объявленных правительством Великобритании на 2009 г. оценивается в 1,3% ВВП. Главным является снижение на 2,5 процентных пункта (с 17,5 до 15%) ставки налога на добавленную стоимость (НДС) с 1 декабря 2008 г. Эта мера носит временный характер: с 1 января 2010 г. ставка НДС вновь повышена до 17,5%. По оценкам правительства, снижение ставки НДС обойдется в 0,8% ВВП. Предполагается, что эта мера повлияет на цены и в итоге приведет к увеличению ВВП в 2009 г на 0,4%. В качестве еще одной меры является увеличение в 2010 г. государственных инвестиций на сумму 3 млрд. фунтов стерлингов.(ф. ст.)

Антикризисный план предусматривает дополнительное стимулирование потребления. Так, в 2009 году семьи с детьми получают уже с января (а не в апреле как обычно) более высокие семейные пособия; налоговый кредит на семьи с детьми увеличен. Эти меры оцениваются в 0,02% ВВП. Их цель - обеспечить с самого начала года повышение покупательной способности семей. Впрочем, все выплаты в 2009 г. составят в среднем на семью 60 ф.ст.

Предусматривается также жилищная программа, намеченная в сентябре 2008 г, ее стоимость оценивается в 2009 г в 0,05% ВВП. В первую очередь она касается снижения издержек, связанных с изменением права собственности на жилье (за счет повышения порога, начиная с которого взимается налог на продажу жилья), и поддержки домашних хозяйств, которые не в состоянии погасить ипотечные кредиты.

Еще в октябре 2008 г. в Великобритании была осуществлена рекапитализация ряда крупных банков (Royal Bank of Scotland, HBOS и Lloyds TSB) на общую сумму в 37 млрд. ф. ст. (около 41 млрд. евро). В дополнение к этому в январе 2009 г. английское правительство представило новый план, предусматривающий предоставление государственных гарантий банковским займам. Цель — преодолеть торможение в области кредитования экономики. Правительство намерено заключить с банками, участвующими в реализации плана, соглашения о фиксированных (количественных) обязательствах банков в области кредитования, выполнение которых будет проверяться внешними аудиторами. В план также входит приобретение государством сомнительных активов на сумму в 100 млрд. ф. ст. (110 млрд. евро), а общая сумма рискованных активов британских банков оценивается в 200 млрд. ф. ст. (220 млрд. евро). Таким образом, государство намерено стать для банков своего рода



«страховщиком от катастроф» (финансовых потрясений, которые могут вызвать банкротства). Расходы на новый план зависят от количества банков, которые пожелают получить подобное страхование.

Британское правительство разработало также пакет мер по поддержке компаний малого и среднего бизнеса, в наибольшей степени пострадавших от кризиса. Этому сектору экономики будут предоставлены кредиты на общую сумму 20 млрд. ф.ст.

В целом влияние английского плана подъема экономики в 2009 г. оценивается в 0,9% роста ВВП. По мнению некоторых экспертов, стратегия, выбранная английским правительством, весьма рискованна: в ней сделана ставка на НДС, однако не столь велико по сравнению с другими мерами, нацеленными на поддержку населения с наиболее низкими доходами. Английское правительство предполагал, что глобальный финансовый кризис будет преодолен к 2010 г. и намерено после этого проводить ограничительную политику, чтобы восстановить равновесие государственных финансов. При этом предусматриваются повышение в апреле 2010 г. на 1 процентный пункт социальных взносов работодателей и занятых, введение в апреле 2011 г. предельной ставки подоходного налога в 45% и т.д.

Вместе с тем правительство Великобритании еще 20 сентября 2008 г. приняло решение национализировать ипотечный банк Bradford & Bingley, чтобы укрепить к нему доверие инвесторов и кредиторов в условиях мирового финансового кризиса. В соответствии с планом по спасению банка государство решило взять под свою ответственность обслуживание ипотечных кредитов на сумму около 50 млрд. ф.ст. Bradford & Bingley стал вторым британским банком, который государство вынуждено было взять под надзор в условиях глобального финансового кризиса. При

этом в феврале 2008 г. был национализирован крупный ипотечный банк Northern Rock Англии.

При этом опрос, проведенный в ноябре 2012 года показал, что главными проблемами, волнующими британцев, остаются экономика 55% и безработица 33%. Что касается второго, то это, на самом деле, неожиданный вывод, учитывая продолжающийся рост числа трудоустроенных британцев. В третьем квартале 2012 года уровень безработицы в Великобритании снизился до 7,8%, 2,51 млн. человек. Последние данные отмечают и негативные тенденции на рынке труда, так, с пессимизмом был воспринят небольшой рост числа официально вставших на учет для поиска работы. Продолжающееся несколько месяцев попеременное то снижение, то рост основных макроэкономических показателей не дает ясного представления о развитии ситуации в обозримом будущем. В частности, консенсусное мнение международных банков и финансовых организаций едва заметно тяготеет к негативному сценарию.

#### **4.7. Пути выхода из кризиса в Италии и некоторых странах Европы**

Экономика Италии в III квартале 2008 года сократилась на 0,9 процента по сравнению с III кварталом 2007 г. и это наибольший спад более чем за 15 лет. При этом суммы ресурсов, предусмотренные планом подъема итальянской экономики, стали сжиматься, т.е. из объявленных на 2009 г 6,5 млрд. евро только 4,4 млрд. можно рассматривать как дополнительные расходы, а остальная сумма станет результатом перераспределения между статьями госбюджета. Кроме того, 3,7 млрд. евро (0,2% ВВП) израсходованы на дополнительную помощь семьям (в форме налогового кредита для семей

с детьми, увеличения пособий по безработице и снижения тарифов). Также 1,4 млрд. евро (0,1% ВВП) направляется на развитие инфраструктуры, в основном для транспортной сферы. Меры в пользу предприятий заключаются в снижении постоянных и временных налогов (сокращение социальных взносов, продление сроков выплаты НДС) на общую сумму 1,3 млрд. евро (0,1% ВВП).

В середине января 2009 г. в Италии был одобрен пакет дополнительных антикризисных мер, предполагающих, в частности, оказание финансовой помощи нуждающимся семьям с низкими доходами и пенсионерам (от 200 до 1 тыс. евро в месяц), снижение или замораживание некоторых тарифов и налогов, дополнительное финансирование малого и среднего бизнеса. Этот антикризисный пакет оценивается в сумме 5 млрд. евро.

Из бывших стран восточноевропейского Совета экономической взаимопомощи тяжелее всего кризис переживает Венгрия. В отличие от других государств региона Венгрия уже испытала рецессию в 2005 -2006 гг. Несмотря на все усилия правительства страны промышленное производство стало сокращаться. Государственный долг достиг 70 % от ВВП, а суммарный внешний долг — более 90%. Для поддержания экономики страна получила кредит от МВФ на сумму 15 млрд. долларов, однако если экономика не пойдет на поправку в ближайшее время, то Венгрии понадобятся дополнительные внешние заимствования. Венгры рассчитывают на вступление в еврозону, однако текущая экономическая конъюнктура не благоприятствует таким планам.

Что касается Польши и Чехии, то замедление темпов экономического роста там началось несколько позже, и пока инвесторы считают, что ситуация в экономиках этих стран относительно стабильная.

Между тем, восточноевропейский кризис нанес серьезный удар по экономике и банковской системе Западной Европы. Практически все значимые банки Германии, Франции, Италии и других стран в свое время вложились в экономический рост на востоке. Теперь же заемщики Восточной Европы один за другим становятся неплатежеспособными, и вместе с ними растет количество неликвидных активов в европейских банках.

Прибалтийские государства за последние несколько лет показывали рекордные показатели экономического роста. Однако обратной стороной этого процесса были рекордные торговые дефициты, достигавшие почти четверти от ВВП. Эта разница покрывалась в основном за счет кредитов. В результате спада экономики в 2008 г. ВВП Эстонии и Латвии впервые за 15 лет снизился, а в 2009 году падение достигло до 10%. Наиболее тяжелое положение сложилось в Латвии, где правительство вынуждено было национализировать крупнейший банк страны – Parex banka.

Прибалтийские страны являются членами Евросоюза и вынуждены искусственно поддерживать привязку национальных валют к евро. Латвия для выполнения этой задачи получила огромный, с учетом масштабов ее экономики, кредит МВФ на 7,5 млрд. евро. Однако падение курса национальной валюты — лата сделает практически невозможным для компаний страны выплатить внешние долги, составляющие 130% от национального ВВП.

Ситуация в Литве чуть лучше, страна показала неплохие результаты по итогам 2008 г., хотя в последнем квартале ее ВВП все же сократился. Однако отрицательная величина торгового баланса в стране значительно ниже, чем в Латвии и Эстонии, равно как и зависимость от иностранных заемных средств.

Италия в послевоенный период была единственной из стран «большой семерки», в экспорте которой не

сокращалась, а увеличивалась роль отраслей, работающих на потребительский спрос. Их продукция, которую в прессе стало принято именовать «Made in Italy», чтобы подчеркнуть качество и уникальность дизайна, в течение десятилетий занимала устойчиво высокие позиции на мировом рынке. Но с развитием процесса глобализации, особенно в ходе кризиса 2008-2009 гг. эти экспортные отрасли понесли серьезный урон из-за сжатия экспортных рынков и возросшего соперничества аналогичных товаров развивающихся стран, которые использовали свое главное конкурентное преимущество - дешевизну рабочей силы. Туристский же бизнес и сопряженное с ним строительство пали первыми жертвами мирового финансового кризиса.

Анализ указывает на неблагоприятное для Италии сочетание меньших размеров ВВП на душу населения с более высоким налоговым бременем; огромные расходы на содержание госаппарата при его низкой эффективности; дороговизну электроэнергии и галопирующий рост тарифов на коммунальные услуги; более низкий образовательный уровень населения и неполноту использования трудовых ресурсов; широкое распространение теневой экономики и т.д.

## 5. Особенности экономики Японии и планы выхода ее из кризиса

Стремясь ограничить масштабы и последствия экономического кризиса, японское правительство уже разработало три плана на общую сумму 75 трлн. иен (600 млрд. евро), что составляет 13% ВВП: в конце августа 2008 г. — на сумму 11,5 трлн. иен (91 млрд. евро); в конце октября 2008 г. — на сумму 26,9 трлн. иен (214 млрд. евро); 19 декабря 2008 г. — на сумму 37 трлн. иен (294 млрд. евро). Намеченные в планах антикризисные действия могут быть разделены на две основные группы: 1) финансовые меры по оказанию помощи банкам и расширению доступа малых и средних предприятий (МСП) к кредитам; 2) бюджетные меры по стимулированию спроса на внутреннем рынке.

Для сопровождения планов, принятых правительством, Банк Японии снизил официальную процентную ставку рефинансирования с 0,5 до 0,1%. В целях облегчения доступа предприятий к банковским кредитам расширен список ценных бумаг, которые используются для гарантийного обеспечения операций по рефинансированию.

**Финансовые меры**, предназначенные для облегчения доступа МСП и физических лиц (граждан) к банковским кредитам, оцениваются в 63 трлн. иен (501 млрд. евро), или 84% общих расходов по антикризисному плану. В связи с этим Правительство объявило также о предоставлении Японским банком развития (Development Bank of Japan, DBJ) займов для средних и крупных предприятий в пределах 1 трлн. иен (8 млрд. евро) и о временном приобретении коммерческих бумаг компаний банком DBJ на сумму 2 трлн. иен (16 млрд. евро).

На реализацию мер по поддержанию финансовой системы также выделено 30 трлн. иен, которые распределяются следующим образом:

- дополнительное вливание (на возвратной основе) 10 трлн. иен (79 млрд. евро) в капитал банков, финансирующих местную экономику и испытывающих трудности; правительство продлило действие закона «Об усилении системы местных банков» до 2012 г. (первоначальный срок его действия — с августа 2004 г. по март 2008 г.). Общая сумма вливания достигнет 12 трлн. иен (2 трлн. до 2008 г. + 10 трлн. дополнительно). Банки, желающие получить эту помощь, должны расширить кредитование МСП;

- созданная в январе 2002 г. при министерстве финансов корпорация Banks' Shareholdings Purchase Corporation (BSPC) должна израсходовать 20 трлн. иен (159 млрд. евро) на приобретение акций, находящихся во владении банков, чтобы уменьшить объем обесценившихся в результате биржевого кризиса ценных бумаг на их балансе.

Бюджетные меры, предназначенные для стимулирования спроса на внутреннем рынке, оцениваются в 12 трлн. иен (79 млрд. евро), или 16% расходов по антикризисному плану и 2% ВВП. Эти меры включают:

- поддержание инвестиций, оцениваемое в 4 трлн. иен (32 млрд. евро), или 30% всех намеченных бюджетных мер, в том числе предоставление субсидий и снижение налогов, взимаемых с предприятий и физических лиц, при приобретении ими энергосберегающего оборудования - 2 трлн. иен (16 млрд. евро), помощь рынку недвижимости - 650 млрд. иен (5 млрд. евро), снижение налогов на доходы МСП - 240 млрд. иен (1,9 млрд. евро), снижение налогов на прирост стоимости ценных бумаг и дивиденды, взимаемых с предприятий и физических лиц - 80 млрд. иен (640 млн. евро),

- оживление местной экономики и сельского хозяйства оцениваемое в 3,5 трлн. иен (28 млрд. евро), или 29% расходов бюджетных мер, в том числе: снижение тарифов на платные автодороги - 600 млрд. иен (5 млрд. евро), создание фонда для местных органов власти - 1 трлн. иен (8 млрд.

евро), дополнительные налоговые сборы, выделяемые местным органам власти для расширения занятости в регионах - 1 трлн. иен (8 млрд. евро); предоставление субсидий местным органам власти для финансирования общественных работ - 600 млрд. иен (5 млрд. евро); помощь сельскохозяйственным предприятиям - 300 млрд. иен (2,4 млрд. евро);

- распределение чеков среди семей для повышение их потребления; на эти цели выделяется 2 трлн. иен (16 млрд. евро) или 17% расходов бюджетных мер; в среднем на человека будет приходиться по 12 тыс. иен (95 евро);

- поддержание рынка труда и жилищного сектора на общую сумму около 1,5 трлн. иен (12 млрд. евро), или 13% расходов бюджетных мер, в том числе помощь в оплате жилья уволенным или работникам, с которыми не возобновили трудовой контракт, 40-60 тыс. иен (320-400 евро) в течение шести месяцев, а также оплата издержек на переселение лиц, нашедших новую работу, 19 млн. иен (15 тыс. евро) и на эти цели выделяется 30 млрд. иен (240 млн. евро);

- предоставление субсидий предприятиям, в первую очередь МСП, сохраняющим свой персонал в сумме 55 млрд. иен (440 млн. евро);

- помощь молодым и лицам старшего возраста при переходе с частичной занятости на полную - 10 млрд. иен (80 млн. евро);

- субсидии предприятиям, переводящим временных работников на постоянную занятость, до 1 млн. иен (8 тыс. евро) на каждого занятого и на эти цели выделяется 50 млрд. иен (400 млн. евро);

- социальная защита, на которую выделяется около 1 трлн. иен (8 млрд. евро), или 8% расходов бюджета, в том числе дополнительные семейные пособия 260 млрд. иен (2 млрд. евро); улучшение социальных услуг



(здравоохранения, обслуживания пенсионеров и инвалидов) - 670 млрд. иен (5 млрд. евро).

Валовой внутренний продукт Японии к концу марта 2012 г. восстановился после прошлогодней природной катастрофы. Потребительскому спросу была оказана бюджетная поддержка по программе субсидий для строительства жилых домов и покупки новых автомобилей. Объём промышленного производства в марте 2012 г. вернулся к уровню до стихийного бедствия и прирастал на 12-14% в месяц. Вслед за этим пошёл вверх и экспорт товаров. Но долговой кризис в Еврозоне и снижение темпов роста в США и Китае не замедлили отразиться на экспортных поставках, а затем и на выпуске промышленной продукции, в особенности изделий машиностроения. Торможению роста способствовало резкое повышение цен на мировых рынках продовольствия и энергоносителей. К концу 2012 г. Япония вплотную подошла к рецессии.

В организации японской энергетики началась настоящая революция. Старая система энергоснабжения, в которой генерация, передача и сбыт находилась в руках региональных монополистов, будет разделена. Передача и сбыт будут отделены от генерации электроэнергии. Строится система межрегиональной связи оптовых сетей, начала работать электроэнергетическая биржа. Готовится законодательная база для организации конкурентного рынка электроэнергии, на котором потребители получают возможность выбора поставщика. Это будет полномасштабная реформа всего электроэнергетического хозяйства.

Летом 2012 г. Министерство экономики, торговли и промышленности подготовило новую энергетическую стратегию и провело ее через парламент. Она исходит из того, что в Японии невозможен полный отказ от использования ядерной энергии. Принят только предельный срок работы реакторов в 40 лет, после чего они будут демонтироваться,

а новые реакторы строиться не будут. Для 2030 г. установлена контрольная цифра экономии электроэнергии в 10% от уровня 2010 г. Все осветительные приборы в стране будут заменены на светодиодные лампы. Впрочем, ядерная энергетика стала «горячей темой» в политической борьбе перед предстоящими парламентскими выборами. Совет по энергетике и экологии при правительстве Демократической партии предложил довести экономию электроэнергии до 20%, но сохранить некоторые ядерные реакторы вплоть до 2050 г. - и всё это для того, чтобы обойтись без повышения тарифов для потребителей.

Чем дальше отодвигается перспектива выхода стран Еврозоны из долгового кризиса и чем больше снижаются темпы роста китайской экономики, тем вероятнее, что торговый баланс Японии станет хронически отрицательным. Эксперты считают, что торговый дефицит становится структурной чертой японской экономики. Условия торговли Японии ухудшаются уже второе десятилетие, с тех пор, как промышленный подъём в Китае вызвал рост мировых цен на сырьё и топливо. Японские промышленные товары теряют конкурентные преимущества.

Сокращение объёма товарного экспорта – это часть долгосрочного тренда. Это результат глобализации, при которой производственные мощности переводятся ближе к основным рынкам сбыта - в Китай, страны Восточной Азии и США. С 2007 по 2011 г. общий объём экспорта сократился на 12%. За это время японские корпорации уступили компаниям Южной Кореи, Тайваня и Китая мировое первенство в производстве электронных компонентов, персональных компьютеров, телевизоров, энергосилового оборудования, чёрных металлов и пластмасс.

В Японии ведется активный поиск новых экспортных возможностей. Для полномасштабной бюджетной реформы ни у одной из группировок нет политической воли.

Единственное, чего сумел добиться премьер-министр Нода в 2012 г., это проведение через парламент закона о повышении ставки налога с продаж потребительских товаров с действующих 5% в два приёма – до 8% в апреле 2014 г. и до 10% в октябре 2015 г. Аналитики Банка Японии в прогнозе на 2012 и 2013 финансовые годы исходят из того, что торможение мировой экономики продлится ещё около года. Они предполагают, что прирост ВВП Японии в 2013 г. – от 1,3% до 1,8%. Международный валютный фонд оптимистично предсказывает рост ВВП в 2013 г. на 1,2%.

Все это указывает на необходимость более глубокого изучения опыта Японии, так как эта страна уже 17 лет находится в рецессии. Они перепробовали все возможные меры по стимулированию экономики, включая финансовые, регулятивные, налоговые и др. Конечно, нужно помнить, что Япония, проигравшая войну, фактически была заново построена на деньги, которые она получила по плану Маршалла, что в значительной мере предопределило ее экономическое развитие. Японцы трудолюбивая и организованная нация, готовая к коллективному труду. В этом залог их успеха. А японский кодекс чести создает дополнительные предпосылки для успеха. Отношения между людьми: почитание, уважение, ответственность за исполнение обязательств, наложили отпечаток на эту нацию, благодаря чему она стала крайне успешной. Кроме того, у японцев есть еще одна национальная особенность – они всегда думают о будущем.

## 6. Меры выхода из кризиса в России и Украине

В целом Россия потратила на борьбу с кризисом примерно 222 млрд.долларов. Антикризисная программа России состоит из трех частей. Первая часть содержит анализ мер, предпринятых в октябре-декабре 2008 г., их цели, стоимость и качественные результаты. Вторая часть программы включает конкретные цифры по финансовой поддержке населения и отдельных отраслей промышленности. Третья часть программы представляет собой «взгляд в будущее – за горизонт 2009 года», она позволяет более обоснованно подойти к планированию на перспективу.

Антикризисная программа России включает в себя **семь основных приоритетов**. Первый приоритет предполагает, что публичные обязательства государства перед населением будут выполняться в полном объеме. Второй приоритет связан с необходимостью сохранить промышленный и технологический потенциал экономики. Третий приоритет – обеспечение активизации внутреннего спроса, в том числе за счет импортозамещения и введения преференций для российской продукции. Четвертый приоритет касается выполнения в новых условиях концепции долгосрочного развития до 2020 года. Пятый приоритет – снижение административных барьеров для бизнеса, включая противодействие коррупции и поддержку малого бизнеса. Шестой приоритет связан с поддержкой финансово-банковской системы. Седьмой приоритет отражает действия правительства по сдерживанию инфляции в 2009 г на уровне 13-14%.

Анализ показывает, что промышленное производство в 2009 г. снизилось на 7,4%. Дефицит бюджета составит 2,98 трлн. рублей, или 7,4% ВВП. В рамках антикризисных мер планируется направить 601,5 млрд. рублей на

поддержку отдельных отраслей экономики и соцподдержку населения, 388,5 млрд. рублей на дополнительные межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам, 300 млрд. рублей на господдержку банковской системы, 150 млрд. рублей на дополнительную поддержку регионов, до 150 млрд. рублей на увеличение бюджетных кредитов регионам, свыше 100 млрд. рублей на программы занятости населения, увеличение пособий по безработице, а также программы с использованием материнского капитала.

Наряду с этим в России после резкого падения цен экспортные поступления значительно снизились. Сальдо торгового баланса на конец 2008 г. оставалось положительным, однако это с лихвой компенсировалось оттоком капитала из страны, превысившим по итогам года 100 млрд. долларов.

В 2009 г. компании России должны были выплатить по внешним долгам 141 млрд. долларов, тогда как прибыли большинства крупных корпораций существенно сократились из-за падения цен на сырье. Общий внешний долг государства, корпораций и частных лиц на конец III квартала 2008 г. превышал 540 млрд. долларов, или около 40% от ВВП. Высока вероятность того, что государство будет рефинансировать некоторые обязательства заемщиков (прежде всего, государственных компаний) за счет международных резервов, величина которых составляет около 385 млрд. долларов.

Положение России усложняется тем, что ей в отличие от других государств Восточной Европы следует рассчитывать только на свои собственные силы. Даже если бы ЕС захотел оказать поддержку РФ, он, очевидно, не смог бы сделать этого из-за слишком больших сумм задолженности. Основными целями бюджетной политики России в 2010-2012 гг. являются использование бюджета в качестве одного из важнейших инструментов стимулирования экономики в

период выхода из кризиса и обеспечение средне- и долгосрочной макроэкономической и бюджетной устойчивости.

Россия в основном восстановилась после глубокого социально-экономического кризиса 2008- 2009 гг. Прошло три года после кризисного 2009 г. К настоящему времени превышен по валовому внутреннему продукту, примерно, на 4%, по индексу промышленного производства на 5%, по сельскому хозяйству на 6%, по грузообороту транспорта на 2%, по розничной торговле на 13%, по внешнеторговому обороту, экспорту и импорту на 15-20%, по инвестициям в основной капитал на 4%, по реальным доходам на 12%. Восстановлен минимальный уровень безработицы, достигнутый в докризисные годы. Основные макроэкономические показатели докризисного года в среднем восстановлены за два года, а в 2012 г. докризисный уровень по ним заметно превзойден. Доходы федерального бюджета в номинальном выражении возросли с 9,3 трлн. руб. в 2008 г. до 12,7 ожидаемых в 2012 г., т. е. на 37%. В то же время производственные цены в промышленности за это время выросли на 59%, а индекс потребительских цен составил 34%. Отток капитала в результате кризиса из России также был самым большим. За пять лет 2008-2012 гг., он составил 370 млрд дол.

Большой прирост экспортной выручки в 2010 и 2011 гг. был связан, прежде всего, с сильным ростом экспортной цены на нефть, главный товар российского экспорта, выручка от которого превышает половину всего экспорта страны. Еще один важнейший фактор - это резкое снижение инвестиций, более чем на 16% в ходе кризиса и их медленное трехлетнее восстановление до докризисного уровня. Если в 2010-2011 гг. прирост валютной выручки от экспорта как-то перекрывал размер оттока капитала, то в 2013 г. при экспортной выручке примерно в 20 млрд отток ожидается в размере 67 млрд. долларов. Сейчас нет задачи важнее,

чем переломить негативную тенденцию сокращения темпов социально-экономического развития. Минэкономразвития РФ пересмотрело прогноз на 2013 год, резко понизив экономический рост страны. Согласно новому прогнозу, рост экономики в РФ составит 2,4 %, а не 3,6 %.

Ситуация в Украине чем-то сходна с российской. Страна в основном полагалась на экспорт, правда, ключевую роль в его структуре играли не нефть и газ, а сталь. Мировые цены на металлы упали почти столь же сильно, как и на углеводороды. Кроме того, продукция украинских металлургов не смогла в условиях резкого падения спроса выдержать конкуренции с более дешевыми китайскими изделиями. Падение ВВП и промышленного производства в стране стало рекордным в Европе. Только в январе 2009 г. объемы промпроизводства на Украине снизились на 34%. Суммарный внешний долг украинских компаний и государства сравнительно невелик - около 40% от ВВП, однако беспрецедентный экономический спад и обвал курса гривны резко усложняют возможность его выплаты или рефинансирования.

Для поддержки национальной экономики Украина получила кредит от МВФ в размере 16,5 млрд. долларов. Руководство Украины стало искать альтернативных кредиторов и, обратилось за помощью в Россию и некоторые страны G7.

В этих условиях был принят антикризисный Закон Украины «О первоочередных мерах по предотвращению негативных последствий финансового кризиса и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины» от 31 октября 2008 г. Названный закон направлен на обеспечение конституционных прав граждан, гарантирование экономической безопасности страны, минимизацию возможных убытков для ее экономики и финансовой системы от финансового кризиса.

Для преодоления кризисных явлений в строительной отрасли принят Закон Украины «О предотвращении влияния мирового финансового кризиса на развитие строительной отрасли и жилищного строительства» от 25 декабря 2008 г., который направлен на стабилизацию отрасли, повышение платежеспособности населения, обеспечение реализации жилищных прав граждан, нуждающихся в государственной поддержке, стимулирование развития строительной и смежных отраслей в условиях мирового финансового кризиса. Действует также Закон Украины «Об инновационной деятельности», который определяет правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования инновационной деятельности в стране, устанавливает формы стимулирования им инновационных процессов и направлен на поддержку развития экономики инновационным путем. Согласно закону государственную поддержку получают субъекты хозяйствования всех форм собственности, реализующие в Украине инновационные проекты, и предприятия всех форм собственности, имеющие статус инновационных.

ВВП Украины за 2011 год увеличился на 5,2% по сравнению с 2010 годом. Рост экономики носил сбалансированный характер, сильная динамика наблюдалась в промышленности 7,6% по итогам года, розничной торговле 13,7% и сельском хозяйстве 17,5%. Государственный бюджет был исполнен с дефицитом около 1,8% ВВП, ниже, чем 5,9% ВВП в 2010г., и ниже, чем планировавшиеся в начале года властями 3,5% ВВП. Другим направлением усилий по увеличению устойчивости экономики является дальнейшая фискальная консолидация.



## 7. Опыт антикризисного управления в Казахстане

Казахстан одно из первых государств, которое в полной мере ощутило удар мирового кризиса и оперативно отреагировало на нарастающие признаки нестабильности мировой экономики, приняв опережающие меры. В стране реализуется комплекс мероприятий по недопущению рецессии экономики, обеспечению макроэкономической стабильности, снижению негативных последствий воздействия внешних факторов и кризисных явлений.

В 2007 г. первая волна финансового кризиса, вызвавшая нестабильность на мировых финансовых рынках, повлияла и на темпы развития Казахстана, что проявилось в снижении возможностей отечественных банков привлекать внешние финансовые ресурсы и способствовало сокращению объемов кредитования внутренней экономики.

В связи с этим в целях обеспечения стабильности экономики страны постановлением Правительства от 6.13.2007 г. № 1039, был принят первый антикризисный план - План первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития Республики Казахстан, на реализацию которого из республиканского было выделено 4,57 млрд. долл. Средства были направлены на завершение долевого строительства объектов жилья, поддержку малого и среднего бизнеса, развитие агропромышленного комплекса и обеспечение продовольственной безопасности.

Под влиянием второй волны мирового финансового кризиса началось снижение экономической активности в целом. Возникшая в экономике ситуация потребовала от государства новых подходов в целях стабилизации финансовой системы. Для этого согласно Указу Президента РК от 13.10. 2008 г., № 669 было создано АО «Фонд национального благосостояния «Самрук - Казына».

В этих условиях, постановлением Правительства РК от 25.11. 2008 г., № 1085, был принят второй антикризисный план – План совместных действий Правительства, Национального Банка и Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций (АФН) по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009-2010 гг., (далее – План), который определил комплекс мер по смягчению негативного влияния глобального кризиса на социально-экономическую ситуацию в Казахстане и обеспечению необходимой основы для будущего качественного экономического роста.

Для финансового обеспечения данного Плана были использованы средства Национального фонда в объеме 8,1 млрд. долл., сконцентрированные на пяти основных направлениях: стабилизация финансового сектора; развитие жилищного сектора; поддержка малого и среднего бизнеса; реализация инновационных, индустриальных и инфраструктурных проектов; развитие агропромышленного комплекса.

Своевременно сформировав Национальный фонд, целенаправленно увеличив международные активы, республика обеспечила запас прочности экономики перед возможностями потрясений подобного рода, что позволило проводить продуманную и эффективную антикризисную политику. В целом на реализацию антикризисных мероприятий Казахстан направил более 19 млрд. долларов, что составило 14% от ВВП страны.

При этом в финансовом секторе были решены сложные вопросы, связанные со стабилизацией банковского сектора. Кризис стал проверкой банковской системы на прочность и выявил все ее слабости, такие как высокая зависимость от внешних займов, непрозрачность системы, низкий уровень риск - менеджмента. Четыре банка второго уровня получили государственные средства в общей сумме

476,09 млрд. тенге (3,97 млрд.долл.): БТА Банк – 212,09 млрд.тенге (1,76 млрд.долл.); Казкоммерцбанк – 120 млрд. тенге (\$1 млрд.) ; Народный банк – 120 млрд. тенге (1 млрд. долл.) ; Альянс банк – 24 млрд. тенге (199,5 млн.долл.). Часть средств была направлена на выкуп акций банков, часть на кредитование экономики [22,49, 54].

Согласно информации АФН на 18.02.2010г., фактически было освоено: 212,1 млрд. тенге (1,44 млрд.долл.) - приобретение Правительством простых именных акций АО «БТА банк»; 27 млрд. тенге (183,5 млн.долл.) – приобретение простых именных акций и 33 млрд. тенге (224,3 млн.долл.) – приобретение привилегированных акций АО «Народный банк Казахстана»; 36 млрд. тенге (244,7 млн. долл.) – приобретение простых именных акций АО «Казкоммерцбанк».

В части решения проблем на рынке недвижимости-банки второго уровня рефинансировали более 30 тыс. заемщиков на сумму более 120 млрд. тенге (1 млрд.долл.). Дальнейшее рефинансирование происходило за счет высвобождаемых средств от погашения по выданным кредитам: на 18.02.2010 г. было осуществлено рефинансирование 165 заемщиков на сумму 789,6 млн. тенге (5,4 млн. долл.).

Работа по завершению строительства ранее начатых объектов жилищного строительства была продолжена. Так, в сентябре 2007 г. в начале кризиса в республике насчитывалось 450 жилых комплексов – недостроенных и проблемных объектов, с 62 тыс. дольщиков. В результате принятых мер было завершено 228 объектов и решены проблемы около 33 тыс. дольщиков и в 2010 г. - 72 объекта с 17 962 дольщиками.

В рамках поддержки малого и среднего бизнеса было профинансировано около 9 тыс. проектов МСБ на сумму 344,9 млрд.тенге (2,6 млрд.долл.). Освоение выделенных банкам второго уровня средств на указанные цели выполне-

но в полном объеме. Дальнейшее финансирование субъектов МСБ осуществляться за счет высвобождаемых средств от погашения по выданным кредитам.

Поддержка агропромышленного сектора является одним из основных направлений антикризисных мероприятий. Согласно информации АО «НХ «КазАгро» 120 млрд. тенге (1 млрд. долл.), выделенных на поддержку агропромышленного сектора, были освоены полностью. На 18.02.2010г. в целях пополнения оборотного капитала сельхозтоваропроизводителей для проведения весенне-полевых работ было освоено 68,8 млрд. тенге (468 млн. долл.). Кроме того, с учетом последующего направления оборотных средств 17,9 млрд. тенге (122 млн. долл.) направлено на реализацию инвестиционных проектов, 57,5 млрд. тенге (399 млн.долл.) – на закуп зерна у субъектов АПК.

В рамках Плана совместных действий по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009-2010 гг., выделенные финансовые ресурсы были направлены на реализацию инвестиционных проектов по импортозамещению и развитию новых экспортно-ориентированных секторов в АПК, таких как:

- 1) развитие сети тепличных хозяйств;
- 2) развитие сети овощехранилищ;
- 3) развитие производства плодоовощных культур с применением технологии капельного орошения;
- 4) создание сети птицефабрик;
- 5) развитие сети молочно-товарных ферм;
- 6) создание производства по сборке сельхозтехники;
- 7) создание сети откормочных площадок с развитой инфраструктурой;
- 8) пилотный проект по созданию сети убойных пунктов;

9) организация мясоперерабатывающих комплексов с производством блочного мяса и крупнокусковых нарезок в вакуумной упаковке;

10) развитие производства и переработки тонкой шерсти;

11) развитие инфраструктуры экспорта казахстанского зерна.

В целом из реализуемых группой дочерних компаний АО «НХ «КазАгро» 66 инвестиционных проектов освоены 22 проекта с созданием 635 новых рабочих мест. Уже в 2010 г. в республике было введено 27 крупных проектов, финансируемых АО «КазАгро», на сумму около 40 млрд. тенге (272 млн. долл.). При реализации инвестиционных проектов планируется создание 7920 постоянных и 2100 сезонных рабочих мест.

В части реализации инновационных, промышленных и инфраструктурных проектов начато финансирование трех проектов на сумму 27,2 млрд.тенге (185 млн.долл.). Это строительство горнолыжного курорта Шымбулак, расширение и модернизация производства ферросплавов Таразского Металлургического завода, который предусматривает строительство двух новых и модернизацию двух существующих печей по выплавке ферромарганца мощностью 100 тыс.т в год, и расширение Актауского международного морского торгового порта в северном направлении для увеличения объема перевалки нефти и сухих грузов.

Президент Казахстана в Послании народу 2009 г. «Через кризис к обновлению и развитию» отметил, что все, что было уже предпринято - это решение текущих проблем. Он поставил задачу идти дальше и осуществить новый план дальнейшей модернизации экономики и реализации стратегии занятости через организацию работ по приведению в порядок объектов ЖКХ, социальной инфраструктуры, дорог [34].

В связи с этим реализуется комплекс мер по «Дорожной карте», основной целью которой являются обеспечение занятости, недопущение существенного роста уровня безработицы и создание условий для устойчивого посткризисного развития. Для достижения указанных целей в дополнение к принятым ранее стабилизационным мерам реализуется Стратегия региональной занятости и переподготовки кадров – третья антикризисная программа. Необходимо отметить, что реализация «Дорожной карты» сыграла важную роль в создании новых рабочих мест на региональных рынках труда [40].

В целях обеспечения устойчивого развития Казахстана на основе диверсификации и модернизации экономики, создания условий для производства конкурентных видов продукции и роста экспорта, Указом Президента РК № 1096 от 17.05.2003 г. была утверждена Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003–2015 годы.

Несмотря на определенные результаты, политика диверсификации и инновационного развития не была реализована в полной мере. Как отметил Глава государства XII внеочередном съезде НДП «Нур Отан», диверсификация экономики так и не стала реальным приоритетом всех органов власти и общенациональной идеей страны. Основные причины такой ситуации следующие:

1) Не было преодолено упование на внешние инвестиции в обрабатывающую промышленность. Высокие цены на сырьевые ресурсы снизили для иностранных инвесторов привлекательность несырьевых отраслей. Мало было серьезной работы, чтобы сделать опору на внутренние ресурсы.

2) Правительством не была доведена до конца работа по обеспечению благоприятного бизнес-климата для предпринимателей. Даже для свободных экономических зон не

было создано всех условий, как это делается в других странах.

3) Неэффективная организация работы государственного аппарата, слабое взаимодействие министерств и акиматов с бизнесом, отсутствие единого отечественного органа, отвечающего за диверсификацию экономики.

Кроме того, масштабы выделенных государственных инвестиций на диверсификацию были недостаточны и распылены, что не могло привести к каким-либо серьезным структурным сдвигам.

В результате структура экономики сохранила сырьевую направленность и низкую эффективность использования трудового потенциала. Так, в 2008 г. при занятости в сельском хозяйстве 31,5% населения удельный вес продукции этого сектора в структуре ВВП составил всего 5,8%. С 2000 по 2008 гг. доля обрабатывающей промышленности в ВВП сократилась с 16,5 до 11,8%, а доля горнодобывающей возросла с 13 до 18,7%.

По ключевому фактору конкурентоспособности экономики – производительности труда, несмотря на положительную динамику последних лет, Казахстан отстает от средних по развитию стран: по данным на 2008 г. производительность труда по паритету покупательной способности в Казахстане составила 22,6 тыс. долларов на человека, тогда как в России – 33,4, в Японии – 68,2, в США – 98,1 тыс. долларов.

Следует отметить, что в стране созданы все необходимые правовые основы и решены организационные вопросы для эффективной реализации антикризисных мер. При этом немаловажную роль сыграли скоординированные действия Парламента и Правительства, позволившие в максимально короткие сроки принять ряд важных законов, в которых заложены новые регулирующие механизмы для оперативного решения возникших проблем.

Так, 23.10.2008 г. в целях ужесточения мер административной и уголовной ответственности за умышленное доведение финансовых организаций до неплатежеспособности был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам устойчивости финансовой системы», которым ужесточены меры административной и уголовной ответственности за умышленное доведение финансовых организаций до неплатежеспособности. Одной из новаций данного Закона является введение механизма оперативного оздоровления деятельности проблемного банка. Правительство получило право на приобретение и принудительный выкуп акций банка, получив тем самым необходимые рыночные инструменты для вмешательства в деятельность финансовых организаций, нарушающих установленные нормативы. Данный механизм предусмотрен для защиты интересов кредиторов финансовой организаций и обеспечения устойчивости финансовой системы РК.

В свою очередь, банки наделены правом на досрочный выкуп выпущенных облигаций и приобретение акций создаваемого Фонда стрессовых активов.

В целях сохранения доверия к банкам Законом было предусмотрено увеличение суммы гарантированного возмещения по вкладам физических лиц с ранее предусмотренных 700 тыс. до 1 млн. тенге (8313долл.), а до 2012 г. (в течение трех лет) - до 5 млн. тенге (41563 долл.).

Оперативно был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнения в Закон Республики Казахстан «О республиканском бюджете на 2008 год» от 24.10.2008 г., который был разработан в целях реализации поручений Главы государства, обозначенных по итогам социально-экономического развития страны за 9 месяцев 2008 г. Данным Законом было предусмотрено увеличение устав-



ного капитала акционерного общества «Фонд национального благосостояния «Самрук-Казына», на сумму 607,5 млрд. тенге (5,1 млрд.долл.) за счет целевых трансфертов из Национального фонда. Законодательное обеспечение этого решения регламентировано Законом РК «О внесении изменения в Закон РК «О гарантированном трансферте из Национального фонда Республики Казахстан на 2007-2009 годы» от 4.12.2008 г.

На формирование и увеличение уставного капитала Фонда стрессовых активов в целях обеспечения стабильности ресурсной базы финансовой системы были предусмотрены средства в сумме 52 млрд. тенге (432,3 млн.долл.) за счет перераспределения бюджетных средств расходной части.

Кроме того, одним из направлений антикризисных мер явилось принятие Закона РК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «О государственных закупках» от 5.01.2009 г., направленного на стимулирование внутреннего спроса и поддержки отечественных предприятий путем ориентирования государственных закупок преимущественно на казахстанских поставщиков. Для принятий оперативных решений, оказания помощи бизнесу за счет предоставления гарантий, долговременных заказов государственные холдинги и национальные компании были выведены из-под действия законодательства, регулирующего государственные закупки.

Для сокращения административных барьеров в условиях мирового кризиса был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» от 4.07.2008 г., целью которого было создание условий для развития частного предпринимательства путем упрощения

процедуры регистрации субъектов среднего и крупного предпринимательства.

Одним из важных по значению принятых законодательных актов стал Бюджетный кодекс Республики Казахстан, принятый в декабре 2008 г., главная цель которого состоит в переориентации деятельности государственных органов на получение конкретных результатов, начиная с планирования и заканчивая процессами финансового контроля. Данный кодекс направлен на создание правовых основ для новой организации бюджетного процесса на всех его стадиях, повышение самостоятельности и ответственности всех уровней государственной власти, а также на эффективность и прозрачность управления государственными финансами [5].

Позитивной новацией Бюджетного кодекса является то, что весь процесс работы над бюджетом основан на новой методологии разработки, принятия и исполнения бюджета, предполагает переход к среднесрочному бюджетному планированию и к системе бюджетирования, ориентированного на результат.

Законом предусматривается введение и использование в бюджетном процессе таких документов, как прогноз социально-экономического развития и бюджетных параметров республики или региона, стратегических и операционных планов государственных органов, составленных на пяти- или трехлетний период, меморандумов государственных органов.

Переход к среднесрочному финансовому планированию всех уровней бюджетной системы на практике означает, что республиканский бюджет и местные бюджеты должны будут составляться и приниматься в режиме «скользящей трехлетки» с процедурой ежегодных изменений.

В связи с этим был принят Закон РК «О республиканском бюджете на 2009-2011 годы» от 4.12.2008 г., который был сформирован с учетом возможного ухудшения ситуации на мировых финансовых и сырьевых рынках.

В соответствии с приоритетами социально-экономической политики в республиканском бюджете были предусмотрены расходы по следующим направлениям:

1) развитие социальной сферы и инвестиции в человеческий капитал;

2) индустриально-инновационное развитие и реализация «прорывных» проектов, обеспечивающих опережающее инфраструктурное обеспечение секторов экономики, включая транспортную, инженерную и энергетическую инфраструктуру;

3) содействие развитию аграрного сектора в целях обеспечения продовольственной безопасности страны, системной поддержки сельского хозяйства, включая переработку сырья;

4) развитие стратегической инфраструктуры, в том числе на программы и проекты, представленные в стратегических планах развития государственных органов, а именно на те, которые окажут наилучшее воздействие на социально-экономическое развитие страны.

Законом учтены расходы на социальную поддержку и улучшение благосостояния населения, предусмотренные в Послании Главы государства «Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики».

Трехлетний республиканский бюджет в текущих условиях становится ключевым инструментом поддержания экономической активности. Совокупный спрос и деловая активность обеспечиваются за счет сохранения высокого уровня бюджетных расходов, направляемых, в первую очередь, на финансирование приоритетных инфраструктурных

турных и индустриальных проектов, развитие сельского хозяйства, обеспечивающих спрос на продукцию отечественных предприятий и занятость в экономике, а также на развитие человеческого капитала.

Помимо этого 10.12.2008 года был принят новый Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс), в рамках которого запланировано существенное снижение налоговой нагрузки, прежде всего, для несырьевого сектора экономики, предусматривающий совершенствование специальных налоговых режимов для субъектов малого и среднего бизнеса, упрощение фискальных процедур, сокращение отсылочных норм на подзаконные акты [20].

В целях налогового послабления предусмотрено в течение трех лет последовательное уменьшение ставки корпоративного подоходного налога с действующих 30 до 15 %. Для предприятий малого и среднего бизнеса отменено требование об уплате авансовых платежей по корпоративному подоходному налогу. Упрощен порядок получения инвестиционных налоговых преференций, поскольку льготную норму налогоплательщики будут применять самостоятельно, без заключения инвестиционного контракта с уполномоченным органом. Ставка налога на добавленную стоимость с 2009 г. равна 12%, что является одной из самых низких ставок в мире.

В целях реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 6 февраля 2008 г. «Повышение благосостояния граждан Казахстана – главная цель государственной политики» был разработан и принят Закон РК «О внесении изменений в Закон РК «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» от 24.12.2008 г. который предусматривал повышение размеров пенсионных выплат в 2009 г. в среднем на 25%. Законом были внесены изменения в статьи 13 и 14 Закона РК «О пенсио-

ном обеспечении в Республике Казахстан» в части увеличения ограничения максимального дохода, учитываемого для исчисления пенсионных выплат, с 25-до 28-кратного месячного расчетного показателя.

Впервые был принят Закон РК «О специальных социальных услугах» от 29.12.2008 г., направленный на развитие рынка социальных услуг, создание комплексной системы предоставления данных видов услуг, введены новые стандарты оказания социальных, медицинских, реабилитационных и психокоррекционных услуг.

Для регулирования отношений в области защиты конкуренции, ограничения монополистической деятельности и защиты законных прав потребителей принят Закон РК «О конкуренции» от 25.12.2008 г., целью которого является защита конкуренции, создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров и свободы экономической деятельности в Республике Казахстан.

Для обеспечения макроэкономической стабильности страны в условиях наблюдающейся рецессии в мировой экономике в 2009 г. был принят ряд законов.

Закон РК «О Фонде национального благосостояния» от 13 февраля 2009 г. определил правовое положение, порядок деятельности, цели, задачи и полномочия Фонда национального благосостояния (далее - Фонд), а также отдельные полномочия юридических лиц, акции (доли участия) которых принадлежат Фонду.

Для реализации установленных целей и задач Фонд наделялся следующими особыми полномочиями: приоритетное право на приобретение по решению Правительства РК отчуждаемых собственниками стратегических объектов, конкурсной массы при банкротстве организаций, пакеты акций (доли участия) которых отнесены к стратеги-

ческим объектам в соответствии с законодательством Республики Казахстан, или организациям, имеющим важное стратегическое значение для экономики республики; право на приобретение акций банков в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан.

Кроме того, был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «О республиканском бюджете на 2009-2011 годы» от 9.04. 2009 г., которым были скорректированы макроэкономические показатели на основании внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие экономики страны с учетом тенденций дальнейшего замедления роста мировой экономики в текущем году, снижения общемирового спроса на ресурсы и сохранения низкого уровня мировых цен на основные позиции казахстанского экспорта.

Основной целью уточнения республиканского бюджета 2009 года была ярко выраженная необходимость скорейшей реализации дополнительных антикризисных мер для обеспечения дальнейшей модернизации экономики и реализации стратегии занятости в целях устойчивого посткризисного развития страны. Так, на осуществление антикризисных мер, в частности недопущения роста безработицы и защиты социально уязвимых слоев населения, расходы республиканского бюджета были увеличены на 140 млрд. тенге (949 млн.долл.) для реализации Стратегии региональной занятости и переподготовки кадров, из них на обеспечение занятости населения -117 млрд. тенге (793,2 млн.долл.); на подготовку и переподготовку кадров предусмотрены целевые текущие трансферты областным бюджетам, бюджетам городов Астаны и Алматы в сумме 14,4 млрд. тенге (97,6 млн.долл.); на расширение программы социальных рабочих мест и молодежной практики - 8,6 млрд. тенге (58,3 млн.долл.). Наряду с этим, была проведена оптимизация расходов республиканского бюджета: сокращены не-

приоритетные расходы на общую сумму 320,6 млрд. тенге (2,2 млрд.долл.). Причем не были затронуты затраты, направленные на обеспечение социальных гарантий государства, т.е. все принятые обязательства, в том числе повышение пенсии, рост заработной платы, стипендии.

Помимо этого были приняты законы РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам занятости и адресной социальной помощи» от 16.01.2009 г., «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам занятости и обязательного социального страхования» от 5.05.2009 г. Внесенные изменения предусматривали усиление социальной поддержки граждан посредством активных форм содействия занятости; расширение круга лиц, входящих в целевые группы (выпускники учебных заведений, лица, высвобожденные в связи с ликвидацией работодателя, сокращением численности или штата работников); возможность направления на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, общественные работы работников, занятых в режиме неполного рабочего времени; увеличение максимального периода получения социальных выплат по случаю потери работы с четырех до шести месяцев.

Был принят также Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «О государственных закупках» от 5.05.2009 г., устанавливающий возможность приобретения товаров, работ, услуг, необходимых в целях реализации антикризисных мер (Дорожной карты), в упрощенном порядке с сокращенными сроками проведения процедур государственных закупок способом конкурса в сроки до 15 календарных дней.

В настоящее время в целях стимулирования отечественных товаропроизводителей и поставщиков

работ, услуг и увеличения казахстанского содержания законодательство о государственных закупках предусматривает следующие широкие возможности: в совокупности отечественный товаропроизводитель может получить до 20% условной скидки, а отечественные поставщики работ, услуг – до 15%.

Закон РК «О поддержке возобновляемых источников энергии» от 4.07. 2009 г. направлен на увеличение доли возобновляемых источников энергии для снижения энергоемкости, экономии и воздействия сектора производства электрической энергии на окружающую среду, в том числе уменьшение выбросов парниковых газов. Реализация закона будет способствовать обеспечению энергетической безопасности Республики Казахстан, экономии топлива для энергетики будущего, сохранению здоровья населения и защиты окружающей среды.

В целях обеспечения действенных механизмов осуществления государственной поддержки инновационной деятельности путем предоставления инновационных грантов, финансирования через институты инновационного развития комплекса мер и инновационных проектов на возвратной основе и в иных формах, а также укрепления связи науки с производством принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «О государственной поддержке инновационной деятельности» от 30.03.2009 г.

Внесенные изменения и дополнения направлены на расширение круга субъектов инновационной деятельности, осуществляющих разработку, внедрение отечественных инноваций и приобретение инновационных технологий путем получения соответствующей государственной поддержки. Реализация закона позволит стимулировать повышение активности инноваторов, а также финансировать инновационные проекты, направленные на развитие отечественного производства.



Кроме того, в целях совершенствования правового механизма защиты прав и интересов участников долевого строительства в июле 2009 г. был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам долевого участия в жилищном строительстве», который направлен на регулирование отношений в сфере долевого участия в жилищном строительстве и предусматривает повышение требований к финансовой устойчивости застройщика и усиление гарантий прав дольщиков.

В целях регламентации деятельности Национального банка, его функций и полномочий, а также других госорганов и финансовых организаций принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования законодательства Республики Казахстан о платежах и переводах денег, бухгалтерском учете и финансовой отчетности финансовых организаций, банковской деятельности и деятельности Национального Банка Республики Казахстан» от 24.06.2009 г., обеспечивающий финансовую устойчивость банковской системы Казахстана. Данным законом предусмотрено внесение изменений в 18 законодательных актов, в том числе по обеспечению защиты прав депозиторов и кредиторов проблемного банка, находящегося в режиме консервации, а также сохранению активов и обязательств такого банка.

Принят Закон РК от 12.02. 2009 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам организации и деятельности исламских банков и организации исламского финансирования», основной целью которого является внедрение в Республике Казахстан инструментов исламского финансирования, а также создание правовых основ функционирования исламских банков, исламской специальной финансовой компании.

Особенностями банковских и иных операции исламского банка являются прием беспроцентных депозитов до востребования физических и юридических лиц, банковские заемные операции на условиях срочности; возвратности и без взимания вознаграждения в виде процента, финансирование предпринимательской деятельности в различных формах и др.

В соответствии с внесенными данным законом изменениями в Гражданский кодекс РК банковские заемные операции, предоставляемые исламским банком, не предусматривают взимание вознаграждения за пользование деньгами. В связи с этим внесены соответствующие изменения и в Законы РК «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан», «О лицензировании» и в Налоговый кодекс [20].

В целях повышения эффективности государственного регулирования и контроля при снижении административной нагрузки на бизнес, усиления общественного контроля и стимулирования добровольной законопослушности субъектов частного предпринимательства принят Закон РК от 17.07.2009 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам частного предпринимательства», которым предусмотрено внесение изменений в 72 законодательных акта, направленных на унификацию процедуры и принципов проведения проверок и иных форм контроля в области частного предпринимательства.

Принят Закон РК от 11.02. 2009 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам продовольственной безопасности», в котором предусмотрены дополнительные меры государственной поддержки для производителей продукции сельского хозяйства. В соответствии с этим законом основными направлениями обеспечения про-

довольственной безопасности страны являются создание необходимых условий для насыщения внутреннего агропродовольственного рынка, в том числе путем поддержки отечественных производителей сельхозпродукции и продуктов ее переработки; мониторинг состояния продовольственной безопасности в отношении внутренних резервов продовольствия; реализация исполнения государственных, отраслевых, региональных программ развития АПК; обеспечение безопасности пищевой продукции, и др.

Принят Закон РК от 2.12. 2009 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной поддержки отдельных категорий граждан», направленный на введение дополнительных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, а именно многодетных матерей и родителя, воспитывающего ребенка-инвалида. В частности, изменены условия награждения многодетных матерей подвесками «Алтын алқа» и «Күміс алқа», повышены размеры единовременного пособия на рождение четвертого ребенка и ежемесячных пособий по уходу за ребенком по достижению им возраста одного года; введено ежемесячное государственное пособие, назначаемое и выплачиваемое матери или отцу, усыновителю (удочерителю), опекуну (попечителю), воспитывающему ребенка-инвалида. Помимо этого предусматриваются повышение ограничения дохода для исчисления пенсионных выплат с 28-кратного до 32-кратного МРП (с 36 288 тенге (247долл.) в 2009 г. до 45 216 тенге (307 долл.) в 2010 г.и повышение максимального размера пенсионных выплат за выслугу лет пенсионеров из числа военнослужащих до 86 МРП, вместо прежних 75 МРП (с 97 200 тенге (659 долл.) в 2009 г. до 121 518 (824 долл.) тенге в 2010 г.) [14].

27 октября 2009 г был принят Закон «О ратификации Соглашения о займе (Программа по антикризисной

поддержке) между Республикой Казахстан и Азиатским банком развития». Целью антикризисной программы поддержки стран-членов Азиатского банка развития являются снижение влияния мирового финансового кризиса и поддержка государственных бюджетов стран-членов данного банка.

В соответствии с Соглашением Азиатский банк развития предоставляет заем Республике Казахстан на сумму 500 млн. долларов США, которые планируется использовать для финансирования дефицита республиканского бюджета, на следующих условиях: срок действия займа – пять лет, включая трехлетний льготный период по погашению основной суммы займа; ставка вознаграждения – Лондонская межбанковская ставка и 2,0% согласно Правилам предоставления займа; комиссия за резервирование – 0,75% в год на неосвоенный остаток средств займа.

Кроме того были приняты законы РК «О ратификации Договора об учреждении Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества» от 28.12. 2009 г. и «О ратификации Соглашения об управлении средствами Антикризисного фонда Евразийского экономического сообщества» от 28.12. 2009 г.

29.12.2009 г. был подписан Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам казахстанского содержания», направленный на установление полномочий государственных органов по вопросам казахстанского содержания при закупках товаров, работ и услуг государственными органами и организациями, а также взаимоотношений между уполномоченным органом, заказчиком и поставщиком. Вносимые данным законом изменения и дополнения предусматривают разделение функций контроля и мониторинга казахстанского содержания между государственными органами, закрепление в компетенции Прави-

тельства РК функции по утверждению единой методики расчета организациями казахстанского содержания при закупке товаров, работ и услуг и закрепление единых мер по поддержке казахстанских производителей при проведении тендеров, конкурсов. Законом также предусмотрена ответственность в сфере государственных закупок за нарушение обязательств по применению критериев, влияющих на конкурсное ценовое предложение участников конкурса. Упорядочение системы мониторинга закупок предоставит возможность анализировать внутригосударственный спрос и проводить качественные мероприятия в области импортозамещения.

В январе 2010 г. был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам пресечения лжепредпринимательства», разработанный в целях снижения преступлений (правонарушений), связанных с организацией и деятельностью лжепредприятий, осуществлением лжепредпринимательства.

Во исполнение Плана совместных действий Правительства, Национального банка, Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009-2010 гг., был принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам упрощения государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств» от 20.01.2010 г., которым в целях дальнейшего упрощения процедур регистрации предусматривается сокращение сроков регистрации (пере-regистрации) юридических лиц - субъектов малого, среднего и крупного предпринимательства, а также уменьшение минимального уставного капитала товарищества с ограниченной ответственностью, являющегося субъектом малого

предпринимательства, со 100 до 10 размеров месячных расчетных показателей.

### **7.1. Эффективность реализации антикризисных мер**

Кризис на мировых финансовых рынках, начавшийся во второй половине 2007 г повлиял и на темпы развития **Казахстана**. Это проявилось в снижении возможностей отечественных банков привлекать внешние финансовые ресурсы и сокращении объемов кредитования внутренней экономики. В связи с этим Президент РК Н. А. Назарбаев заметил, что нельзя обогащаться за счет других государств или одновременно с их обнищанием, кризис многих отрезвил и еще отрезвит, особенно тех, кто занимался откровенной спекуляцией, спустил их с небес на землю.

В этой ситуации сформировались следующие факторы, повлиявшие на экономику страны: 1) воздействие циклического замедления мировой экономики, что в целом может снизить спрос на экспортную продукцию, поступления в бюджет и Нацфонд; 2) сложность на финансовых рынках и банкротство крупных инвестиционных банков практически перекрывает внешние рынки финансовой ликвидности и грозит сложностями для рефинансирования внешнего долга отечественными банками; 3) высокая волатильность цен на мировых товарных рынках. В случае их резкого падения ожидаются снижение экономики и проблемы сокращения торгового баланса, что в свою очередь может отрицательно сказаться на текущем счете.

Исходя из этого, в республике впервые осуществляется масштабная и многоуровневая программа по стабилизации и одновременно модернизации всей экономики и, как показывает время, достаточно успешно. Антикризисные меры государства по оказанию поддержки экономике явились

некой «подушкой безопасности» и смягчили последствия низких цен на экспортируемые товары на мировых товарных рынках, дефицита ликвидности и снижения кредитования банками экономики, сокращения потребления товаров и услуг населением.

Анализ показывает, что, несмотря на негативное влияние кризиса, в Казахстане отмечаются положительные результаты социально-экономического развития. По итогам 2009 г. рост ВВП год составил 1,2%, что стало возможным благодаря предпринимаемым государством комплексным мерам экономического стимулирования деловой активности в стране.

Инвестиции в основной капитал, являющиеся движущей силой экономического роста, по итогам 2009 г. составили 4546,9 млрд. тенге (30,8 млрд.долл.), превысив аналогичный показатель 2008 г. на 2,1%. Увеличиваются инвестиционные вложения в капитальные работы и затраты на 25,8%, на приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря на 9,8% [54].

Наиболее привлекательной отраслью для инвестиционных вложений остается горно-добывающая промышленность, доля которой в общем объеме инвестиций составила 32,9%. Около четверти всех инвестиций (23,1%) направлены на развитие транспорта и связи.

Объем промышленного производства в 2009 г. составил 8925,2 млрд. тенге (60,5 млрд.долл.), что на 1,7% больше уровня 2008 г. Производство возросло в горнодобывающей промышленности на 6,1%, за счет увеличения добычи сырой нефти и попутного газа на 7,7%, а также за счет добычи природного (горючего) газа на 8,6%. Между тем, несмотря на то, что в обрабатывающей промышленности, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды все еще наблюдается спад производства, и намечается устойчивая тенденция восстановления экономического роста в этих отраслях экономики [54].

Объем валовой продукции сельского хозяйства за 2009 г. составил 1620,3 млрд. тенге (10,98 млрд.долл.), увеличившись по сравнению с 2008 г. на 13,8%. При этом объем продукции животноводства возрос на 2,3%, растениеводства –на 23,1%. Несмотря на сложные погодные условия, в 2009 г. был получен высокий урожай практически по всем видам сельхозкультур. Так, валовой сбор зерна в весе после доработки составил 20,8 млн., что на 33,7% больше уровня 2008 г., причем экспортный потенциал зерна составил более 10 млн. тонн [54]. По данным Комитета таможенного контроля Министерства финансов РК с 1 января по 31 декабря 2009 г. было отгружено на экспорт 6,7 млн. тонн зерна с учетом муки в зерновом эквиваленте (зерна – 3,5 млн, муки в зерновом эквиваленте – 3,2 млн.).

Строительный сектор, одним из первых подвергшийся негативному влиянию кризиса, начал постепенно восстанавливаться, а спад в строительном производстве заметно сокращается. Так, объем строительных работ в 2009 г. составил 1 790,1 млрд. тенге (12,1 млрд.долл.) или 95,1% к соответствующему периоду прошлого года, тогда как в начале 2009 г. спад строительных работ превышал 10%-ный уровень. Учитывая значительные объемы государственной поддержки строительного сектора, а также улучшение экономической ситуации в стране, рост в строительстве возобновился. Вместе с тем в 2009 г. было закончено строительство 27832 новых зданий, из которых 23939 жилого и 3893 нежилого назначения. Построен ряд объектов социально-культурного назначения: 90 общеобразовательных школ, 33 дошкольных учреждения, 96 амбулаторно-поликлинических учреждений и 17 больниц [54]. Объем общестроительных работ по возведению зданий и гражданскому строительству за 2009 г. составил 866,4 млрд. тенге (5,9 млрд.долл.), причем более половины



объема (62,6%) выполнено предприятиями частной формы собственности.

Как известно, торговля является своеобразным индикатором, характеризующим состояние реального сектора экономики. Поэтому закономерно, что по мере восстановления производства показатели торговой деятельности улучшаются. Так, объем розничного товарооборота в 2009 г. составил 2 525,2 млрд. тенге (17,1 млрд.долл.) или 96,1%, оптового товарооборота – 6496,3 млрд. тенге (44,0 млрд.долл.), или 99% к уровню 2008 г. Следует ожидать, что положительная динамика, отмечаемая в настоящее время в реальном секторе экономики, с определенным временным лагом повлияет на активизацию торговой деятельности.

Ярким подтверждением оживления деловой активности в стране является количество зарегистрированных юридических лиц, которое на 1 января 2010 г. составило 298 тыс. единиц и увеличилось по сравнению с соответствующим периодом 2008 г. на 5%. При этом количество активно действующих субъектов малого и среднего предпринимательства возросло на 5,3%. Выпуск продукции (товаров и услуг) субъектами МСП за 2009 г. составил 2682,7 млрд. тенге (18,2 млрд.долл.), и увеличился по сравнению с 2008 г. на 0,9%. Численность занятых в МСП на 1 января 2010 г. по сравнению с аналогичной датой 2009 г. возросла на 3,0% и составила 2088,1 тыс. человек [54].

Скорейшему оживлению национальной экономики среди прочих факторов также способствует низкий уровень инфляции. Так, за 2009 год среднегодовая инфляция составила 7,3% (в 2008 г. – 17,0%), инфляция с начала года – 6,2% (в 2008 г. – 9,5%). Замедление инфляции было обусловлено замедлением роста цен на продовольственные товары и платные услуги, которые за 2009 г. стали дороже на 3,0 и 8,4% соответственно (в 2008 – на 10,8 и 11,4%).

Непродовольственные товары стали дороже на 8,6% (на 5,7%).

Безработица тоже находится на относительно низком уровне. Так, в декабре 2009 г. численность безработных составила 532,9 тыс. человек, (в январе 2009 г. – 573,8 тыс. человек), уменьшившись с начала года на 7,1%, а уровень безработицы составил 6,3% к численности экономически активного населения (в январе 2009 г. – 6,8%).

На фоне восстановления реального сектора улучшается ситуация и в кровеносной системе экономики – банковском секторе. По данным Национального банка РК за 2009 г. наличные деньги в обращении выросли на 6,5% до 913,5 млрд. тенге (6,2 млрд.долл.). Общий объем депозитов резидентов в банковской системе за 2009 г. вырос на 19,7%, составив 6473,0 млрд. тенге (43,9 млрд. долл.). Депозиты юридических лиц увеличились на 16,3% до 4579,9 млрд. тенге (31,1 млрд.долл.), а вклады физических лиц – на 28,5% до 1893,1 млрд. тенге (12,8 млрд.долл.), что свидетельствует о достаточно высоком уровне доверия банковской системе со стороны населения.

При финансовой поддержке государства кредиты банков второго уровня также продолжают расти. Так, за 2009 долгосрочное кредитование повысилось на 8,3% до 6430,6 млрд. тенге (43,6 млрд.долл.), краткосрочное снизилось на 20,2% до 1213,5 млрд. тенге (8,2 млрд.долл.). В итоге удельный вес долгосрочных кредитов вырос с 79,6% до 84,1%. Как правило, повышение доли долгосрочного банковского кредитования позволяет расширить горизонты планирования бизнесом своей деятельности и закладывает основу для долгосрочного экономического роста [46, 54].

В связи с этим можно утверждать, что казахстанская экономика смогла устоять перед серьезными вызовами современности. Несмотря на сильнейшее воздействие

глобального финансово-экономического кризиса Казахстан оказался в числе немногих стран мира, завершивших 2009 г. с положительным экономическим ростом. Как отметил Президент Казахстана Н.А. Назарбаев в Послании народу страны «Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности» от 29 января 2010 г., «мировой финансово-экономический кризис повлиял на темпы роста экономики, но не остановил наше развитие. Накопленный экономический потенциал обеспечил нам устойчивость в труднейших кризисных баталиях последних трех лет» [39].

Обеспечение занятости в кризисный период первостепенная задача. Решение ее поможет не только справиться с кризисными шоками, но и обеспечит эффективное развитие экономики в посткризисное время, даст новые возможности каждой казахстанской семье.

В Казахстане, как было отмечено реализуется комплекс мер: Дорожная карта, основной целью которой являются обеспечение занятости и недопущение существенного роста уровня безработицы и создание условий для устойчивого посткризисного развития. Для достижения указанных целей, в дополнение к принятым ранее стабилизационным мерам, реализуется Стратегия региональной занятости и переподготовки кадров [40], основными направлениями которой являются: 1) реконструкция и развитие системы жилищно-коммунального хозяйства (водоснабжение и канализация, теплоснабжение, электроснабжение); 2) ремонт и утепление школ, больниц и других социальных объектов; 3) ремонт, реконструкция и строительство дорог республиканского и местного значения; 4) расширение программы социальных рабочих мест и молодежной практики; 5) финансирование приоритетных социальных проектов в городах, поселках, аулах (селах), аульных (сельских) округах; 6) подготовка и переподготовка кадров.

В 2009 г. на реализацию Стратегии было предусмотрено 186,3 млрд. тенге (1263,1 млн.долл.), в том числе из республиканского бюджета 134,8 млрд. тенге (913,9 млн. долл.), из местных 51,5 млрд. тенге (349,2 млн.долл.).

В целом по республике на 31 декабря 2009 г. при реализации инвестиционных проектов Дорожной карты освоено 168,2 млрд. тенге (1140,3 млн.долл.), что составляет 99,6% от общей суммы на год. Из 5271 проекта Дорожной карты, принятых к реализации, по 5261 проекту работы полностью завершены.

По направлению «Ремонт, реконструкция и развитие системы ЖКХ» освоено 60,8 млрд. тенге (412,2 млн.долл.). Из запланированных 856 проектов полностью завершены работы на 846 проектах, создано 81,5 тыс. рабочих мест, или 100,2% от планируемых рабочих мест, трудоустроено 77,1 тыс. человек.

По дорожно-ремонтным работам освоено 51,5 млрд. тенге (349,2 млн.долл.). По всем 1119 проектам работы полностью завершены. Построено и реконструировано более 70 км дорог, проведен капитальный и средний ремонт более 2800 км областных, районных и внутригородских дорог, выполнен текущий ремонт дорог на площади почти 1700 тыс. м<sup>2</sup>. Создано 55,4 тыс. рабочих мест, или 100,3% от планируемых рабочих мест, трудоустроено 54,3 тыс. человек.

По направлению «Ремонт и утепление школ, больниц и других социальных объектов» освоено 49,1 млрд. тенге (\$332,9 млн.долл.). Отремонтированы все 2478 объектов, принятых к реализации, в том числе 1681 объект образования, 492 объекта здравоохранения, 55 объектов спорта, 206 объектов культуры, 44 социальных объекта. Создано 101 тыс. рабочих мест, или 101,2% от планируемых рабочих мест, трудоустроено 98,2 тыс. человек.

По направлению «Ремонтные работы социально-культурных объектов городов, сел (аулов)» освоено 5,98 млрд. тенге (\$40,5 млн.). По всем 818 проектам работы полностью завершены, создано 20,7 тыс. рабочих мест, или 104,0% от планируемых (19,9 тыс.) рабочих мест, трудоустроено 18,2 тыс. человек.

Таким образом, с начала реализации инвестиционных проектов Дорожной карты создано 258,6 тыс. рабочих мест (100,9%), на которых трудоустроено 247, 8 тыс. человек, при этом была сохранена антикризисная направленность в вопросах трудоустройства – 73,7% трудоустроены по направлениям органов занятости.

В 2010 г. одной из основных целей Дорожной карты было поддержание достигнутого уровня занятости населения. При этом предусматривалось создание более высокооплачиваемых рабочих мест.

В соответствии с подходами к реализации мероприятий Дорожной карты в 2010 г. одобренными Межведомственной комиссией по вопросам занятости и переподготовки кадров, определены потребности регионов в средствах республиканского бюджета с учетом софинансирования со стороны местных бюджетов.

В 2010 г. на реализацию мероприятий Дорожной карты из республиканского бюджета было выделено 100 млрд. тенге (666,7 млн.долл.), из местных бюджетов – 43,1 млрд. тенге (287,3 млн.долл.), в том числе по направлению «Ремонт, реконструкция и развитие системы ЖКХ» – 47,9 млрд. тенге (319,3 млн.долл.); по дорожно-ремонтным работам – 29,1 млрд. тенге (194 млн.долл.); по направлению «Ремонт и утепление школ, больниц и других социальных объектов» – 40,4 млрд. тенге (269,3 млн.долл.); по направлению «Ремонтные работы социально-культурных объектов городов, сел (аулов)» – 5,8 млрд. тенге (38,7 млн.долл.); на создание социальных рабочих мест и расширение про-

грамм молодежной практики – 6,3 млрд. тенге (42 млн. долл.); на организацию подготовки и переподготовки кадров – 8 млрд. тенге (53,3 млн.долл.); для осуществления ремонта республиканских объектов здравоохранения и культуры – 2 млрд. тенге (13,3 млн.долл.) [14].

Всего на ремонтных работах по всем направлениям Дорожной карты в 2010 г. при реализации 3000 проектов создано почти 130 тысяч рабочих мест. Кроме того, планировалось создать почти 53 тыс. рабочих мест по организации молодежной практики и социальных рабочих мест.

Подготовкой и переподготовкой кадров предусмотрено охватить 66 985 человек, в том числе переподготовкой кадров на проекты Дорожной карты 32 967 человек, переподготовкой и повышением квалификации по востребованным на рынке специальностям 2700 человек. По планам подготовки кадров для проектов индустриально-инновационного развития экономики, по госзаказу должны быть обучено 31 318 человек.

При этом с учетом опыта реализации Дорожной карты 2009 г. при проведении конкурсов уделено особое внимание казахстанскому содержанию. При осуществлении процедур государственных закупок по проектам Дорожной карты предпочтение отдано компаниям, имеющим возможность обеспечить создание постоянных рабочих мест. При отборе организаций для создания социальных рабочих мест и проведения молодежной практики предпочтение отдано работодателям, имеющим возможности для дальнейшего постоянного трудоустройства. Переподготовка кадров ориентирована на дальнейшее максимальное трудоустройство обучаемых.

Реализация Дорожной карты в 2009-2010 гг. позволит максимально смягчить негативное влияние кризиса на социально-экономическую ситуацию в регионах, подготовить страну к ускоренному развитию в посткризисный период.

## 7.2. Инновация в Казахстане: проблемы и перспективы

Опыт развитых стран свидетельствует о том, что устойчивый рост экономики в условиях конкуренции обусловлен высоким уровнем внедрения в производство новых технологий. По оценкам экспертов примерно 70% прироста производительности труда развитых стран обеспечивается за счет использования инноваций.

В Казахстане с 2000 года начался курс индустриально-инновационного развития, направленный на диверсификацию экономики. Для решения новых задач были приняты соответствующие нормативные акты и программные документы. Только за последние годы приняты новые законы: «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», «О статусе «Назарбаев Университет», «Назарбаев Интеллектуальные школы», «Назарбаев Фонд», «Об образовании», «О науке», «О специальных экономических зонах», «Об энергоэффективности и энергосбережении».

Надо отметить, что с началом осуществления Госпрограммы форсированного индустриально-инновационного развития значительно возрос потенциал отечественной экономики. Об этом свидетельствуют итоги социально-экономического развития страны за 2010-2011 годы: ВВП увеличился соответственно на 7,0 и 7,5%. Это один из лучших показателей в СНГ. По итогам 2011 года доля инновационно активных предприятий увеличилась на 5,7% от общего числа, объем инновационной продукции вырос на 65,9%. За период 1993-2011 годы в экономику страны было привлечено 146,6 млрд. долларов США прямых иностранных инвестиций. По оценке Всемирного банка, Казахстан в 2012 году поднялся на 12 позиций в рейтинге Doing Business и занял 47 место среди 183 стран мира.

По версии Всемирного экономического форума (Давос, Швейцария) Казахстан вернулся на 51 место по рейтингу конкурентоспособности среди 144 стран мира.

Казахстан ставит цель до 2020 года войти в число инновационных экономик мира. При этом целевыми индикаторами определены достижение к концу 2014 года роста ВВП от уровня 2008 года на 50%; повышение производительности труда в обрабатывающем секторе на 50%; снижение энергоемкости от уровня 2008 года на 10%; увеличение доли инновационных предприятий от числа действующих до 10%. Для этого, как уже отмечено, приняты новые нормативные акты, где закреплены 13 мер прямой господдержки. Также в обязанность недропользователей включили финансирование НИОКР в размере не менее 1% от совокупного годового дохода. Кроме того предусматривается 9 видов инновационных грантов, в частности на приобретение технологий, проведение промышленных исследований, повышение квалификации инженерно-технического персонала за рубежом, патентование в зарубежных странах, коммерциализацию технологий и т.д.

Глобализация открывает возможности совмещения различных этапов технологического развития. Для того, чтобы войти в число конкурентоспособных стран требуются качественные сдвиги в структуре экономики, технологическое обновление производства, рационализация соотношения между ведущими факторами роста (природно-ресурсным, научно-техническим и человеческим). Это предъявляет большие требования к образованию и науке страны, совершенствованию организации их деятельности и укреплению кадрового потенциала. Перспективы и пути решения данной проблемы полностью раскрывается в программной статье Президента страны Н. А. Назарбаева на тему «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда».



Главным направлением научной деятельности должно стать развитие инноваций, превращение научных достижений в востребованный экономический и социальный товар. Для этого необходимо обеспечить четкое взаимодействие науки с бизнесом и производством, только межотраслевая координация способна обеспечить движение вперед в этой работе. В этой связи, в Казахстане запущен проект «Коммерциализация технологий», который реализуется совместно с Всемирным Банком на сумму 75 млн. долларов США. Также министерством образования и науки при поддержке министерства экономического развития и торговли, индустрии и новых технологий, сельского хозяйства, нефти и газа, финансов, ФНБ «Самрук-Казына», Назарбаев Университет, Института экономики разработан проект Дорожной карты «Бизнес и наука -2020». Главная цель этой программы - обеспечить эффективное взаимодействие бизнеса и науки, развитие государственно-частного партнерства в научно-инновационной сфере, как основное условия и залога востребованности труда ученого и внедрения научных достижений в экономику.

Важным направлением реформирования науки является подключение научного сообщества к процессам формирования научно-технологической политики. В частности, при Министерстве образования и науки создана Государственная научно-техническая экспертиза с участием зарубежных экспертов. Научные заявки теперь подаются учеными, вузами и НИИ, что предопределяет научную свободу в решении поставленных задач. После проведения технической экспертизы заявок, с привлечением зарубежных экспертов на предмет новаторства, перспективности и научной обоснованности научные советы принимают решение о присуждении гранта исходя из приоритетных направлений исследований. В этой связи составлен Каталог инновационных проектов, содержащий порядка 200 разработок.

Вместе с тем, анализ показывает, что принятые программы по развитию национальной инновационной системы пока еще не дала желаемых результатов, не удалось кардинально повысить инновационную активность предприятий, создать конкурентную среду, стимулирующую использование инноваций. Еще многое нужно сделать для налаживания взаимодействия науки и бизнеса, повышения уровня коммерциализации научных разработок в Казахстане до уровня развитых стран ОЭСР. При этом ключевой проблемой является низкий спрос на инновации в экономике, а также его неэффективная структура – избыточный перекоп в сторону закупки готового оборудования за рубежом в ущерб внедрению собственных новых разработок. Также существенное воздействие на уровень инновационного развития оказывают следующие факторы: отсутствие видимых результатов в трансфере технологий; недостаточный уровень материально-технического потенциала субъектов; в государственных закупках определяющим условием остается ориентированность на ценовой фактор, а не на фактор технологического уровня и инновационности предложения, и т. д.

Таким образом, основными задачами инновационной политики являются развитие исследований, направленных на повышение качества жизни, разработку наукоемких, ресурсосберегающих и экологически чистых производств, ориентированных на экспорт продукции высоких технологий, поэтапную замену сырьевой направленности экономики на технологическую, а технологической – на интеллектуально-информационную и подготовку высококвалифицированных кадров. Для решения указанных проблем в данной статье рекомендуются следующие предложения:

1. Нужно больше стимулировать частный бизнес, который будет способствовать развитию интегрированной модели. Потому что такая модель помимо при-

оритетных направлений также предусматривает процесс передачи НИОКР в рынок сбыта с учетом рыночных потребностей, которые будут предлагаться совместным участием технопарков, бизнес-инкубаторов, частного бизнеса и гражданского общества. Таким образом, создается обратная связь, где фундаментальные и прикладные исследования будут разрабатываться на основе маркетинговых исследований, получаемые на стадии реализации. В таком случае увеличится число беспроигрышных проектов, т.к. НИИ и ВУЗы, работая совместно с технопарками, бизнес - инкубаторами, инновационными менеджерами и т.д., будут также учитывать рыночный спрос.

Непременным условием развития инновационной науки станет комплексная и надежная защита объектов интеллектуальной собственности. В целях коммерциализации научных разработок и привлечения инвестиций необходимо активное участие частного бизнеса, для чего надо предусмотреть льготный налоговый режим и начальная государственная поддержка в виде государственного кредита или государственного заказа.

2. Система управления научной деятельностью должна быть переориентирована с работы по принципу «ученый – чиновник - ученый», на принцип «бизнес – чиновник – ученый – бизнес». Надо изменить структуру финансирования науки в следующих пропорциях – фундаментальные исследования 20%, прикладные исследования 30%, ОКР 50%.

Следует учесть, что за основу процесса научно-технического развития в высокоразвитых странах положена логическая цепь: наука → опытно-технологические работы по созданию новых технологий, машин, оборудования посредством использования результатов науки (научно-техническая деятельность) → коммерциализация результатов научно-технической деятельности (инновационная деятельность).

3. Необходимо создать новый информационный ресурс «База инновационный потребностей реального сектора», где будут сведены результаты обследования промышленных предприятий, включая потребности предприятий и пути их решения. Необходимо ежегодно проводить исследования по научному и технологическому прогнозированию, анализу состояния мирового и национального инновационного рынка, перспектив технологического развития и эффективности проводимой инновационной политики, и предоставить конкретные рекомендаций. В этой связи рекомендуем ввести рейтинговую оценку деятельности центральных и местных исполнительных органов, госкомпаний, нацхолдингов, НИИ и вузов по инновационно-технологическому развитию в разрезе отраслей и регионов.

4. В целях непосредственной поддержки рекомендуем разработать инновационно-технологический план развития отраслей экономики, в котором должны быть отражены задачи по достижению целевого уровня технологического развития нацкомпаний и крупных предприятий, а также возможности для введения в данный процесс отечественных научных, инновационных и производственных организаций; реализовать комплексную пропагандистскую работу, включающей в себя проведение PR-стратегии, конкурсов среди молодежи и работников предприятий, бизнесменов, семинаров, выставок, конгрессов и других мероприятий, формирующих у населения благоприятное мнение об инновациях и инноваторах.

5. Рекомендуем разработать законы о венчурных фондах, о коммерческой тайне, о секретных изобретениях, о трансферте технологий, о результатах интеллектуальной деятельности, созданных за счет бюджетных средств, о размещения госзаказа на создание инноваций и других.

6. Для повышения эффективности отраслей промышленности нужно создавать инновационные кластеры. В Казахстане они могут быть созданы на базе соответствующих вузов и НИИ. В инновационно-индустриальной политике регионов целесообразно ориентироваться на формирование ряда кластеров, что явится региональным преломлением идеи цепочки добавленных стоимостей. Опыт развитых стран показывает, что инновационные кластеры обладают большей способностью к нововведениям вследствие следующих основных преимуществ: субъекты инновационного кластера, особенно МСБ, способны более адекватно и быстро реагировать на потребности покупателей; в отличие от традиционных технопарков, инновационные кластеры представляют собой систему тесных взаимосвязей не только между фирмами, их поставщиками и клиентами, но и институтами знаний, исследовательскими центрами и университетами, которые являются генераторами новых знаний и инноваций. Самое основное, у инновационных кластеров создается возможность координации усилий и финансовых средств для коммерциализации и выхода с ними на рынок.

7. Не секрет, что мы значительно отстаем от развитых стран мира по показателям эффективности производства и производительности труда, отстает в умении управлять издержками и качеством. Соответственно, нашим предприятиям необходим инновационный путь повышения производительности за счёт развёртывания на предприятии ЛИН-системы (или, как ее еще называют, системы экономного производства), которая представляет собой комплексный подход к устранению всех видов потерь, возникающих в процессе деятельности компании, и позволяет максимально мобилизовать её внутренние резервы. Комплексное использование ЛИН-инструментов позволяет без значительных инвестиций, практически только за счёт вну-

тренних резервов компании добиться значительного роста производительности труда. Как показывает мировой опыт, на начальном этапе развёртывания ЛИН-инструментов этот рост составляет 30-300%. И это далеко не предел. Только за счёт стандартизации рабочих процедур и элементарного создания порядка на рабочих местах можно поднять производительность труда в десятки раз. К примеру, за счёт применения ЛИН-инструментов одна из европейских компаний-производителей мягкой мебели сумела повысить производительность труда в 60 раз по сравнению с аналогичным российским предприятием, где используется точно такое же оборудование и работает примерно такое же количество сотрудников.

8. Необходимо пересмотреть критерии и показатели инновационной деятельности, четко определить признаки инновационных продуктов в целях оказания государственной поддержки, а также использования в статистике и анализе. Определение основных направлений отраслевой и межотраслевой инновационной политики в республике должно проводиться на основе предварительно разработанных сценариев будущего развития, в которых анализируется состояние отрасли, и определяются реалистичные долгосрочные и краткосрочные, стратегические и тактические цели.

При этом особое внимание необходимо уделить на ранжирование целей по важности и вести учет реальных ресурсов, которыми располагают отрасли. Политика должна быть направлена на развитие тех отраслей, где имеются определенные достижения. На наш взгляд, по таким ключевым направлениям развития науки и техники, как электроника, информационные и коммуникационные технологии, новые материалы, биотехнология, энергетика, космические технологии – исследования и разработки должны проводиться в обязательном порядке.

9. Инновационное развитие не может осуществляться без внешних источников. Поэтому важным направлением является создание международных центров трансферта технологий. Их цель – содействовать организации двухстороннего трансферта технологий между Казахстаном и странами-партнерами. Уже начал действовать Казахстанско-французский центр трансферта технологий. Заинтересованность к созданию аналогичных структур высказали партнеры и из других стран. При этом современная наука носит интернациональный характер и не может развиваться изолировано в отдельной стране. Поэтому для развития науки Казахстана важное значение имеет ее интеграция в мировое научное пространство. Особо перспективным и эффективным может стать научное партнерство Казахстана в рамках ТС и ЕЭП.

### **7.3. Стратегия индустриализации и инновации**

Мировой кризис определил важный для всех стран вывод, что будущее развитие глобальной экономики пока непредсказуемо: восстановление глобальной экономики происходит медленно; мировая финансовая система все еще ослаблена; существуют определенные риски, связанные с нестабильностью и неясностью ситуации на мировых товарных и финансовых рынках, а также, как следствие, неопределенностью тенденций развития мировой экономики. И этот факт необходимо учитывать при планировании экономического развития страны в дальнейшем.

Учитывая эти факторы, Президент страны призвал готовиться к новому, более конкурентному будущему Казахстана, посредством реализации Стратегического плана «Казахстан – 2020», согласно которому усилия государства будут сконцентрированы на пяти ключевых направлениях: подготовка к посткризисному развитию;

ускоренная диверсификация экономики; инвестиции в будущее обеспечение казахстанцев качественными социальными и жилищно-коммунальными услугами; обеспечение межнационального согласия, безопасности, стабильности международных отношений [7, 39].

В рамках подготовки Казахстана к посткризисному развитию предусматривается реализация комплекса мер по улучшению делового климата, обеспечению устойчивости финансовой системы и формированию надежной правовой среды, что позволит создать основу для будущего качественного роста.

Экономическая диверсификация будет обеспечена за счет опережающего развития по таким приоритетным направлениям, как нефтепереработка и инфраструктура нефтегазового сектора, металлургия и производство готовых металлических изделий, химическая, фармацевтическая и оборонная промышленность, переработка сельскохозяйственной продукции, строительная индустрия и производство строительных материалов, а также энергетика, транспорт и телекоммуникации.

Ключевые приоритеты диверсификации будут реализовываться в рамках Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития страны на 2010-2014 гг.

Повышение потенциала человеческих ресурсов предполагается обеспечить за счет комплексной модернизации отечественных систем образования и здравоохранения и эффективного управления трудовыми ресурсами.

Улучшение качества жизни граждан и повышение эффективности предоставления услуг населению будет достигнуто путем создания современной системы социальной защиты и ускоренной модернизации жилищно-коммунального комплекса страны.



Стратегическим планом предусмотрено достижение следующих ключевых показателей развития страны: доля обрабатывающей промышленности в структуре ВВП составит к 2015 г. не менее 12,5%, к 2020 г. – не менее 13%; доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта повысится с 10 до 40% к 2015 г. и до 45% к 2020 году; производительность труда в обрабатывающей промышленности возрастет в 1,5 раза к 2015 г. и в 2 раза – к 2020 г.; производительность труда в сельском хозяйстве увеличится в 2 раза к 2015 г. и в 4 раза – к 2020 г.; энергоемкость ВВП снизится не менее чем на 10% к 2015 г. и не менее чем на 25% — к 2020 г.[34, 52].

К 2015 г. экспортный потенциал аграрной отрасли увеличится с 4 до 8%, внутренние потребности строительства на 80% будут обеспечиваться казахстанскими стройматериалами, отечественные нефтеперерабатывающие заводы будут в полном объеме удовлетворять потребности страны в топливе.

За пять лет производство и экспорт металлургической продукции возрастут в 2 раза, производство химической продукции — в 3 раза.

Инфляция в среднем за десятилетний период будет находиться в пределах 5-8%. Активы Национального фонда составят к 2020 г. не менее чем 30% к ВВП (90 млрд. долларов США).

В связи с этим Президент Казахстана Н. А. Назарбаев отметил, что кризис расставил все на свои места и подтвердил необходимость диверсификации экономики. И это единственно верный путь посткризисного развития, способный обеспечить устойчивое и долгосрочное благосостояние граждан страны. При этом определены базовые принципы указанного плана посткризисного прорыва экономики Казахстана и семь приоритетных направлений [6]:

1. Агропромышленный комплекс и сельхозпереработка (технологическое перевооружение и широкомасштабная модернизация аграрного сектора в целях повышения к 2015 г. доли сельскохозяйственной продукции в общем объеме экспорта до 8%). Сельское хозяйство сегодня становится эффективным инструментом противодействия кризисным явлениям, обеспечения продовольственной безопасности, создания новых рабочих мест и безопасного расселения граждан по территории страны.

Поддержка предпринимателей АПК и расширение объемов производства в агропромышленном секторе окажут существенное положительное влияние на повышение экономической активности и занятости населения, а в среднесрочной перспективе – на диверсификацию экспорта и обеспечение устойчивости экономического развития.

В данном секторе главным ориентиром должны оставаться техническая и технологическая модернизация отрасли, внедрение в производство международных стандартов качества, что не только создаст условия для стабильности внутреннего продовольственного рынка, но и будет способствовать выходу отечественных товаров на внешние рынки.

Кроме того важно развитие экспортно-ориентированных производств и диверсификация экспорта: производство и переработка сои и кукурузы, глубокой переработки зерна, развитие тонкорунного овцеводства, развитие товарного рыбоводства, переработка рыбной и плодоовощной продукции.

2. Развитие строительной индустрии и производства строительных материалов (к 2015 г. – покрытие 80% потребностей внутреннего рынка продукцией отечественного производства, увеличение валовой добавленной стоимости (ВДС) строительного комплекса не менее чем на 76%). В настоящее время после долгого простоя благодаря

бюджетным инвестициям начинает оживать рынок жилищного строительства. В рамках реализации антикризисных программ значительные финансовые средства направляются на ремонт и строительство социальной инфраструктуры, дорог и системы ЖКХ. Между тем свыше 50 % строительных материалов импортируются из других стран. В связи с этим необходимо развивать собственную производственную базу для обеспечения строительного сектора – современных цементных заводов, производство листового стекла, отделочных материалов, железобетонных изделий.

3. Развитие нефтепереработки и инфраструктуры нефтегазового сектора (к 2014 г. – полное обеспечение отечественными нефтеперерабатывающими заводами внутренней потребности в нефтепродуктах высокого качества – бензине и авиакеросине, повышение ВДС топливно-энергетического комплекса не менее чем на 30%).

В данной сфере уже реализуется ряд крупных проектов: планируется завершение строительства и ввод в эксплуатацию второй очереди нефтепровода Казахстан-Китай; будут полностью модернизированы Атырауский, Шымкентский и Павлодарский нефтеперерабатывающие заводы; в 2011 г. должен быть сдан в эксплуатацию битумный завод; завершится строительство первой очереди магистрального газопровода Бейнеу -Бозой-Акбулак, и др.

4. Развитие металлургии и производства готовых металлических продуктов (к 2015 г. удвоение объема производства и экспорта продукции металлургической промышленности, увеличение ВДС металлургии не менее чем на 107%). В настоящее время реализован ряд крупных проектов – строительство первой очереди электролизного завода по производству первичного алюминия, организация производства сортового проката, высокочемических танталовых порошков, обогащения хромовой руды.

Реализуются также проекты по строительству завода по производству поликристаллического кремния, второй очереди алюминиевого завода, производства гранулированного чугуна, по расширению и модернизация производства ферромарганца на базе Таразского металлургического завода, строительству нового металлургического комплекса «МитгалСтил-Темиртау», и т.д.

5. Химическая, фармацевтическая и оборонная промышленность. Планируется перейти к активной фазе реализации проектов по организации производства хлора, каустической соды и серной кислоты, азотных, фосфорных и калийных минеральных удобрений, синтетических моющих средств. К 2014 г. – обеспечение более 50% внутреннего потребления лекарственных препаратов за счет отечественного производства. В настоящее время в химической отрасли реализуются 18 проектов на сумму более 1 трлн. тенге (6,8 млрд.долл.).

Вместе с тем необходимо ускорить работу по строительству интегрированного газохимического комплекса по производству базовой нефтехимической продукции (гранулированного полиэтилена и полипропилена), основного производственного звена специальной экономической зоны «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк», на базе которого предполагается организовать несколько других производств. Наряду с этим прорабатывается вопрос строительства заводов по производству собственных лекарственных препаратов – вакцин, инсулина, антибиотиков и других.

6. Развитие энергетики, включая развитие чистой энергетики (обеспечение текущей и перспективной потребности страны в электроэнергии, снижение энергоёмкости экономики на 10% к 2015 г.). В настоящее время уже реализуются проекты, направленные на расширение энергоёмкостей регионов и развитие электрической систе-

мы страны в целом: завершено строительство межрегиональной линии электропередачи Северный Казахстан – Актюбинская область, Мойнакской ГЭС, продолжаются реконструкция и расширение ТЭЦ-2, а также электрических и тепловых сетей г.Астаны; подписано соглашение по строительству Балхашской ГЭЦ.

7. Развитие транспортной и телекоммуникационной инфраструктуры. На развитие одной только автодорожной отрасли в 2009 г. были направлены средства более 150 млрд. тенге (1017 млн.долл.) – на реконструкцию и ремонт более 4 тыс.км автодорог общего пользования.

Начата реализация самого крупного в Казахстане проекта по организации трансконтинентального автотранспортного коридора *Западная Европа – Западный Китай*, который проходит по территории Казахстана и России с выходом на страны Западной Европы. Привлечены заемные средства пяти международных финансовых институтов на общую сумму 3,5 млрд.тенге (23,8 млн. долл.). В составе проекта предусматривается реконструкция всех выходов на коридор из стран Центральной Азии, в том числе из Узбекистана и Кыргызстана. Общая протяженность маршрута составляет 8,4 тыс. км, в том числе по Казахстану 3,5 тыс. км.

Дорога Европа – Россия – Казахстан – Китай – самый короткий путь из Китая в Европу, с минимальным количеством стран-участниц, а значит, и границ. Данные конкурентные преимущества делают проект перспективным. Проект обеспечит высокий уровень услуг, включающий комбинацию превосходной технической доступности коридора вместе с современной интеллектуальной системой и услугами логистических центров.

С 2010 начата реализация Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана на 2010-2014 гг., основной целью

которой является обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики страны через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности.

Приоритетами Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития станут: повышение производительности факторов производства как важнейшего условия роста конкурентоспособности национальной экономики; акцент на привлечение инвестиций, преимущественно прямых иностранных, в создание новых экспортно-ориентированных высокотехнологичных производств; развитие и укрепление национальной инновационной системы; снижение уровня концентрации экономики и усиление роли малого и среднего бизнеса в процессе индустриализации; рациональная пространственная организация экономического потенциала.

Индустриализация Казахстана будет основана на следующих принципах: 1) четкое определение ролей государственного и частного секторов; 2) максимизация прозрачности деятельности компаний и государственных органов; 3) обеспечение конкуренции как ведущего фактора роста качества товаров и производительности работ и услуг, снижения их стоимости.

Будет проводиться эффективная торговая политика в целях формирования надежной системы защиты и продвижения экономических интересов страны, создания для отечественных товаров и услуг доступа к внешним рынкам и устранения недобросовестной конкуренции.

В целях развития взаимной торговли, повышения конкурентоспособности отечественной продукции и содействия росту инвестиций Казахстан будет активным участником интеграционных процессов в СНГ. Прорывным проектом станет развитие Таможенного союза с Россией и Беларусью, который вступил в силу с 1 января 2010 года. Следующим этапом интеграции трех

стран станет формирование с 1 января 2012 г. единого экономического пространства. Поддерживая региональные экономические объединения в СНГ, республика ускорит процессы вступления во Всемирную торговую организацию на условиях, отвечающих приоритетам экономического развития страны.

Государственная поддержка индустриализации будет осуществляться через реализацию системных мер, а также мер поддержки конкретных секторов экономики и проектов, которые будут осуществляться через развитие инноваций и науки, формирование благоприятной макроэкономической среды, улучшение бизнес – среды, на основе пакета мер финансовой и нефинансовой поддержки, через инфраструктурное, ресурсное и кадровое обеспечение, технологическую модернизацию, путем создания благоприятных условий для привлечения прямых инвестиций.

Важнейшей составляющей Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития страны на 2010-2014 гг. является республиканская и региональная Карта индустриализации Казахстана на 2010-2014 гг. Она позволит государству совместно с бизнесом оперативно вырабатывать оптимальные инвестиционные решения и обеспечивать взаимосвязь реализации проектов частного сектора с развитием инфраструктуры и ресурсным потенциалом страны [22].

Для этого в Казахстане приняты законы о государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности, энергосбережении и повышении энергоэффективности, а также законы, предусматривающие развитие специальных экономических зон и снижение административных барьеров для ведения бизнеса. Кроме того, принято более десяти отраслевых программ по приоритетным отраслям: горно-металлургической, машиностроения, химической, фармацевтической, легкой, строительной

индустрии и производства строительных материалов, развитию нефтегазового сектора, транспортной инфраструктуры, развитию агропромышленного комплекса, космической деятельности, информационных и коммуникационных технологий и перспективных направлений туристской индустрии, которые включают более 100 новых инструментов поддержки развития казахстанского бизнеса.

Все это в целом позволило выстроить системную работу по индустриализации и модернизации экономики страны. Ключевой задачей за 5 лет было обеспечить увеличение ВВП на не менее чем 7 трлн. тенге, в среднем на 50% от ВВП 2008 г., в реальном выражении прирост ВВП – 15%, в 2011 г. этот показатель достигнут: ВВП составил 27,3 трлн. тенге (+11,2 трлн. тенге к 2008 г.).

Начиная с 2010 года наметился устойчивый рост обрабатывающей промышленности. Впервые темпы ее роста опережают темпы роста горнодобывающей промышленности. Так в 2010 г. в горнодобывающей отрасли рост к предыдущему году составил порядка 5%, обрабатывающей промышленности 18%. В 2011 г. прирост в производстве обрабатывающей промышленности составил 6,2%, в горнодобывающем секторе – 1,3%. Объем инвестиций в основной капитал в январе-декабре 2011г. составил 4985,9 млрд. тенге, что на 2,4% больше, чем за аналогичный период 2010 г.

В целях реализации ГП ФИИР реализуется Схема рационального размещения производственных мощностей Республики Казахстан до 2015 года, в которой представлен прогноз основных параметров социально-экономического развития до 2015 г. по регионам. Параметры Схемы являются ориентирами для планирования инвестиционных решений бизнеса, а также способствуют формированию отраслевых программ реализуемых в рамках ГП ФИИР, послужили базой для разработки пятилетних программ развития территорий. Схема является составной частью Прогнозной схе-



мы территориально-пространственного развития страны до 2020 года. Одним из главных инструментов реализации ГП ФИИР является Карта индустриализации Казахстана, в рамках которой за 2010 по 2011 гг. введены в эксплуатацию 397 инвестиционных проектов общей стоимостью 1797 млрд. тенге, с созданием 44,8 тыс. рабочих мест на период строительства и 39,7 тыс. постоянных рабочих мест. В 2011 г. проектами Карты произведено товаров и услуг на сумму более 391 млрд. тенге.

#### **7.4. Развитие технопарков**

Важным и перспективным направлением развития инноваций в Казахстане является создание технопарков. В международной практике технопарки представляют собой общепризнанную эффективную форму осуществления новых научных и инновационных программ. В мире первый технопарк был образован в начале 50-х годов XX в, в США на базе Стэнфордского университета (штат Калифорния). Бурное развитие технопарков в США и в Европе началось лишь 1980-е гг. В США насчитывается более 160 технопарков, и их особенность – это наличие одного учредителя, а основной вид деятельности – сдача земли в аренду собственникам наукоемких фирм [22,44,52].

Современная европейская модель имеет следующие особенности: наличие здания, предназначенного для размещения в нем десятков малых фирм (это способствует формированию большого числа новых малых и средних инновационных предприятий, пользующихся всеми преимуществами системы коллективных услуг); наличие нескольких учредителей (этот механизм управления значительно сложнее механизма с одним учредителем, однако намного эффективнее, например, с точки зрения доступа к финансированию).

В 80-е гг. XX столетия идеи технопарка стали довольно быстро распространяться и они возникали в Канаде, Сингапуре, Австралии, Бразилии, Индии, Малайзии, Китае, Японии.

За сравнительно короткий период времени с середины XX столетия до настоящего времени — в мире создано свыше 400 научно-промышленных парков. Они размещены в основном в Америке, Европе и Азии. Наиболее известными в мире являются: в США - «Кремниевая долина» (Силикон-Вэлли), парк-треугольник Северной Каролины, технопарк Университета Юты; в Великобритании - технопарк Кембриджского университета; в Японии городок науки Цукубаи Кюсюкский «Кремниевый остров»; на Тайване – технопарк Синчу; в Южной Корее – городок науки «Даедук»; в России – Международный центр развития науки технологий (МЦРНТ) «Дубна» и технополис «Зеленоград.»

В настоящее время наиболее динамично и эффективно развиваются технопарки в *Kumae*, где их называют зонами развития новой и высокой технологии. Первый такой технопарк был создан в 1985 г. на территории СЭЗ «Шеньчжень». В марте 1991 г. по решению Госсовета было одобрено создание 26 парков, а в ноябре 1992 г. утверждено образование еще 25. Ускоренному развитию технопарков в Китае способствовала разработанная в 1988 г. общегосударственная научно-техническая программа «Факел». В качестве приоритетных направлений развития наукоемких отраслей были определены следующие: микроэлектроника и информатизация, аэрокосмическая, оптико-волоконная, генная инженерия и биотехнология, новые и энергосберегающие технологии, природоохранная техника и оборудование для защиты окружающей среды, медицинское оборудование [30, 50, 52].

Программой «Факел» предусматривается проведение фундаментальных исследований и разработка новых

технологий на базе развития традиционных отраслей. Несмотря на то, что зоны высоких технологий начали создаваться в Китае относительно недавно, некоторые из них уже добились значительных успехов. Прежде всего, это относится к Пекинской экспериментальной зоне развития новых технологий. Пекинский технопарк, образованный в 1988 г., расположен в районе Хайдань. На территории парка размещается около 50 высших учебных заведений, в том числе Пекинский государственный университет и Университет Цинхуа, а также 130 научно-исследовательских институтов и лабораторий, в которых трудятся более 100 тыс. специалистов. Освоено производство около 5 тыс. видов наукоемких изделий, из которых более 300 удостоены международных и государственных премий за изобретения.

Второй наиболее крупной и успешно развивающейся зоной новых и высоких технологий в Китае является зона «Наньху», которая была создана в 1988 г., а государственный статус получила в 1991 г. Зона расположена в Шеньяне на территории 22 км<sup>2</sup>, где находятся 12 высших учебных заведений, 30 научно-исследовательских институтов и 210 научно-исследовательских лабораторий, 220 предприятий новой и высокой технологии, в том числе 30 компаний с участием иностранного капитала. Общая сумма иностранных инвестиций в научно-технические разработки парка оценивается в 6-7 млн. долларов.

Технопарк «Наньху» специализируется на производстве сенсорной техники, цифровой контрольно-измерительной аппаратуры, робототехники. За время существования зоны разработано и внедрено в производство около 600 новых видов высокотехнологичной продукции. Необходимо отметить достаточно высокую эффективность функционирования этого технопарка. По подсчетам специалистов, на каждый вложенный юань в «Наньху» приходится примерно шесть юаней стоимости готовой продукции.

Одной из основных стратегических задач китайского правительства по развитию технопарков является предотвращение дублирования и углубление специализации и кооперирования между ними. Правильный выбор политики в отношении технопарков приведет к их ускоренному развитию, что окажет существенное влияние на повышение эффективности и технического уровня экономики Китая. Поскольку темпы промышленного роста в технопарках значительно превышают средние по стране, можно предположить, что объем промышленного производства в зонах высоких технологий возрастет значительно и будут освоены тысячи новых наукоемких видов продукции. Технопарки станут реальными «локомотивами» научно-технического прогресса.

В некоторых развитых странах встречается расширительное толкование термина «технопарк». По мнению зарубежных специалистов, полная модель технопарка может включать в себя не только инкубатор бизнеса, окруженный набором сервисных, консалтинговых, лизинговых и т.п. фирм, но и инновационно-технологический центр как вторую ступень поддержки развития малого инновационного предприятия.

Необходимо учесть, что технопарк не является организацией, приносящей немедленную прибыль. Отдача от вложений получается от фирм, выращенных в технопарке, а срок их становления форм обычно равен 3-4 годам. Без существенных финансовых инвестиций и другой материальной помощи реализовать технопарковую технологию весьма сложно.

В странах СНГ первый технопарк появился в Российской Федерации в 1990 г. – «Томский научно-технический парк». По количеству технопарков Россия занимает пятое место в мире, более 70 технопарков номинально действуют в 35 ее регионах [10, 53].

По мнению видного российского ученого в области новых инновационных и образовательных технологии, доктора технических наук, профессора, президента ассоциации «Технопарк» В.А. Шукшунова, предназначение технопарка, его главная функция состоит в том, чтобы, начиная от научной идеи, изобретения, ноу-хау, через муки рождения и развития довести до создания вполне устойчивой малой инновационной структуры, имеющей свое лицо и готовой жесткой конкурентной борьбе.

Следует обратить внимание на такой важный положительный момент: именно кризис в экономике всегда был толчком к созданию технопарков (Великобритания, Франция, Германия и др.). Их создание – эффективный механизм возрождения и выхода из кризисных ситуации, результат их деятельности - экономически благополучные районы, сотни тысяч новых рабочих мест.

В 2004 г. в Республике Казахстан началось развитие технопарков. Были созданы три региональных технопарка: ТОО «Технопарк «Алгоритм» в г.Уральске, ТОО «Технопарк «UniScienTech», ТОО «Алматинский региональный технопарк». В Уральском и Карагандинском технопарках завершено формирование инфраструктуры. Ведется работа по технологическому наполнению, отбору инновационных проектов для их реализации в технопарках, по созданию лабораторных комплексов, сертификационных и образовательных центров.[6, 52].

За эти годы также созданы технопарк информационных технологий – Alatau IT City и технопарк КазНТУ им. К.И. Сатпаева. На базе Восточно-Казахстанского государственного университета им. Д. Серикбаева создан региональный научно-технологический парк «Алтай» – главный образующий элемент инновационной инфраструктуры «университет-технопарк».

Кроме того, в настоящее время продолжается работа по созданию региональных технопарков в Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской областях и в Астане. Ведутся строительство ядерного технопарка в Курчатове и работы по формированию специальной экономической зоны «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк в Атырауской области».

Региональный технопарк в Восточно-Казахстанской области. Приоритетные направления оказания услуг технопарка – развитие технологий: производства и переработки цветных металлов, информационных технологий, машиностроения, природоохранных технологий, производства новых конструкционных материалов.

Для развития инфраструктуры технопарка использовано имеющееся здание АО «РНТП «Алтай» площадью 5 000 м<sup>2</sup>.

В связи с этим планируются:

- 1) строительство и оснащение опытно-производственного центра площадью 5 780 м<sup>2</sup>;
- 2) создание лабораторий «Информационные технологии и САПР», «Техническая диагностика и сертификация», «Металлообработки и сварки»

Региональный технопарк в Северо-Казахстанской области. Приоритетные направления оказания услуг технопарка – развитие технологий: нефтегазового, транспортного и прочего машиностроения; производства и переработки сельскохозяйственной продукции.

Для развития инфраструктуры технопарка будет использовано имеющееся здание площадью 4676 м<sup>2</sup>. Планируется строительство и оснащение двух зданий административного и опытно-производственного назначения площадью 7946 кв. м., лабораторий САПР для нефтегазового и транспортного машиностроения, новых строительных материалов и технологий, инновационных технологий в агробизнесе.

Региональный технопарк в г. Астане. Приоритетные направления оказания услуг – развитие технологий: строительства и производства строительных материалов; машиностроения.

В целях развития инфраструктуры технопарка планируются строительство и оснащение двух зданий - лаборатории строительных технологий и обрабатывающих центров.

Региональный технопарк в Южно-Казахстанской области. Приоритетные направления оказания услуг технопарка – развитие технологий: переработки сельскохозяйственной продукции; переработки углеводородного сырья, химической промышленности, охраны окружающей среды.

Технопарки являются основополагающим элементом создаваемой в республике национальной инновационной системы. Главная задача, которая ставится перед технопарками, обеспечить благоприятные условия для коммерциализации научных разработок посредством предоставления в пользование инициаторам инновационных проектов производственных площадей и коллективных бизнес-услуг.

Одним из стратегических направлений инновационного процесса является образование профильных технопарков в городах, где для этого имеются объективные условия, позволяющие сконцентрировать образовательный, научно-технический и производственный потенциал для решения актуальных проблем. По этому принципу в г. Степногорске создан технопарк «НПО Прогресс» по производству биотехнологической продукции гражданского назначения.

В Казахстане развитие инновационной деятельности сдерживается рядом проблем, характерных для сырьевой экономики. В их числе концентрация научных исследований преимущественно на добыче и перера-

ботке минерально-сырьевых ресурсов, отсутствие высококвалифицированных кадров в ряде высокотехнологичных отраслей экономики, медленный переход организаций научно-технической сферы на рыночные отношения, несовершенство законодательной базы, стимулирующей развитие инновационной деятельности. В связи с этим утверждена модель развития региональных технопарков в Республике Казахстан. В модели описан весь процесс развития региональных технопарков: участники инновационного процесса в технопарке, основные функции технопарка, виды услуг, оказываемые технопарком, этапы инновационного процесса в технопарке; технологическое бизнес – инкубирование, реализация инновационных проектов, создание венчурных фондов и образовательных центров в технопарке.

*Технологические парки* – это сетевая система, объединяющая малые научно-технические предприятия, инкубаторы (бизнес - инкубаторы), информационные, консультативные и другие организации научно-технической инфраструктуры вокруг крупного научно-исследовательского института или высшего учебного заведения. Основным условием для создания и эффективного функционирования технопарков является наличие разветвленной сети научно-исследовательских организаций и наукоемких промышленных производств как основных потребителей научно-технической продукции. В развитии технопарков помочь могут оказать региональные органы власти, обеспечив организационную и финансовую поддержку, выделив землю, предоставив в аренду помещения, льготы.

Принципы организации технопарков очень сходны с порядком образования экспортно-производственных зон (ЭПЗ) – те же территориальная и экономическая обособленность, государственная поддержка в виде ассигнований, финансовых и налоговых льгот, экспортная ориен-



тация. Основное, но очень важное отличие технопарков от ЭПЗ заключается в характере производства. Если в ЭПЗ создавалось в основном крупносерийное, трудоемкое производство, то в технополисах осуществляется разработка принципиально новых изделий и технологий, материалов и товаров, осуществляется экспериментальное, мелкосерийное производство наукоемкой продукции.

### **7.5. Формирование и развитие перспективных национальных кластеров**

В соответствии с Посланием Президента Н.А. Назарбаева народу страны Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. перед республикой поставлена цель - к 2050 году войти в число тридцати развитых государств мира. Отметим, что ключевым инструментом реализации Стратегии «Казахстан-2050» должен стать кластерный подход, при котором создается синергетический эффект путем взаимосвязи бизнеса, науки и государства, и начинает работать модель «тройной спирали». С учетом этого Главой государства поставлены задачи: определить модели кластерного развития; разработать «дорожные карты» по формированию перспективных национальных кластеров; разработать Концепцию формирования перспективных национальных кластеров.

В условиях глобализации формирование и развитие перспективных национальных кластеров в Казахстане служит эффективным механизмом повышения конкурентоспособности, привлечения прямых иностранных инвестиций и активизации внешнеэкономической интеграции. Включение отечественных кластеров в глобальные цепочки создания добавленной стоимости позволяет существенно поднять уровень национальной технологической базы, уве-

личить скорость и качество экономического роста за счет повышения международной конкурентоспособности предприятий. Развитие кластеров в стране является одним из условий повышения конкурентоспособности экономики и интенсификации механизмов частно-государственного партнерства.

Для современного Казахстана актуальность формирования перспективных национальных кластеров несомненна. В стране сложились благоприятные условия для развития кластеров: существует концентрация компаний-производителей, поставщиков, организаций научно-образовательного комплекса, имеется заинтересованность органов государственной власти. Следует отметить, что территории, которые сегодня получили статус специальных экономических зон (СЭЗ), определенно имеют благоприятные условия для развития кластеров. Поэтому обеспечение конкурентоспособности национальной экономики должно происходить за счет инноваций и координации с учетом приоритетов развития кластеров на базе СЭЗ.

Стратегический замысел формирования и развития перспективных национальных кластеров состоит в повышении уровня инновационности национальной экономики посредством эффективного использования научно-технического потенциала как основы производства конкурентоспособной продукции. Анализ международного опыта подтверждает целесообразность кластеризации национальной экономики, как инструмента стратегического планирования и управления, использование которого позволяет выявить и усилить конкурентные преимущества. Это также обусловлено процессами глобализации экономики, в результате которых формируются предпосылки для образования глобальных производственно-технических сетей. Поэтому роль кластеризации экономики определяется созданием условий для концентрации финансовых и интеллектуальных

ресурсов с усилением тем самым международного и межрегионального партнерства.

Цель кластерного развития – обеспечение высоких темпов экономического роста, диверсификации и модернизации национальной экономики за счет повышения конкурентоспособности отечественных предприятий, кооперации науки и бизнеса, поставщиков, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, образующих перспективные национальные кластеры.

#### *7.5.1. Правовые основы и состояние кластерного развития в Казахстане*

В мировой практике выделяют два основных подхода к формированию кластера. Главный из них классический либеральный, предложенный в 80-е годы XX века М. Портером, и предполагающий самоорганизацию экономических агентов в рамках «свободного рынка». Казахстанский путь – обеспечение конкурентоспособности на основе создания инновационных кластеров, партнерства бизнеса, науки и власти, особенно в регионах. С этой целью принят Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» от 9 января 2012 года (далее – Закон). Законом предусматривается создание благоприятных правовых и экономических условий для интенсивного индустриально-инновационного развития национальной экономики; стимулирование развития индустриальной деятельности, внедрение высокотехнологичных, наукоемких, экологически чистых и конкурентоспособных производств; обеспечение комплексного и рационального индустриально-инновационного развития регионов республики и повышение производительности труда; внедрение управленческих технологий; уточнение

и конкретизация принципов и задач поддержки индустриально-инновационной деятельности и определение меры ее государственной поддержки.

Особо следует подчеркнуть, что Законом предусмотрены меры прямой государственной поддержки: финансирование, включая со финансирование, индустриально-инновационных проектов, лизинговое финансирование; предоставление гарантийных обязательств и поручительств по займам; кредитование через финансовые институты; субсидирование ставки вознаграждения по кредитам; осуществление инвестиций в уставные капиталы, а также косвенные меры по стимулированию индустриально-инновационной деятельности.

Необходимо ответить, что инновационные кластеры стимулируют индустриально-инновационную деятельность субъектов-участников путем взаимодействия и совместного использования имеющихся возможностей, обмена знаниями и опытом, эффективной передачи технологий, налаживания устойчивых партнерских связей и распространения информации.

В 2011 году также принят Закон «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан», направленный на создание привлекательных экономических и правовых условий для развития отраслей экономики и регионов, привлечения на территорию специальных экономических зон инвесторов, формирование высокопроизводительных, конкурентоспособных производств и современных технологий, а также повышение занятости населения, упрощение оказания услуг на территории СЭЗ по принципу «одного окна», расширение перечня приоритетных видов деятельности СЭЗ. При этом предусмотрен ряд норм, устанавливающих льготный и преференциальный режим участникам СЭЗ по вопросам налогообложения, таможенного регулирования и привлечения иностранной рабочей силы.

На основании этого в Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам специальных экономических зон» введены новые статьи: 151-1. Налогообложение организаций, осуществляющих деятельность на территории специальной экономической зоны «Астана – новый город»; 151-2. Налогообложение организаций, осуществляющих деятельность на территории специальной экономической зоны «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк»; 151-3. Налогообложение организаций, осуществляющих деятельность на территории специальной экономической зоны «Морпорт Актау»; 151-4. Налогообложение организаций, осуществляющих деятельность на территории специальной экономической зоны «Парк инновационных технологий»; 151-5. Налогообложение организаций, осуществляющих деятельность на территории специальной экономической зоны «Онтүстік»; 151-6. Налогообложение организаций, осуществляющих деятельность на территории специальной экономической зоны «Бурабай», которые предусматривают существенные налоговые льготы для участников специальных экономических зон.

Будущее любой страны во многом определяется развитием образования и науки. В республике создана законодательная база, позволяющая успешно развиваться с учетом общемировых образовательных тенденций. Так, принят Закон Республики Казахстан «О статусе Назарбаев Университета, Назарбаев интеллектуальных школ, Назарбаев фонда от 19 января 2011 года, в соответствии с которым предусмотрено создание особой организационно-правовой формы некоммерческой организации для Назарбаев Университета и интеллектуальных школ. Органами управления университета, интеллектуальных школ и фонда являются постоянно действующие коллегиальные попечительские советы, обладающие реальной полнотой власти по управ-

лению, к компетенции которых относятся: утверждение годовых и среднесрочных бюджетов, а также порядка распоряжения имуществом и заключения сделок, правил закупок товаров, работ (услуг); избрание, определение количественного состава их исполнительного органа и др. На подобных принципах основана деятельность ведущих мировых академических центров, таких как Гарвардский университет, университеты Пенсильвании, Дьюка, Джонса Хопкинса и др. Для Казахстана это радикально новый подход, который позволит вывести систему высшего образования на принципиально новый, мировой уровень.

Принят новый Закон Республики Казахстан «О науке» от 18 февраля 2011 года, которым предусматривается создание национальных научных советов из числа ведущих отечественных и зарубежных ученых, ответственных за принятие решений по формированию и объемам финансирования научных исследований, осуществление конкурсного отбора научных проектов. Это позволит значительно усилить роль ученого, а также придаст прозрачность и объективность в данном вопросе. Совершенствуется система государственного финансирования науки, которая будет состоять из трех компонентов: базовое финансирование, грантовое и программно-целевое. При этом в целях повышения престижа и привлекательности статуса ученого законодательно закрепляется система оплаты труда, предоставляющая возможность получения дополнительной заработной платы в рамках грантового финансирования, а также финансирования научно-исследовательской работы из иных источников. Особое внимание уделяется внедрению механизма практического применения научных разработок, а также научной, научно-технической и инновационной деятельности высших учебных заведений.

В целом необходимо отметить, что кластерная инициатива в республике реализуется в соответствии с По-

сланием Главы государства народу страны «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации» от 19 марта 2004 года. Основными целями казахстанской кластерной инициативы являются создание необходимых условий для максимального использования конкурентных преимуществ страны в целях развития несырьевого сектора экономики на основе вовлечения частных бизнес – структур и повышение конкурентоспособности отечественных предприятий. Кластеры могут формироваться на региональной основе, где наблюдается высокая географическая концентрация взаимосвязанных отраслей. Причем придание регионам статуса специальных экономических зон предоставит особые льготы иностранным инвесторам.

В Казахстане намечено формирование 23 ключевых кластеров. Планами развития кластеров, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 25 июня 2005 года, № 633, определено создание семи следующих пилотных кластеров.

1. Кластер «Текстильная промышленность». По данному кластеру осуществляется строительство инфраструктуры СЭЗ «Оңтүстік». Введен в эксплуатацию новый хлопковый завод мощностью 60 тыс. т. Однако основная цель кластера «Текстильная промышленность» по созданию условий для развития текстильной и швейной промышленности, ядром которого будет СЭЗ «Оңтүстік», пока не достигнута. Недостаточно проработаны вопросы строительства объектов и внутренней инфраструктуры СЭЗ «Оңтүстік» на условиях социально-государственного партнерства, а также по наполнению зоны инвестиционными проектами. При этом отсутствует детальный план строительства объектов инфраструктуры СЭЗ «Оңтүстік». Не созданы производственные кооперативы по возделыванию хлопчатника. Кроме того текстильная продукция неконку-

рентоспособна по цене из-за наличия значительных объемов импортируемой контрафактной продукции из Китая и Кыргызстана. Текстильная промышленность объединяет группу производств отраслей легкой промышленности, занятых переработкой натуральных, искусственных и синтетических волокон в пряжу и ткани.

2. Кластер «Металлургия». Казахстан обладает коммерческими запасами черных и цветных металлов, 84 видами промышленных минералов, а также энергоносителей. Кластер «Металлургия» представляет собой комплекс предприятий и производств, выстроенных в технологически – последовательную цепочку, где кластерообразующие компании производят сырье для других участников кластера – предприятий машиностроения и металлургии.

В рамках реализации плана мероприятий данного кластера сформирован координационный совет, в состав кластера вошли 42 предприятия по производству металлургической продукции. Создан единый сертификационный центр для анализа продукции, выпускаемой участниками кластера. Определен перечень прорывных проектов для реализации в кластере. В настоящее время ведется работа по наполнению проектами индустриальной зоны в г. Темиртау.

Однако не достигнута цель кластера по вовлечению возможно большего числа предприятий для организации более высоких переделов в производстве металлургической продукции, не переданы непрофильные функции крупных мегахолдингов в конкурентную среду путем аутсорсинга.

3. Кластер «Туризм». В целях организации и развития экологического, культурно-познавательного и делового туризма в Талгарском районе в Алматинской области введены в эксплуатацию спортивно-оздоровительный комплекс «Табаган» и высокогорный курорт «Ак Булак», соответствующие мировым стандартам. В Ескельдинском рай-



оне в летний период начала работать турбаза «Еловая». В Панфиловском районе проведена реконструкция санатория «Жаркент-Арасан». Построены гостиницы и гостевой домик в Уйгурском и Жамбылском районах.

Созданы новые туристские продукты, в том числе комбинированный комплексный тур по национальным паркам «Иле-Алатауский ГНПП», «Алтын-Емел», «Шарын» и «Кольсай колдери». Осваивается новый вид туризма – отдых в юрточном городке «Жетысу ауылы» на озере Балхаш.

Однако существующий уровень развития связей внутри кластера не позволяет полностью использовать имеющиеся ресурсы, для создания конкурентоспособного комплекса туристских услуг. Недостаточно развит внутренний и въездной туризм, удовлетворяются потребности лишь ограниченного количества туристов из-за недостаточного количества объектов приема. Наблюдается плохое состояние или отсутствие автомобильных дорог к привлекательным экскурсионным объектам или живописным ландшафтам. В результате многие объекты недосягаемы для внутреннего массового многодневного туризма.

Факторы, сдерживающие развитие кластера по туризму, таковы: неудовлетворительное состояние экскурсионных объектов – отсутствие удобных смотровых площадок, информационных щитов, оборудованных и безопасных троп, мест отдыха, особенно на случай плохих погодных условий; отсутствие квалифицированного обслуживающего персонала (гидов-переводчиков, экскурсоводов) из числа местных жителей в местах размещения (гостевые и охотничьи дома, кемпинги); отсутствие надежной мобильной связи в отдаленных районах для контроля прохождения маршрута и на экстренный случай.

4. Кластер «Транспортная логистика». В рамках кластера реализуется комплекс общесистемных мер приведению железнодорожных коридоров в соответствие с требова-

ниями международных стандартов и увеличению пропускной способности. На концессионной основе ведется строительство новых железнодорожных линий. Реализуются пилотные кластеры «Создание транспортно-логистического центра в городе Алматы» и «Новая Евразийская транспортная инициатива–NELTI». Ведется строительство международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» - транспортно-логистического центра. В городе Алматы на базе контейнерного терминала АО «Астана-Контракт» строится по международным стандартам логистический центр. Проект предусматривает развитие контейнерного терминала АО «Астана-Контракт» в районе железнодорожной станции Алматы-1, строительство складского комплекса на 50 тыс. м<sup>2</sup> и организацию на его базе ТЛЦ, соответствующего международным стандартам, с телекоммуникационным и грузоперерабатывающим оборудованием, а также информационно-технологическим обеспечением процесса перевозки грузов с предоставлением широкого перечня услуг, производственной мощностью по переработке до 60 тыс. контейнеров в год.

5. Кластер «Пищевая промышленность». В качестве пилотных кластерных проектов по регионам республики определены следующие: зерноперерабатывающий – в северном регионе (Акмолинская, Костанайская и Северо-Казахстанская области); плодоовощной – в южном регионе (Алматинская, Жамбылская и Южно-Казахстанская области); молочный – в Костанайской области. Например, в Восточно-Казахстанской области кластер состоит из четырех приоритетных и конкурентоспособных направлений: масложировой, молочный, мясной и зерновой. В целом мало типовых крупных плодо-овощехранилищ для длительного хранения продукции. Большинство из имеющихся морально и материально устаревшие, требующие капитального ремонта, замены и внедрения нового технологического оборудования.

В общем надо отметить, что развитие кластерных инициатив позволит более чем в 2 раза увеличить объемы экспорта продукции переработки сельскохозяйственного сырья. В частности, зерноперерабатывающий предусматривает: разработку государственной стратегии увеличения экспортного потенциала зернопереработки; организацию единого казахстанского бренда на продукцию глубокой переработки зерна; организацию ассоциации экспортеров – зернопереработчиков; льготное кредитование экспортеров, льготные тарифы на перевозку сырья и готовой продукции, государственные гарантии экспортных поставок; развитие глубокой переработки зерна пшеницы, включая производство сухой клейковины; строительство завода по глубокой переработке зерна; совместное развитие инфраструктуры экспорта и проведение политики протекционизма сельскохозяйственной продукции на территории государств-членов СНГ, ЕврАзЭС, ТС и ЕЭП; активизацию загранучреждений Республики Казахстан по расширению рынков сбыта сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, особенно в Китай, Афганистан, Пакистан, Египет; увеличение уставного капитала акционерного общества «АкБидай Терминал» и замену загрузочного устройства зернового терминала в порте Актау; строительство мельничного комплекса в городе Актау.

6. Кластер «Строительные материалы». Целью создания данного кластера является обеспечение отечественными строительными материалами в рамках реализации Программы развития жилищного строительства. В рамках данного кластера создана индустриальная зона «Строительные материалы» в г. Астане, где реализуются проекты по производству бетонных, железобетонных изделий и конструкций, функционируют новые предприятия по производству строительных материалов. В Алматинской

области реализуются проекты по производству керамзитового кирпича, керамогранитовой и кафельной плитки, минеральной плиты (стекловолокно) для сэндвич-панелей, и др.

7. Кластер «Нефтегазовое машиностроение». Основной целью кластера является создание условий для развития отрасли нефтегазового машиностроения и предпосылок для перехода отрасли к производству конкурентоспособных товаров. Для этого созданы **Единый реестр** отечественных производителей и иностранных инвесторов, а также Перечень производимых товаров, работ и услуг для нефтегазового сектора. В Западно-Казахстанской области организуются лаборатории испытательного комплекса разрушающего и неразрушающего методов контроля на базе ТОО «Технопарк «Алгоритм». К настоящему времени машиностроительными предприятиями освоено выпуск более 230 наименований продукции, в том числе мобильные буровые установки грузоподъемностью 125 т. подъемные агрегаты для ремонта скважин, специальная техника, резервуары, емкости, отстойники и сепараторы, станки-качалки грузоподъемностью 6 и 8 т. центробежные и поршневые насосы, фонтанная арматура, задвижки, вентили, печи подогрева нефтяной эмульсии и другое оборудование.

Вместе с тем отечественные машиностроительные предприятия не готовы в полном объеме удовлетворять условия конкурсов нефтяных компаний, в том числе вследствие низкого уровня профессионального менеджмента, а также отсутствия стратегии развития компаний. Несмотря на это, имеется большой потенциал для развития данного сектора. В первую очередь катализатором взаимодействия и активизации могут выступить инжиниринговые и сервисные компании, которые будут обеспечивать выполнение заказов «под ключ» путем активного вовлечения в этот процесс машиностроительных предприятий.

### 7.5.2. Принципы, признаки и типы кластеров

Основные принципы формирования и развития перспективных национальных кластеров в Казахстане следующие:

- преемственность задач Стратегии «Казахстан-2050», обеспечивающая развитие приоритетных направлений экономического роста и конкурентоспособности национальной экономики;

- создание «тройной спирали» через взаимосвязи бизнеса, науки и государства, обеспечивающее согласованность действий в отношении активизации кластерных инициатив;

- стимулирование кластерных инициатив посредством предоставления государственной поддержки, предусматривающей создание благоприятных условий для повышения предпринимательской активности населения, уровня инновационности производства и инвестиционной привлекательности региона;

- развитие новых форм частно-государственного партнерства, ориентированного на реализацию стратегически важных региональных кластерных проектов;

- системность при формировании и развитии кластеров, учитывающая наличие всех существенных признаков и потенциалов;

- доступность информации о направлениях и этапах формирования и развития национальных кластеров, обеспечивающая активное участие и содействие населения эффективному функционированию региональных и локальных кластеров.

Основные признаки кластера таковы:

- сильные конкурентные позиции на отечественном и (или) международном рынках и (или) высокий экспортный потенциал участников кластера; в качестве индикаторов

конкурентоспособности могут рассматриваться высокий уровень мультифакторной производительности, высокий уровень экспорта продукции и услуг;

- наличие конкурентных преимуществ территории, к которым могут быть отнесены выгодное географическое положение, кадровые ресурсы, наличие поставщиков, комплектующих и сервисных услуг, специализированных учебных заведений и исследовательских организаций, необходимой инфраструктуры; в качестве индикаторов конкурентных преимуществ территории могут рассматриваться существующий потенциал и накопленный объем привлеченных прямых инвестиций;

- географическая концентрация и близость расположения участников кластера, обеспечивающие возможности для их активного взаимодействия; в качестве индикатора географической концентрации может рассматриваться показатель, характеризующий высокий уровень специализации региона на выпуске (оказании) определенного вида продукции (услуг);

- наличие достаточного количества участников для возникновения кластерного взаимодействия; в качестве индикаторов могут рассматриваться показатели, характеризующие создание новых рабочих мест на предприятиях и организациях, входящих в кластер;

- эффективное взаимодействие между участниками кластера, включая использование механизмов субконтракта, партнерство предприятий с образовательными и исследовательскими организациями, практику координации деятельности по коллективному продвижению товаров и услуг на внутреннем и внешнем рынках;

- высокие показатели темпов роста создания новых рабочих мест, выручки и рентабельности участников кластера по сравнению с предприятиями аналогичных отраслей и сфер бизнеса в среднем по стране;

- широкий набор участников, достаточный для возникновения позитивных эффектов кластерного взаимодействия; в качестве индикаторов должны рассматриваться показатели, характеризующие высокий уровень производительности, доходности и занятости, высокий уровень экспорта продукции и услуг;

- наличие у региона конкурентных преимуществ для развития кластера, т.е. выгодное географическое положение, доступ к сырью, наличие соответствующих кадровых ресурсов, поставщиков, вузов, НИИ и инфраструктуры.

Признаки должны определяться также следующими региональными особенностями:

1) разработкой соответствующей программы с конкретными мерами и финансированием;

2) выделением конкретных направлений развития кластеров через взаимодействия бизнеса, инфраструктурных и исследовательских организаций;

3) конкретной целью, направленной на конкретную отрасль или регион.

В общем инновационные, региональные и локальные кластеры должны составлять целостную географию размещения производительных сил на территории региона, являться основой для вовлечения в реализацию общего стратегического замысла всех административно-территориальных образований Казахстана. В связи с этим необходимо выделить следующие типы кластеров:

1. **Продуктовые кластеры**, которые включают предприятия, производящие продукты.

2. **Технологические кластеры**, которые образуются для совершенствования технологических процессов.

3. **Инновационные кластеры в «новых секторах»**, таких, как информационные технологии, биотехнологии, новые материалы, а также в секторах услуг, связанных с осуществлением творческой деятельности. Инновационные

кластеры включают большое количество новых субъектов, возникающих в процессе коммерциализации технологий и результатов научной деятельности, проводимых в вузах и НИИ.

4. Туристические кластеры, которые состоят из предприятий различных секторов, связанных с обслуживанием туристов, например туристических операторов, гостиниц, сектора общественного питания, производителей сувенирной продукции, транспортных предприятий и др.

5. Транспортно-логистические кластеры, включающие в себя комплекс инфраструктуры и субъектов, специализирующихся на хранении, сопровождении и доставке грузов и пассажиров. Транспортно - логистические кластеры развиваются в регионах, имеющих существенный транзитный потенциал.

6. Кластеры смешанных типов могут сочетать признаки кластеров нескольких типов.

7. Дискретные кластеры, состоящие из дискретных компонентов, включая предприятия автомобилестроения, авиационной промышленности, судостроения, двигателестроения, иных отраслей машиностроительного комплекса, а также организации строительной отрасли и производства строительных материалов.

8. Процессные кластеры, образуемые предприятиями, относящимися к процессным отраслям, таким, как химическая, целлюлозно-бумажная, металлургическая отрасль, сельское хозяйство, пищевая промышленность и др.

### *7.5.3. Преимущества кластеров, факторы и проблемы*

Повышение конкурентоспособности посредством кластерных инициатив становится базовым элементом стратегий развития подавляющего большинства стран. Анализ более 500 кластерных инициатив, реализован-



ных за последние 10 лет в двадцати странах, показывает, что высокая конкурентоспособность этих стран основана на сильных позициях отдельных кластеров-локомотивов конкурентоспособности. Активно идет процесс формирования кластеров в Юго-Восточной Азии и Китае, в Сингапуре (в области нефтехимии), в Японии (автомобилестроение) и в других странах. В Китае сегодня существует более 60 особых зон-кластеров, в которых находится около 30 тыс. фирм с численностью сотрудников 3,5 млн. человек и уровнем продаж на сумму примерно 200 млрд. долл. в год.

Изучение опыта развитых стран показывает, что инновационные кластеры обладают большей способностью к нововведениям вследствие следующих основных преимуществ:

1) В отличие от традиционных промышленных предприятий инновационные кластеры представляют собой систему тесных взаимосвязей не только между фирмами, их поставщиками и клиентами, но и институтами знаний, среди которых исследовательские центры, вузы, НИИ. Являясь генераторами новых знаний и инноваций, они обеспечивают высокую конкурентоспособность. В инновационный процесс включаются поставщики и потребители, а также предприятия других отраслей и в результате межфирменной кооперации уменьшаются издержки на НИОКР.

2) Субъекты фирмы – участники инновационного кластера, особенно МСБ, способны более адекватно и быстрее реагировать на потребности покупателей. Участникам кластера облегчается доступ к новым технологиям, используемым в различных направлениях хозяйственной деятельности;

3) Кластерные структуры создают положительные эффекты не только для самого кластерного объединения и его участников, но и для регионов базирования: увеличение

занятости, рост заработной платы и прибыли, интенсификация предпринимательской активности и т.д. Кластерные структуры обеспечивают экономический рост для региона в целом, а не только для участников кластера, повышение благосостояния всего населения, ускорение регионального научно-технического прогресса, совершенствование региональной инновационной системы.

4) Субъекты фирмы в кластере находятся под интенсивным конкурентным давлением, которое усугубляется постоянным сравнением собственной хозяйственной деятельности с работой аналогичных компаний.

5) Возможность координации усилий и финансовых средств для создания нового продукта и технологий и выхода с ними на рынок. В рамках кластера становится возможным выстраивание технологической цепочки от создания продукта до его производства и вывода на рынок.

6) Создание в рамках инновационных кластеров преимущественно экспортно-ориентированной продукции и технологий, т.е. внутрикластерные конкурентные преимущества оказываются значимыми в международном масштабе.

7) Участие государства в формировании кластерных стратегий. Если первоначально кластеры образовывались исключительно благодаря «невидимой руке рынка», прежде всего при модернизации ТНК, то в последнее время правительства многих стран стали «выращивать» их по собственной инициативе в рамках государственно-частного партнерства, оказывая этому процессу ощутимое материальное и моральное содействие.

8) Создание устойчивой системы распространения новых технологий, знаний, продукции, так называемой технологической сети, которая опирается на совместную научную базу.

9) Возможность осуществлять внутреннюю специализацию и стандартизацию, минимизировать затраты на внедрение инноваций.

10) Наличие в системе инновационных кластеров гибких предпринимательских структур – малых предприятий, конкурирующих в процессе производства креативных идей, позволяющих нащупывать инновационные точки роста экономики региона;

11) Региональные и локальные кластеры обеспечивают малым фирмам высокую степень специализации при обслуживании конкретной предпринимательской ниши, поскольку обеспечивается доступ к капиталу промышленного предприятия, прочим ресурсам а также активно происходит обмен идеями и передача знаний от ученых к предпринимателям.

Таким образом, наличие кластерных структур в региональной экономике позволяет успешно совмещать интересы бизнеса, государства, науки и образования, что, в частности, объясняет популярность данного подхода к развитию регионов в соответствии с декабрьским (14.12.2012 года) Посланием Президента страны «Стратегия-2050» и его программным выступлением (25.12.2012г.), посвящённым Дню индустриализации.

В плане истории надо отметить, что родоначальником инновационных кластеров принято считать американскую Кремниевую долину, на территории которой находится около 87 тыс. компаний, 40 исследовательских центров и десятков университетов, крупнейший из которых – Стэнфорд. Между университетом и частным сектором здесь налажен постоянный обмен информацией и «заряженными» новаторским духом людьми. Обслуживают кластер около трети американских венчурных фирм (180 компаний), 47 инвестиционных и 700 коммерческих банков, которые так или иначе финансируют деятельность компа-

ний. Такой объем инновационной деятельности позволил Кремниевой долине стать лидером национального экспорта, и на нее приходится 40% экспортной торговли Калифорнии. Во всем мире технорегионы стараются повторить успех долины, вплоть до подражания в названиях: Кремниевое плато в Бангалоре (Индия), Кремниевый остров в Тайване, Кремниевое болото в Израиле.

Анализ показывает, что кластерная модель организации инновационной деятельности приводит к созданию инновационного продукта. Такая инновация является продуктом совместной деятельности хозяйствующих субъектов, что позволяет ускорить их распространение по сети взаимосвязей в общем региональном экономическом пространстве. Кроме того, разнообразие различных источников технологических знаний и связей облегчает комбинацию факторов достижения конкурентных преимуществ и становится предпосылкой инновации. Объединение в инновационный кластер на основе вертикальной интеграции формирует не спонтанную концентрацию разнообразных технологических изобретений, а определенную систему распространения новых знаний и технологий. При этом важнейшим условием эффективной трансформации изобретений в инновации является формирование сети устойчивых партнерских связей между всеми участниками кластера.

Преимуществом кластера также является эффект охвата, возникающий при существовании фактора производства, который может быть использован одновременно для производства нескольких видов продукции. Природа этого фактора многофункциональна. Причем в кластерах эффект охвата значительно усиливается, так как возникает возможность использовать многофункциональный фактор на различных предприятиях при минимизации издержек, связанных с его передачей. Помимо этого, инновационная структура кластера способствует снижению совокупных

затрат на исследование и разработку новшеств за счет повышения эффекта производственной структуры, что позволяет участникам кластера стабильно осуществлять инновационную деятельность.

В последние десятилетия правительства многих стран разрабатывают «кластерные модели и стратегии», целью которых является реализация преимуществ собственной национальной экономики, а не копирование чужих достижений. Формирование и развитие национальных кластеров способствует эффективной интеграции интеллектуальных и финансовых ресурсов как внутри, так и за пределами кластера. Таким образом, в рамках кластерной модели объединяются не только производственный, но и инновационный бизнес нового поколения. Точками роста становятся не только предприятия, но и центры инноваций и знаний, НИИ и вузы, обслуживающие и инфраструктурные субъекты. При этом важно, что в кластере достигается прежде всего, синергетический эффект посредством взаимосвязи бизнеса, науки и государства.

Кластеры способствуют развитию региональных и национальных экономик, что обусловлено следующими положениями:

- 1) Взаимосвязи внутри кластера ведут к появлению новых методов конкуренции, что способствует созданию инноваций.

- 2) Кластеры создают условия для формирования региональных инновационных систем.

- 3) Для всей экономики страны или региона кластеры выполняют роль «точек роста» внутреннего рынка и освоения международного. Наличие целого кластера отраслей ускоряет процесс создания факторов конкурентных преимуществ за счет совместных инвестиций в развитие технологий, в инфраструктуру, образование.

4) Взаимосвязи внутри кластера обеспечивают развитие аутсорсинга, когда малые и средние предприятия производят продукцию, работы и услуги для ключевых субъектов кластера, тем самым способствуют развитию бизнеса в регионе.

5) Конкуренция между производителями в кластере приводит к углублению специализации, поиску новых ниш и расширению кластера, в результате чего образуются новые субъекты бизнеса, что повышает доходность регионального производства, решает проблемы занятости населения и усиливает интеграционный потенциал региона.

6) Кластеры являются одной из институциональных форм обеспечения приграничного сотрудничества в сфере торговли, сельского хозяйства, туризма, транспорта, инфраструктуры, что способствует экономическому развитию приграничных территорий.

Кластеры имеют и проблемы, которые разделяются на:

### **1. Преодолеваемые в рамках развития большинства типов кластеров:**

- низкая восприимчивость предприятий к инновациям, крайне медленные темпы обновления модельного ряда выпускаемой продукции, недостаточный уровень ее потребительских качеств;

- неразвитость и слабодоступность транспортной и инженерной инфраструктуры;

- недостаточный уровень организационного развития кластера, включая отсутствие практики стратегического планирования развития кластера, отсутствие системы эффективных информационных коммуникаций между участниками кластера;

- недостаток квалифицированных кадров, вызванный несоответствием содержания и качества образовательных программ учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования, неразвитостью механизмов непрерывного образования;

- ограниченный доступ к зарубежным рынкам.

## **2. Актуальные для развития дискретных кластеров:**

- недостаточный уровень развития кооперационных связей и механизмов субконтрактации, характеризуемый низкой долей комплектующих, и поставщиками;

- низкий уровень конкурентоспособности большинства предприятий: большие сроки освоения новой продукции, высокие накладные расходы, низкий уровень технологической оснащенности и организации производства;

- недостаточный уровень конкурентоспособности поставщиков, включая качество и технологический уровень поставляемой ими продукции и услуг.

## **3. Значимые в рамках развития процессных кластеров:**

- ограничение доступа к сырью для малых и средних предприятий, специализирующихся на переработке продукции крупных предприятий;

- финансовые барьеры для приобретения дорогостоящего производственного оборудования;

- проблемы с доступностью и качеством подготовки инженерного персонала и квалифицированных рабочих, обслуживающих современное процессное оборудование.

## **4. Сдерживающие развитие инновационных кластеров:**

- низкая интенсивность научно-исследовательской деятельности по ключевым направлениям развития кластеров, включая образовательный потенциал;

- низкая эффективность процесса коммерциализации технологий;

- проблемы с доступом к финансовым ресурсам для развития новых технологических компаний;

- низкий уровень доступности специализированных услуг для развития начинающих технологических компаний;

- неэффективное межотраслевое регулирование.

## **5. Типичные проблемы для туристических кластеров:**

- низкий уровень развития инфраструктуры и сервиса, в том числе гостиниц, организаций общественного питания, пассажирского транспорта;

- неудовлетворительное состояние туристических объектов, в том числе памятников истории и культуры;

- несоблюдение стандартов качества предоставляемых услуг.

В Казахстане пока не удалось кардинально повысить инновационную активность и эффективность работы компаний, в том числе государственных, создать конкурентную среду, стимулирующую использование инноваций. Много еще нужно сделать для налаживания взаимодействия науки и бизнеса, повышения уровня коммерциализации научных разработок в Казахстане до уровня развитых стран ОЭСР. Государственные средства, выделяемые на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, в большинстве секторов экономики расходуются недостаточно эффективно. Также не удалось решить проблему старения научных кадров, хотя для улучшения ситуации государство предприняло значительные усилия.

Ключевой проблемой является и низкий спрос на инновации в экономике, а также избыточный перекос в сторону закупки готового оборудования в ущерб внедрению собственных новых разработок.

Вследствие доминирования наименее передовых типов инновационного поведения (заимствование готовых технологий и т. д.) казахстанская инновационная система представляется как ориентированная на имитационный характер, а не на создание радикальных нововведений и новых технологий.



Несмотря на то что доля инновационно активных предприятий в Казахстане несколько выросла, в целом ситуация остается неблагоприятной. Большинство предприятий, столкнувшись с необходимостью жесткой оптимизации издержек, в первую очередь экономят на развитии, откладывая на неопределенное будущее инновационные проекты, расходы на НИОКР и перевооружение.

Таким образом, к числу ключевых проблем в формировании и реализации государственной инновационной политики и кластерного развития относятся следующие:

1. Недостаточность усилий региональных властей по улучшению условий для инновационной деятельности и кластеризации. Некоторые регионы демонстрируют существенный прогресс в формировании благоприятных условий для инновационного бизнеса, в развитии различных инструментов поддержки инноваций. Однако весьма медленно идет процесс межрегионального распространения лучших практик. Все еще отсутствует значимый прогресс в реализации различных механизмов поддержки инновационной деятельности предприятий через отраслевые бизнес-ассоциации.

2. Недостаточная эффективность инструментов государственной поддержки инноваций: ограниченная гибкость, неразвитость механизмов распределения рисков между государством и бизнесом, слабая ориентированность на стимулирование связей между различными участниками инновационных процессов, на формирование и развитие научно-производственных кластеров.

3. Отсутствие действенных механизмов реализации определенных государством приоритетных направлений развития науки и технологий. Следствием этого становится распыление бюджетных средств и недофинансирование исследований в перспективных областях науки, обеспечивающих, в том числе конкурентоспособность экономики страны на мировом рынке.

4. Сохранение барьеров для распространения в экономике новых технологий, обусловленных отраслевым регулированием, процедурами сертификации, таможенным и налоговым администрированием.

5. Низкая инновационная активность ведущих промышленных предприятий республики. При этом основными экономическими факторами, сдерживающими инновационную активность предприятий реального сектора экономики являются низкий инновационный потенциал, недостаток собственных средств для расширения данного вида деятельности, высокая стоимость нововведений, экономические риски и длительные сроки окупаемости.

6. Взаимодействие науки, бизнеса и государства в формировании и реализации инновационной политики пока не носит достаточно регулярного характера, не обеспечивает сбалансированного представления интересов различных инновационно- активных предприятий.

7. Низкая информационная прозрачность инновационной сферы. Это прежде всего, недостаток информации о новых технологиях и возможных рынках сбыта принципиально нового (инновационного) продукта, а также сведений для частных инвесторов и кредитных организаций об объектах вложения капитала с потенциально высокой доходностью.

8. Проблемы межведомственной координации стимулирования формирования кластеров. Вопросы государственного управления на уровне субъектов могут относиться к компетенции органов исполнительной власти в сфере как науки, так и промышленности, связи и т.п. Это делает актуальным обеспечение их межведомственной координации.

9. Отсутствие Комплексной государственной программы развития инновационных кластеров до 2020 года с определением этапов, сроков, регионов, субъектов и их ответ-

ственности, национальных и государственных компаний, СЭЗ, технопарков, субъектов индустриально- инновационной инфраструктуры.

10. Необходимость разработки региональных комплексных программ развития инновационных кластеров до 2020 года с определением этапов, сроков, их ответственности, а также для всех квазигосударственных субъектов.

11. Хаотичное развитие инновационной инфраструктуры без учета потребностей реального сектора экономики и выработки конкретной реализуемой стратегии.

12. Слабая конкурентоспособность отечественной науки по сравнению с зарубежными школами, высокая рискованность проведения НИОКР для частного сектора и отсутствие действенных механизмов разделения рисков (частичное возмещение затрат) со стороны государства.

13. Высокая стоимость капитала, сдерживающая инвестиции в инновации, а также неразвитость рынка венчурного капитала для финансирования инновационных малых компаний.

14. Практическое отсутствие анализа передовых технологий в мире и возможностей их использования в Республике Казахстан. Отсутствие научнообоснованной системы долгосрочного технологического планирования.

15. Слабая защита прав интеллектуальной собственности и отсутствие профессиональных услуг по коммерциализации технологий. Длительность сроков патентования объектов интеллектуальной собственности. Недостаточное количество запатентованных за рубежом отечественных объектов интеллектуальной собственности в области индустриально-инновационного развития.

16. Низкий интерес общественности (особенно молодежи) к инновационной и научно-технической тематике и ее вовлеченности в инновационную сферу, слабое стимулирование бизнеса к повышению производительности труда.

17. К числу проблем, преодолеваемых в рамках развития большинства типов кластеров, следует отнести недостаток квалифицированных кадров, вызванный несоответствием содержания и качества образовательных программ учреждений высшего, среднего и начального профессионального образования потребностям экономики, неразвитостью механизмов непрерывного образования; недостаточное качество и доступность транспортной и инженерной инфраструктуры; слабый уровень организационного развития кластера, включая отсутствие практики стратегического планирования и развития кластера, отсутствие системы эффективных информационных коммуникаций между участниками кластера; ограниченный доступ к зарубежным рынкам.

18. К числу барьеров по развитию кластеров следует также отнести недостаточный уровень развития кооперационных связей и механизмов стимулирования, низкий уровень технологической оснащенности и организации производства, недостаточный уровень конкурентоспособности поставщиков, включая качество и технологический уровень поставляемой ими продукции и услуг.

#### *7.5.4. Предпосылки и этапы организации кластеров*

В качестве предпосылок формирования кластеров можно выделить:

- наличие научного потенциала, т.е. наличие ученых соответствующей специальности, научных центров, вузовской и производственной науки;

- наличие производственного потенциала, а именно промышленности региона в целом и отдельных предприятий, как производственных, так и обслуживающих входящих в кластер;

- в процессе активизации и развития кластеров органы власти должны выступать как одна из трех равноправных сторон, каждая из которых осуществляет свои специфические функции.

Названный подход называют концепцией тройной спирали. Смысл данного подхода в том, что инновационное развитие наиболее эффективно может быть обеспечено путем совместной деятельности государства, бизнеса и научного сообщества. На практике отношения по поводу создания или использования инноваций часто носят характер «двойной спирали»: государство - наука, бизнес - наука, государство - бизнес. Интенсификация и усложнение инновационных процессов в обществе привели к тому, что двусторонние отношения теряют свою эффективность. В республике пока еще функционирует система двусторонних отношений, когда наука и бизнес по отдельности ориентируются на государственную помощь, не взаимодействуя друг с другом. Отсюда одна из существенных проблем, затрудняющих формирование инновационной экономики в Казахстане, отсутствие трехсторонних связей между основными субъектами инновационного процесса.

Роль государства в активации и развитии кластера заключается в его активном посредничестве. В связи с этим, государство, исполняя роль посредника, помогает уменьшить издержки путем формирования площадок для взаимодействия, выступая в некоторых случаях гарантом исполнения обязательств, принимая на себя часть рисков, участвуя непосредственно в проектах, формулируя и уточняя правила игры и т.д.

Основными участниками кластера являются:

1) организации инновационной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: бизнес-инкубаторы, технопарки, промышленные парки, венчурные фонды, центры трансферта технологий и СЭЗ;

2) субъекты, поставляющие продукцию или оказывающие услуги;

3) организации, обслуживающие отрасли общего пользования, включая транспортную, энергетическую, инженерную, природоохранную и информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

4) научно-исследовательские и образовательные организации;

5) институты или центры по развитию предпринимательства, регионального развития, привлечения инвестиций, агентства по поддержке экспорта товаров, фонды поддержки предпринимательства и содействия кредитованию и др.

Этапы организации кластеров. Для формирования кластера требуется одобрение его создания участниками, которые должны продемонстрировать понимание целей своего присоединения. Первоначальная инициатива исходит от ключевых участников на основе создания совета кластера, выполняющего функции координатора и организатора. Задачами совета являются укрепление социально-экономического положения региона и развитие партнерских норм поведения, установление эффективного информационного взаимодействия между участниками кластера.

Высшим руководящим органом кластера является общее собрание его членов. Основная функция общего собрания – обеспечение соблюдения партнерством целей, в интересах которых оно было создано. При этом между созывами общего собрания избирается совет кластера – постоянно действующий коллегиальный орган управления.

Создать кластер нужно с участием всех заинтересованных сторон и использования всех доступных ресурсов: человеческих, организационных, экономических и др. В состав совета кластеров должны быть привлечены руководители предприятий, вузов, НИИ, инфраструктур, транспортники, представители институтов развития, СПК и т. д.

Основные задачи деятельности совета кластера таковы:

- 1) разработка концепции развития кластера, учитывающей интересы всех участников кластера;
- 2) координация работы участников кластера, помощь в решении возникающих вопросов и проблем;
- 3) создание каталога участников кластера, а также информационного бюллетеня о планах кластера;
- 4) создание и поддержание официального сайта кластера;
- 5) привлечение инвестиций для реализации стратегических направлений развития кластера и его участников;
- 6) проведение маркетинговых исследований мирового опыта в области развития кластеров и адаптация передового опыта в регионе;
- 7) рекламная деятельность в целях привлечения дополнительных инвестиций и участников, а также продвижение продукции действующих участников;
- 8) формирование благоприятных условий для развития кластера и его участников через активное взаимодействие с местными органами власти;
- 9) взаимодействие с вузами, НИИ, КБ, технопарками и СЭЗ в целях интенсификации инновационной составляющей в деятельности кластера;
- 10) минимизация затрат и внедрение современных управленческих технологий при формировании и развитии кластера в регионе, способствующих притоку капитала, технологий и интеллектуальных ресурсов.

Вокруг кластера формируется группа в виде инновационной инфраструктуры, поддерживающая различные стадии инновационного и производственного процессов. Взаимодействие здесь в основном обеспечивается через процессы кооперации. Наряду с конкурентными отношениями между отдельными поставщиками производственные технологии приводят к интеграции различных элементов

кластера в области финансово-кредитного обеспечения, научных исследований, подготовки специалистов.

Образуется также группа консалтинговых и инженеринговых фирм, обслуживающих предприятия и фирмы кластера. Значительную помощь в повышении эффективности функционирования кластера могут сыграть с одной стороны СЭЗ, выступающие в качестве интеграционного механизма инновационных процессов в кластере, а с другой, обеспечивающие льготы и преференции. Такое постоянное взаимодействие субъектов инновационного кластера приводит к созданию в пределах данного кластера единого информационного поля, что способствует быстрому распространению знаний и квалификаций, а также значительно снижает издержки между субъектами кластера, оптимизирует систему генерации инструментов финансово-кредитного обеспечения.

Особое внимание при этом уделяется реализации мер по стимулированию сотрудничества между участниками кластера на основе следующих механизмов:

- 1) субсидирование затрат;
- 2) совместное финансирование маркетинговых исследований и сбыта;
- 3) совместная реализация мероприятий (например, рекламы);
- 4) продвижение бренда;
- 5) совместное научное исследование;
- 6) подготовка и переподготовка кадров;
- 7) реализация мер налогового регулирования для участников кластеров;
- 8) снижение административных затрат и барьеров;
- 9) предоставление методической, информационно – консультативной, образовательной поддержки;
- 10) предупреждение от рисков неэффективности;
- 11) разработка мер по повышению результативности, и роста производительности, и т.д.



Следует отметить, что эффективность развития кластеров во многом зависит от подготовленности кадров. Важен факт обеспеченности не средне, а высококвалифицированными рабочими. Поэтому обучение рабочей силы является одним из ведущих преимуществ региональных программ развития производственных кластеров.

В кластере присутствуют прямой поток инноваций и инвестиций, который возникает в результате учета роста требований потребителей к качеству продукции, появления новых потребностей в экономике, тенденций мирового технологического развития и развития механизмов финансово-кредитного обеспечения кластера. Это приводит к росту инноваций на предприятиях второго передела и возрастают требования к качеству товаров и услуг, в результате чего волна инноваций поднимется несколько раз.

Развитию кластера во многом будет способствовать поддержка со стороны органов регионального управления как прямыми, так и косвенными методами, придающая кластеру новый импульс развития. В частности, это может происходить не только через прямое финансирование развития структуры кластера, но и через разработку и реализацию соответствующих комплексных программ развития и продвижения кластера, введение поощрительных мер для привлечения различных инвесторов, повышение мотивации субъектов к совместной деятельности в определенных направлениях, и т.д.

#### *7.5.5. Приоритетные направления развития кластеров в Казахстане*

Осуществление новой политики способствует росту конкурентоспособности бизнеса за счет реализации потенциала эффективного взаимодействия участников кластера, обусловленного их географически близким рас-

положением, включая расширение доступа к инновациям, технологиям, специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам, а также снижением транзакционных издержек, обеспечивающим формирование предпосылок для выполнения совместных проектов и продуктивной конкуренции. Поэтому необходимо повысить эффективность использования потенциала развития кластеров как одного из приоритетных направлений повышения конкурентоспособности и модернизации национальной экономики.

Для эффективного осуществления кластерной политики требуется создание адекватной системы мониторинга и оценки реализации кластерных инициатив. Важным условием функционирования систем мониторинга должна быть их непрерывность, т.е. возможность в реальном времени отслеживать рост и барьеры, препятствующие развитию кластеров.

Использование кластерного подхода при анализе динамики экономического развития региона и его прогнозировании позволяет системно рассматривать ситуацию в группе взаимосвязанных предприятий, относящихся к одной или разным отраслям. В то же время кластерный подход ориентирован на поддержание инициативы предприятий лидеров, способных выйти на ключевые позиции в регионе.

С учетом того что кластерная политика преследует цели решения задач ускоренного развития отдельных отраслей и регионов, процессы бюджетного обеспечения объектов должны быть транспарентными. Это следует принимать во внимание при увязке долгосрочных программных документов развития отраслей экономики и социальной сферы, схем территориального планирования Казахстана с перспективными стратегическими программами развития регионов.

Для определения приоритетной отрасли, а также выявления предпосылок создания кластера необходим всесторонний анализ. Однако можно утверждать, что кластер можно создать практически в каждом регионе, а его эффективное функционирование зависит от инициативы бизнеса и поддержки власти. Такая инициатива возможна лишь в случае осознания представителями бизнес-сообщества необходимости перевода работы своих предприятий на «инновационные рельсы».

Анализ стратегических направлений показывает, что в основе их реализации лежит инновационная политика, затрагивающая не только организацию кластеров на базе исторически сложившихся на основе индустриальной специализации в регионах Казахстана отраслевых комплексов, но и обоснованное создание сети новых перспективных национальных кластеров.

В связи с этим, целесообразна интеграция кластерного подхода в стратегии и программы развития отдельных регионов и отраслей (начиная с реализации пилотных проектов). Можно выделить следующие основные направления развития кластерного развития:

1) Инновационно-технологический кластер. Следствием формирования инновационно-технологического кластера является получение преимуществ от совместной деятельности предприятий отрасли, которые выражаются в повышении качественных и количественных показателей предприятий, конкурентоспособности, сохранении внутри региона преимуществ локализации цепочек производства и потребления добавленной стоимости, повышении качества и уровня жизни населения. Приоритетными в этой деятельности являются компьютерные технологии и программы, ядерные технологии, космос и телекоммуникации, медицина и фармацевтика, энергоэффективность.

В Послании «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Глава государства Н. А. Назарбаев отметил: «Нужно продолжить развитие двух ведущих инновационных кластеров – Назарбаев Университета и Парка инновационных технологий».

2) Инновационно-образовательный кластер. Система современного профессионального образования развивается в контексте рыночных модификаций, обусловленных социально-экономическими условиями развития общества, и эта новая реальность оказывает интенсивное влияние на развитие образования.

Целью образовательного кластера является повышение эффективности функционирования рынка образовательных услуг за счет максимального использования внутренних и внешних факторов его развития. Это позволит более полно использовать значительный инновационный потенциал вузовского сектора; более полно удовлетворять потребности всех групп потребителей; более рационально использовать ограниченный ресурсный потенциал; сглаживать определенные конъюнктурные моменты, влияющие на качество предоставляемых образовательных услуг, за счёт разумного сочетания конкуренции и кооперации.

Предназначение кластера раскрывается в его миссии как инновационной формы интеграции науки и образования для решения сложных педагогических задач в процессе обучения, воспитания и развития подрастающего поколения, профессиональной подготовки компетентных специалистов, оказания образовательных услуг заинтересованным потребителям. За последние 20 лет развитие системы образования в Казахстане происходит особенно активно. Однако темпы развития одного из самых консервативных социальных институтов не всегда адекватны изменениям, происходящим в различных сферах общества – экономике, политике, социальной жизни. Это требует постоянных

корректировок в образовательной политике и вынуждает многие образовательные структуры перестраивать свою деятельность в контексте объективных изменений в жизни общества.

3) Инновационно-нефтехимический кластер. Этот кластер может оказать стимулирующее воздействие на предприятия машиностроения, металлообработки, судостроительный и транспортный комплексы. Серьезных технологических решений потребуют технологии отбора, транспортировки, сжижения и переработки природного газа, которые создадут предпосылки для формирования новых инновационных кластеров.

Стратегия развития нефтегазохимического кластера связана, прежде всего, с перспективами разработки и эксплуатации месторождений углеводородного сырья в Каспийском регионе, а также с решением комплекса задач по оптимизации методов добычи трудно извлекаемых запасов нефти и газа. В обозримом будущем названный кластер должен выступить основной организацией по внедрению и обслуживанию инновационных нефтегазовых технологий на данной территории, а также по продвижению собственных технологий на мировые рынки.

Для определения основных направлений развития нефтегазохимического кластера следует учитывать его сильные и слабые стороны.

4) Инновационно-металлургический кластер. В Карагандинской области представлены предприятия добывающей и перерабатывающей промышленности, научно-исследовательские центры и профильные учебные заведения. Именно в этом секторе наиболее целесообразно формирование приоритетного конкурентоспособного кластера. Это открывает хорошую перспективу в кратчайшие сроки повысить коммерческое использование мощного металлургического комплекса Карагандинской области. Вокруг

этих предприятий сконцентрировано более 300 поставщиков оборудования и материалов, необходимых для их деятельности.

Для развития металлургического кластера в Карагандинской области рекомендуется создать условия, которые будут стимулировать металлургов производить продукцию высокого передела и уходить от полуфабрикатов. Кроме того, необходимо обеспечить тесное взаимодействие внутри кластера между металлургией, машиностроением и в целом со сферой обработки металла.

5) Транспортно-логистический кластер. Стратегия развития транспортно-логистического комплекса Казахстана связана с решением задачи включения региона в систему евроазиатских транспортных связей. Конкурентное преимущество страны – выгодное географическое положение. В рамках развития системы международных транспортных коридоров по территории республики транспортный узел способен стать одним из основных центров грузопереработки и консолидации транзитных и экспортно-импортных грузопотоков в евроазиатских связях.

6) Текстильно-промышленный кластер. Текстильная и легкая промышленность – одна из основных отраслей экономики, формирующих бюджет во многих странах мира. В Казахстане имеется растущее производство хлопка, который в большом объеме экспортируется. Существуют также швейные компании, способные производить различную продукцию, как для внутреннего, так и для внешнего рынка. Поэтому необходимо определиться с привлечением в текстильную отрасль инвестора, обладающего высоким рейтингом в мировой текстильной промышленности, для того чтобы в альянсе с отечественными компаниями обеспечить выпуск отечественной продукции в соответствии с международными стандартами качества и ее выход на мировые рынки. В связи с этим Указом Президента Республи-

ки Казахстан от 6 июля 2005 года, № 1605, была создана СЭЗ «Оңтүстік», которая является системообразующим компонентом пилотного кластера по производству хлопчатобумажной пряжи и ткани в Южно-Казахстанской области.

7) Туристический кластер. Казахстан обладает большой инвестиционной привлекательностью для иностранных фирм. В настоящее время ведется работа по развитию наиболее привлекательных направлений по туризму с привлечением ресурсов национальных природных парков «Алтын Емель», «Иле Алатау», «Чарынский каньон», а также по культурно-познавательному туризму по маршрутам Великого Шелкового пути и в г. Байконур («Космическая гавань») и др.

8) Агрокластер. Агрокластер должен стать компактной территорией, на которой предполагается реализовать множество крупномасштабных проектов в сфере инновационного сельского хозяйства (например, рациональное природопользование, чистая энергетика, энергия будущего). В целях повышения эффективности АПК на правительственном уровне принят ряд государственных программ. Не отрицая значимости мер, предусмотренных этими программами для развития АПК, следует отметить, что они должны учитывать происходящие изменения во внешней среде (глобализация, усиление конкуренции, развитие сетевых организаций) и те возможности, которые предоставляют новые формы организации аграрного бизнеса в повышении конкурентоспособности, в том числе на внешнем рынке. Глобализация распространяется и на сельское хозяйство. В связи с этим создание и реализация агрокластерного проекта позволят сформировать новый технологический уклад в критически важном секторе экономики – агропромышленном комплексе и обеспечить Казахстан собственным продовольствием.

9) Строительный кластер. На практике довольно сложно развивать кластер в промышленности строительных материалов в отрыве от остальных элементов строительного комплекса. В качестве объекта исследования и управления целесообразнее говорить о формировании строительного кластера в виде системы взаимодействующих между собой строительных, проектных учреждений предприятий промышленности строительных материалов, а также сопутствующей инфраструктуры.

Созданная в Казахстане производственная база позволяет полностью удовлетворить внутренний спрос по широкому спектру наименований строительных материалов, в частности, по таким видам, как цемент, изделия из бетона, стеновые и теплоизоляционные материалы, гипс, асбест, арматура, гипсокартон, щебень, песок и др. Но низкая загрузка отечественных предприятий не позволяет удовлетворить потребности строительной отрасли, что связано с более высокой стоимостью отечественных стройматериалов, по сравнению с дешевыми, произведенными в ближнем зарубежье, например в Китае.

10) Медицинско–фармацевтический кластер. Реализация кластерной политики в области регионального здравоохранения требует наличия определенных условий, связанных с усилением хозяйственной самостоятельности медицинских организаций, развитием рыночных отношений в смежных секторах – образовании, науке, страховании и пр., появлением у субъектов системы регионального здравоохранения объективной потребности и осознанной необходимости в объединении на принципах кластерного подхода, разработкой методических материалов и указаний по формированию кластеров как в общем плане, так и в сфере здравоохранения, и в частности, в области профилактики. Рекомендуем создать медицинско-фармацевтический кластер в Алматы. В систему данного кластера



могут входить Центральная клиническая больница УДП РК, Центр санитарно-эпидемиологической экспертизы УДП РК, санаторий «Алматы», Центр медицинских технологий и информационных систем, и т. д. В основе кластера лежат договорные отношения между участниками. Создание кластера позволит дать новый импульс развитию здравоохранения, приведет к новым медицинским прорывам. В свою очередь, эти процессы стимулируют появление новых рабочих мест.

11) Туркестанский духовно-технологический кластер. Целью кластера являются комплексное развитие подходов к духовно-культурному, инновационно-технологическому, туристско-логистическому и агропродовольственным аспектам формирования кластера и разработка сетевой модели международного и национального мегапроекта «Новый Туркестан».

Несомненно, в XXI веке, в процессе глобализации, испытавший на себе последствия мировых кризисов, Казахстан должен вступить на новый путь развития, выйти на траекторию ускоренного развития, что возможно при условии формирования шестого технологического уклада, подразумевающего развитие биотехнологий, нанотехнологии, генной инженерии, электронно-информационной связи, технологий освоения космоса и др. Для этого, в частности, используя человеческий и производственный потенциалы, следует модернизировать производственные мощности. Необходимо построить транспортно-логистический центр «Шелковый путь» (Жибек-Жолы), инновационный бизнес-центр и другую инфраструктуру. На протяжении всего Великого Шелкового пути необходимо создать и развивать кластер туризма. Это дало бы возможность реализовать программу развития моногородов. Создание кластера «Аул» нового образца диктуется временем. Данный кластер даст точный ответ, каким должен быть казахский аул XXI века.

### 7.5.6. *Международный опыт стимулирования кластеров*

Сотрудничество Китая со многими странами мира, способствующее внедрению передовых иностранных технологий, приобретению навыка в управлении, стимулировало развитие и совершенствование кластера в целом. Правительством были приняты соответствующие меры. В частности, для ускорения продвижения предприятий на международную арену были приняты рекомендации **«О поощрении расширения внешнеторгового импорта и экспорта предприятий»**, **«О поощрении выхода предприятия на рынок»**. Предприятиям оказывается поддержка и первому вышедшему на рынок выплачивается премия 10 млн. юаней. Стимулируется становление организационной структуры промышленных кластеров на базе малых и средних предприятий, расширяется международный рынок, углубляется международное сотрудничество. Кластеры помогают предприятиям утвердить свою торговую марку на международном рынке, стимулируют их к выходу за пределы внутреннего рынка.

#### **Особенности промышленных кластеров в КНР:**

- 1) Сосредоточенность на небольшой территории.
- 2) Ограниченность в пределах определенной отрасли.
- 3) В пределах одного кластера имеется достаточное количество смежных предприятий и структур, есть предприятия производственного и торгового типа. Кроме того, организуются контроль над качеством, создаются рекламные кампании.
- 4) Наличие различного вида взаимосвязей между этими структурами.
- 5) Заинтересованность местных властей в развитии промышленных кластеров, так как развитие предприятия увеличивает количество собранных налогов. Промышлен-

ные ассоциации на местах зависят от развития отрасли, поэтому тоже заинтересованы в развитии кластеров.

6) Многие малые и средние предприятия очень заинтересованы в развитии промышленных кластеров. Например, есть ряд небольших предприятий, которые не имеют своей собственной торговой марки. В этих случаях для продажи за рубеж они могут просто указать бренд кластера, а также наименование товара и место производства. Зарубежные компании, отраслевые ассоциации и бизнесмены также проявляют заинтересованность в развитии промышленных кластеров на местах.

7) Кластерам необходима помощь соответствующих государственных органов, компетентных отраслевых ассоциаций, посреднических фирм по предоставлению информации и исследовательских учреждений. Они определяют политику промышленного кластера, помогают в выборе определенной стратегии, способствуют развитию международной торговли.

8) Место расположения промышленных кластеров. Например, в Китае есть уезд, славящийся производством галстуков. Расположен он в провинции Чжецзян в городе Шенчжоу. Доля выпуска Шенчжоуских галстуков очень высока, она составляет 80% внутреннего и 4 % мирового рынка. Этот город еще называют «столицей галстуков», так как здесь находится более 1000 предприятий по их пошиву, ежегодно производится 350 млн. штук, а годовая прибыль составляет 10 млрд. юаней. Всем, начиная от закупки материала и заканчивая разработкой моделей, производством и фирменной упаковкой, занимается один кластер. Шенчжоуский кластер галстуков появился в 1984 году и сразу начал уделять внимание укреплению международного сотрудничества. Были установлены тесные связи с Японией и Италией, осваиваются новые рынки в Азии и Африке.

Формирование торговой марки кластера подразумевает вливание правительственных инвестиций и отраслевых ассоциаций для формирования единой торговой марки по производству галстуков. Через сеть Интернет, совместные выезды за рубеж, проведение презентаций и другие формы на внутреннем и международном рынках пропагандировалась единая марка «Шенчжоуские галстуки» и формировалось восприятие города Шенчжоу как мировой и внутри китайской столицы производства галстуков. В Китае власти всех уровней прекрасно осознают, что только открытость повышает уровень сотрудничества. За этот период в шенчжоуском кластере по производству галстуков произошли коренные изменения: объем валовой продукции возрос до 10 млрд. с 2,5 млрд. юаней. Это заложило основу самого крупного кластера в мире по производству галстуков. Подобных кластеров очень много. Например, кластеры по производству одеял, зажигалок, ручек, электроприборов. По данным экспертов, во всей провинции насчитывается соответственно 604 промышленных кластера. Доходы промышленных кластеров составляют 60% от валовых доходов всей промышленности провинции.

В провинциях Чжецзян, Гуандун, Фуцзянь, Шаньдун, Цзянсу и других приморских провинциях количество промышленных кластеров велико. В последнее время все они выработали различные стратегии для продвижения собственного развития. В больших объемах закупаются производственное оборудование мирового класса, передовые технологии, привлекаются высоко квалифицированные технические и управленческие кадры. Огромное число предприятий вышло на мировой рынок.

Очевидно, факторы, подразумевающие международное сотрудничество, включают поиск новых рынков, наличие новых технологий, управления, оборудования и

переориентацию отрасли. Международное сотрудничество предусматривает решение ряда важных задач, связанных с развитием отрасли. Решение одних вопросов принесет новые возможности, а решение других устранил прошлые проблемы.

В Китае есть достаточное количество организаций, прилагающих массу усилий для развития средних и малых предприятий, включая международное сотрудничество промышленных кластеров, например Ассоциация международного сотрудничества малых и средних предприятий КНР. Она организована на добровольных началах людей, представляющих малые и средние предприятия всей страны, ассоциации городского и провинциального уровня, общественные организации, коллективы, и просто тех, кто беспокоится о деятельности малых и средних предприятий. Названная ассоциация, созданная первой в стране, оказывает различные услуги для большого числа малых и средних предприятий.

Есть специальная структура так называемый Центр международного обмена промышленных кластеров, образованный сравнительно недавно. Объектом его услуг выступают промышленные кластеры малых и средних предприятий. Посредством власти на местах, отраслевых ассоциаций, местных комитетов по управлению отраслями и других организаций, центр предоставляет различного рода общественные услуги.

В качестве примера рассмотрим деятельность шанхайского кластера «Чжанцзян». Кластер образовался на базе парка высоких технологий «Чжанцзян», учрежденного специальным решением правительства КНР в 1992 г. Парк был организован на территории зоны экономического развития Пудун (по льготам приравнена к специальной экономической зоне национального масштаба). На территории парка действуют 11 производственных баз государ-

ственного уровня, 5380 резидентов, 108 исследовательских организаций государственного и муниципального уровней. В настоящее время резиденты парка участвуют в 216 НИОКР по государственным заказам, в том числе по 129 разработкам в рамках национальной программы 863 (биоинженерия, космическая техника, информатика, лазерная техника, автоматика, энергетика, новые материалы, техника освоения мирового океана), 17 проектам по госпрограмме 973 (фундаментальные исследования по линии Академии наук КНР) и 4 международным программам.

В Канаде насчитывается около 50 технологических кластеров различной величины и степени «зрелости». Ведущая роль в создании и функционировании высокотехнологических кластеров принадлежит Научному исследовательскому совету (НИС), ведающему организацией и финансированием фундаментальных исследований в 18 государственных научных учреждениях и лабораториях по всей территории Канады, а также имеющему специальную программу по содействию промышленным исследованиям и мощный информационный ресурс в лице Канадского института научно-технической информации.

При создании технологических кластеров Научный исследовательский совет использует две стратегии. Первая стратегия предусматривает создание в регионе нового исследовательского центра, вокруг которого формируется кластер, при этом основное внимание уделяется построению на первоначальном этапе сетевого взаимодействия между компаниями, входящими в кластер. Примером такого подхода является кластер по электронной коммерции в Нью-Брансуике. Вторая стратегия является более традиционной. При этом подходе технологический кластер создается на базе имеющейся инфраструктуры с целью содействовать местному инновационному бизнесу в создании продукции, конкурентной на глобальном рынке. Примером этой страте-

гии может служить создание биотехнологического кластера в Монреале, и другие. Также можно использовать опыт Финляндий, Германий и других стран.

#### *7.5.7. Модель кластерного развития «тройная спираль» в Казахстане*

Как показывает успешный опыт развитых стран мира, лидерами в росте конкурентоспособности оказываются те кластеры, которые опираются на модель «тройной спирали» – партнерство государства, бизнеса и науки. Такая спираль представляет собой механизм достижения синергетического эффекта непрерывных обновлений и накопления базы знаний в экономике знаний и дает особую устойчивость и мобильность в глобальной конкуренции.

Модель «тройная спираль» – это сетевой механизм согласования действий и формирования общественного консенсуса при принятии решений, основанный на принципе коллаборации («координации действий вне иерархии») и комплементарности.

Модель инновационного развития кластеров по «тройной спирали» включает в себя три основных элемента:

- для общества, основанного на научном знании, характерно усиление роли науки во взаимодействии с промышленностью и правительством;
- три института (наука, бизнес, власть) стремятся к сотрудничеству, при этом инновационная составляющая происходит из данного взаимодействия;
- в дополнение к традиционным функциям каждый их трех институтов «частично берет на себя роль другого».

«Тройная спираль» представляется исключительно эффективным инструментом, поскольку становятся очевидными параллели инновационной системы с экосистемой кластера, необходимость гармонизации взаимоотношений

отдельных ветвей спирали и их совместных устремлений к единой цели. Цель «тройной спирали» заключается в том, что в системе инновационного развития доминирующее положение начинают занимать институты, ответственные за создание нового знания. Так, наблюдается образование кластеров, формирующих будущий потенциал инновационного развития, а связи между учеными, технологами и пользователями становятся качественно другими, как и функции, выполняемые отдельными участниками.

В мире не существует ни одного примера, где бы национальная инновационная экосистема кластера эффективно действовала вне принципов «тройной спирали». Данный подход к сбалансированному развитию кластеров в виде «тройной спирали» является чрезвычайно актуальным для Казахстана, и в настоящее время это можно заметить по условиям участия в программах по поддержке МСБ.

В Казахстане модели «тройной спирали» присуща определенная специфика, которая заключается в том, вузы осуществляют основной объем подготовки кадров. Создание инфраструктуры для содействия развитию связей между наукой и бизнесом в такой системе представляет собой сложную задачу, поскольку на формировании инфраструктуры будет сказываться недостаток научного потенциала, а в случае создания ее при научных организациях – нехватка молодых кадров.

Научно-техническая и инновационная политика, поддержка определенных видов НИОКР находятся в ведении целого ряда министерств и агентств, координация усилий между которыми, даже ключевыми ведомствами, развита слабо. Помимо министерств и агентств в структуре государственного управления существуют и вневедомственные координационные, консультативные и совещательные органы. Таким образом, добиться перераспределения приоритетов в этой системе достаточно трудно.



Кроме того, крупный бизнес в Казахстане недостаточно активен в сфере инновационной деятельности. В течение нескольких последних лет инновационно активными, согласно данным Агентства РК по статистике, являлись лишь 5-6% промышленных предприятий. При этом отечественный бизнес восприимчив к инновациям по параметру привлечения нового или высокотехнологического оборудования, что видно по растущим объемам его импорта. Действительно, покупка зарубежного оборудования более выгодна предприятиям по ряду причин: из-за сравнительно меньших расходов производства, высокого качества предлагаемых после продажных сервисов, способов оплаты. Однако развитие инновационной деятельности только на базе покупки зарубежного оборудования приводит к технологическому отставанию.

Следует отметить, что все же намечается положительная тенденция роста расходов на научные исследования со стороны крупного бизнеса. Предприятия создают собственные исследовательские подразделения и лаборатории. Увеличиваются также расходы предприятий на научно-исследовательские проекты, выполняемые в организациях государственного сектора науки и вузах. Можно отметить и то, что только некоторые, как правило, крупные и не самые высокотехнологичные предприятия начинают систематически финансировать научные исследования.

Оценить взаимосвязь бизнеса с другими компонентами «тройной спирали» достаточно сложно. Однако можно утверждать, что они существуют и качественно отличаются от тех, которые действуют в развитых странах. Вместе с тем тесные пересечения существуют у государства и тех предприятий, в которых значительную долю составляет государственная собственность, и именно эти предприятия пользуются режимом максимального благоприятствования. Многие из них располагают широкими возможностями

лоббировать свои интересы и накопили достаточные ресурсы для развития инновационного потенциала.

Анализ состояния основных участников инновационной системы в Казахстане и инструментов, используемых Правительством для налаживания связей между ними, позволяет сделать вывод, что пока существуют и развиваются только «двойные», а не «тройные спирали» отношений.

Таким образом важным условием формирования рыночной инновационной системы является переход к сбалансированному развитию кластеров в виде «тройной спирали», т.е. создание инновационных кластерных инициатив опережающего развития, способных транслировать инновации на обширную территорию страны.

#### *7.5.8. Оценка потенциала взаимодействия и поддержки кластерного развития*

Для реализаций кластерной политики и выявления потенциала по формированию перспективных национальных кластеров необходимо провести глубокий анализ конкурентоспособности национальной экономики по следующим направлениям: анализ конкурентоспособности хозяйствующих субъектов и выпускаемой ими продукции (товаров и услуг); анализ текущего положения и предпосылок создания перспективных национальных кластеров; анализ существующей инфраструктуры научно-исследовательских организаций, опыта взаимодействия с ними хозяйствующих субъектов и перспектив их развития; анализ перспективных национальных кластеров с точки зрения их потенциальных участников, цепочек производства добавленной стоимости, возможностей и ограничений для развития кластеров.

Статистическими показателями, отражающими потенциал кластеризации могут служить коэффициент ло-

кализации данного производства на территории региона, коэффициент душевого производства и коэффициент специализации региона на данной отрасли.

Коэффициент локализации (КЛ) рассчитывается как отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства региона к удельному весу той же отрасли в стране.

Коэффициент душевого производства (КД) исчисляется как отношение удельного веса отрасли региона в соответствующей структуре отрасли страны к удельному весу населения региона в населении страны.

Коэффициент специализации региона на данной отрасли (КС) определяется как отношение удельного веса региона в стране по данной отрасли к удельному весу региона в ВВП страны.

Если расчетные показатели больше или равны единице, следовательно, рассматриваемые отрасли выступают как отрасли рыночной специализации. При формировании кластеров и выборе из них наиболее приоритетных необходимо оценить динамику коэффициентов локализации, так как увеличение значения показателей в динамике свидетельствует о возможных дальнейших перспективах роста кластеров, а снижение – об их возможной неперспективности.

Ранжирование отраслей по данным показателям определяет приоритетность отраслей на этапе анализа ресурсной базы, необходимой для обеспечения конкурентоспособности региона в определенных секторах экономики. Эти результаты формируются на основе анализа комплекса условий, каждое из которых в отдельности и (или) все вместе, составляют основу конкурентной устойчивости: факторы производства, необходимые для ведения конкурентной борьбы в данной отрасли; спрос на внутреннем рынке для продукции отрасли; конкурентоспособные отрасли-постав-

щики в данном регионе; факторы, мотивирующие формирование эффективных стратегий организации и управления предприятиями, важнейшим из которых является конкуренция на внутреннем рынке.

Полученные оценки позволяют сформировать группы отраслей, которые в результате укрупненной группировки объединяются в три группы:

- отрасли с высоким потенциалом существования кластера, нуждающиеся в информационной поддержке и минимальном управляющем воздействии;

- отрасли, в которых возможно создание кластеров при целенаправленных длительных управляющих воздействиях;

- отрасли, в которых создание кластеров требует значительных издержек, несопоставимых с ожидаемым эффектом.

Развитие кластерной экономики предполагает обеспечение эффективного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, объединений предпринимателей, науки и высших учебных заведений.

Функции по обеспечению инициирования разработки стратегий формирования и развития перспективных национальных кластеров, содействию их организационному развитию и поддержки должны реализовываться по следующим направлениям:

- 1) Содействие институциональному формированию и развитию перспективных национальных кластеров, предполагающее в том числе инициирование и поддержку создания специализированной организации развития кластера:

- формирование специализированной организации развития кластера, обеспечивающей координацию деятельности его участников, которая может создаваться в различных организационно-правовых формах;

- разработка стратегии по формированию и развитию перспективного кластера и плана мероприятий по ее реализации, включающей разработку набора кластерных проектов и мер, направленных на создание благоприятных условий развития кластера, на базе анализа возможностей и угроз для развития кластера;

- реализация мер по стимулированию сотрудничества между участниками кластера (организация конференций, семинаров, рабочих групп, создание специализированных интернет-ресурсов).

2) Предоставление методической, информационно-консультационной, образовательной поддержки реализации кластерной политики:

- разработка методических материалов по стратегическому планированию развития кластеров, в том числе пилотных и инновационных;

- разработка методических материалов, связанных с реализацией проектов по различным направлениям формирования и развития перспективных национальных кластеров, включая обеспечение развития системы нефинансовых институтов развития (промышленных парков, технопарков, центров по энергосбережению, организаций поддержки малого и среднего предпринимательства);

- формирование механизмов предоставления субсидий предприятиям и объединениям предпринимателей, поддержка кооперационных проектов предприятий, образовательных и научных организаций по следующим направлениям деятельности: осуществление маркетинговых расходов, связанных с выходом на внешние рынки; коммерциализация технологий; проведение технологического аудита и энергоаудита; реализация мер по энергосбережению; разработка новых образцов промышленной продукции; оплата консультационных услуг в области инновационного и технологического менеджмента, менеджмента

качества; развитие механизмов непрерывного образования и др.;

- реализация специализированных образовательных программ по вопросам разработки и реализации кластерной политики на государственном и региональном уровнях.

3) Проведение подготовительной работы, позволяющее органам власти перейти к системным действиям по использованию существующих возможностей для формирования и развития перспективных национальных кластеров. Ключевыми направлениями при этом являются:

- создание координационного совета или агентства по развитию кластеров, в обязанности которого будут входить систематизация существующих кластеров, работы по статистическому и аналитическому изучению перспективных индустрий, разработка кластерных проектов и определение мер по их государственной поддержке;

- определение наиболее перспективных национальных кластеров на основании сбалансированного подхода между развитием традиционных секторов региональной экономики и поиском новых возможностей;

- стимулирование взаимовыгодного взаимодействия бизнеса, учебных заведений и научных сообществ в рамках формирования перспективных национальных кластеров, создание координационных и совещательных органов, действующих их развития, **а так же согласование и определение приоритетов развития потенциальных участников с возможностью разработки стратегии развития кластеров;**

- разработка инвестиционных проектов с участием потенциальных участников кластеров для получения финансовой поддержки в рамках программ и софинансирования из бюджета на модернизацию или переоборудование производственных мощностей хозяйствующих субъектов – потенциальных участников кластеров, а также развитие инфраструктуры и подготовку инвестиционных площадок;

- выбор и активное привлечение инвесторов для локализации предприятий на территории в целях «доукомплектования» создаваемых перспективных национальных кластеров.

4) Взаимодействие отраслевых кластеров с образовательными, научными организациями и органами власти, синхронизация их деятельности. Ключевыми направлениями являются:

- развитие перспективных национальных кластеров для размещения и создания производственных объектов и исследовательских центров на базе научных учреждений;

- реализация программ по повышению конкурентоспособности участников кластера, в том числе за счет механизмов государственной поддержки и организации доступа участников кластера к образовательным программам в сфере менеджмента перспективных индустрий;

- организация действенной взаимосвязи научных и образовательных учреждений с предприятиями для обеспечения инновационного характера развития кластера, подготовка и привлечение высококвалифицированного персонала, а также отработка схем государственно-частного партнерства при реализации совместных проектов;

- использование возможностей проекта «умных городов», в которых можно применить все инновации, полученные в кластерах, что в свою очередь создаст уникальную среду для развития городской инфраструктуры с возможностями централизованного управления и инновационным уровнем сервиса;

- развитие кластеров в тех отраслях экономики, где значительную роль играет инновационная составляющая (основными направлениями развития являются альтернативные источники энергии);

- формирование совместных планов действий на государственном уровне с целью роста конкурентоспособно-

сти региональных экономик путем развития исследований, развития технологий и инноваций в традиционных или новых отраслях;

- стимулирование развития международных связей между научно-исследовательскими кластерами в сферах общих интересов, включая вызовы глобализации рынков и технологического развития (развитие трансграничных кластеров);

- создание условий для участия в кластерных инициативах компаний всех масштабов – малого, среднего и крупного бизнеса.

В качестве основных механизмов поддержки перспективных программ формирования и развития национальных кластеров предлагаем следующие:

- 1) обеспечение поддержки реализации мероприятий программ формирования и развития перспективных национальных кластеров в рамках государственных программ:

- выделение бюджетных ассигнований на реализацию проектов развития кластеров;

- уточнение отдельных мероприятий госпрограмм для учета приоритетных кластеров;

- формирование в рамках госпрограмм особых условий и порядка поддержки кластеров;

- совершенствование нормативно-правовой базы в целях формирования и развития перспективных национальных кластеров;

- совершенствование налоговых, таможенных, тарифных, кредитных инструментов;

- привлечение организаций, участвующих в реализации госпрограмм, к поддержке кластеров;

- 2) предоставление кластерам субсидий из государственного бюджета в рамках программы поддержки малого и среднего предпринимательства, развитие государственно-частного партнерства:



- создание благоприятной институциональной среды для развития малого и среднего предпринимательства;
- формирование центров кластерного развития;
- организация центров коллективного доступа к высокотехнологичному оборудованию и центров трансферта технологий;

- развитие инжиниринговых центров;
- создание условий для привлечения финансовых средств частных организаций, банков;

3) предоставление субсидий из государственного бюджета на финансирование реализации проектов формирования и развития перспективных национальных кластеров:

- развитие транспортной, энергетической, инженерной инфраструктуры;

- развитие жилищной и социальной инфраструктуры, включая материально-техническую базу здравоохранения, культуры и спорта;

- развитие инновационной и образовательной инфраструктуры, выполнение работ и проектов в сфере исследований и разработок, осуществление инновационной деятельности, подготовка и повышение квалификации кадров;

- реализация других мероприятий в целях повышения конкурентоспособности организаций-участников кластера и качества жизни на территории базирования кластера;

4) стимулирование государственных предприятий, реализующих программы инновационного развития, в деятельности перспективных национальных кластеров.

Разнообразие проводимой политики определяет и многообразие направлений и форм государственной поддержки инновационных кластеров, среди которых: 1) прямая финансовая поддержка соответствующих кластеров; 2) обучение кадров; 3) налоговые льготы на исследовательские и инновационные расходы; 4) организация ярмарок, торговые миссии и пр.; 5) обеспечение связи с участниками

и субъектами; 6) обеспечение информацией; 7) обеспечение транспортных связей.

Важное значение в реализации государственной поддержки развития кластеров имеет подготовка кадров. В практике подчеркивается, что важен факт обеспеченности не средней, а высококвалифицированной рабочей силы, поэтому обучение рабочей силы является одним из ведущих преимуществ региональных программ развития кластеров.

#### *7.5.9. Развитие кластеров в специальных экономических зонах*

В целях успешного формирования и развития инновационных кластеров необходим правильный выбор места расположения и размещения кластерных инициатив. При этом особую практическую значимость имеет специальная экономическая зона. СЭЗ – это часть национального экономического пространства, где для отечественных и зарубежных предпринимателей создается система льгот и стимулов, которая на основе новейших технологий позволяет создавать приоритетные отрасли экономики, способные, в свою очередь, обеспечить производство и поставку высококачественной продукции на мировой рынок и успешное развитие социально-экономической жизни территорий своего базирования.

Анализ мирового опыта функционирования СЭЗ показывает, что в зависимости от уровня экономического развития используются разные их формы. Страны с развитой экономикой формируют беспошлинные зоны свободной торговли в морских портах, свободные аэропорты, оффшорные зоны, технико-внедренческие зоны. Страны с переходной и развивающейся экономикой создают интенсивно функционирующие экспортно-производственные зоны.

В настоящее время на территории новых индустриальных стран имеется более 500 СЭЗ, которые были использованы для привлечения иностранного капитала. Азиатские страны (Китай, Южная Корея, Сингапур, Малайзия и др.) направляют предпринимательский капитал главным образом в обрабатывающую промышленность. В латиноамериканских странах (Аргентина, Бразилия, Мексика и др.) капитал привлекается в торговлю, сферу услуг, обрабатывающую промышленность. Южная Корея, Малайзия, Сингапур, Гонконг организовывали «точечные зоны», ориентированные на экспорт товаров. В них сосредоточено почти 90% всего объема экспорта в развивающихся странах.

СЭЗ стали точками роста китайской экономики. Начиная с 1980-х годов и по настоящее время Китай использует кластерный подход при создании зон «открытые» города, «Китайская титановая долина»), направленных на развитие обрабатывающей промышленности. Практически, «открытые» города и комплексные зоны Китая являются прообразом кластерных СЭЗ. Тем не менее, в Китае зоны размещены преимущественно в морских и речных портах. Кластерные СЭЗ могут создаваться и в прибрежных районах с морскими магистралями, и на пересечении развитых авто - и железнодорожных путей. Причем функционирование таких зон направлено на развитие отсталых, и развитых районов стран. При создании кластерной СЭЗ могут рассматриваться регионы стратегического значения, которые предполагают государственное регулирование.

Формирование СЭЗ начиналось в КНР «снизу-вверх», т.е. за счет самоорганизации хозяйствующих субъектов:

1) Процесс формирования кластеров связан с переходом к политике открытости, однако это лишь подтолкнуло компании к образованию специализированных промышленных кластеров. Основой наиболее старых из них стали города, давно специализировавшиеся на определенном

секторе промышленности (Вэньжоу – обувь, Ханцзи – зубные щетки и т.д.), в которых накапливались квалифицированные кадры, вырабатывались технологии производства.

2) После того как кластер естественным образом складывается и накапливает потенциал для дальнейшего развития, государство в лице местных властей разрабатывает программу развития конкретного кластера, которая включает в себя:

- создание инфраструктуры;
- установление стандартов качества для выпускаемой продукции;
- организацию научно-исследовательского центра, способного повысить технологический и качественный уровень предприятий;
- поддержку наиболее передовых предприятий отрасли, использующих новые методы производства.

Модель создания и функционирования зон в Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ) демонстрирует четкую направленность руководства страны на обеспечение коренного населения одним из самых высоких уровней жизни в мире. Поэтому большая часть страны представляет собой территории СЭЗ, которые обеспечивают уход от сырьевой направленности к развитому наукоемкому промышленному производству.

Объединяя территориальные кластеры в зоны и наоборот, разделяя СЭЗ на кластерные образования, ОАЭ добиваются положительного эффекта, а именно, расположив 15 СЭЗ на базе морских портов и аэропортов, обеспечили рост экспорта и импорта товаров и услуг, увеличили иностранные инвестиции, что доказывает интенсификацию международных экономических отношений. Так, в ОАЭ существует Technology & CO Mmunications – уникальный кластер, состоящий из свободных экономических зон

Dubai Media City, Dubai Internet City, International Media Production Zone, Dubai Outsource, Empower, Knowledge Village, Dubai Studio City и Dubiotech (парк биотехнологий).

Основные преимущества свободных экономических зон ОАЭ таковы: работающий на ее территории иностранный инвестор является 100%-ным собственником предприятия, освобождается от уплаты экспортно-импортного и подоходного налогов, налога на прибыль и всех видов доходов. Кроме того, предусмотрены свободная репатриация капитала и прибыли, отсутствие валютного контроля.

В Казахстане кластеры можно формировать в существующих специальных экономических зонах, позволив им получить право на серийное производство разработанной наукоемкой продукции. Поэтому в зависимости от специфики кластеров внутри зоны необходимо разработать такой механизм таможенных, налоговых, финансовых и других льгот для предприятий – резидентов СЭЗ, который будет осуществлять протекцию отечественных производителей, привлекать инвестиции из-за рубежа, способствовать производству новой продукции.

Учитывая все это, в Казахстане целесообразно создать кластерные СЭЗ в рамках существующих специальных экономических зон:

1) ИТ-кластер («Информационные технологии – электронная коммерция») на базе «Астана – новый город»;

2) ИКТ-кластер («Информационно-коммуникативные технологии») на базе «СЭЗ-Инновационные технологии» в п. Алатау;

3) Инновационно-технологический кластер («Технологии переработки нефтехимии» или «Нефтехимическая долина») на базе СЭЗ «Павлодар» и «Атырау»;

4) Инновационно-технологический кластер («Технологии переработки металла») на базе СЭЗ «Сарыарка»;

5) Транспортно-логистический кластер («Интегрированный транспортно-информационный центр») на базе СЭЗ «Хоргос-Восточные Ворота» и «Морской порт Актау»;

6) Кластер текстильных инноваций («Текстильная долина») на базе СЭЗ «Онтустик»;

7) Кластер «Туризма» (по специальной программе).

В этой связи рациональность и своевременность идеи создания кластерной СЭЗ на территории Казахстана можно аргументировать реально начавшимися интеграционными процессами. Предлагаем следующие рекомендации по созданию и развитию кластерной СЭЗ:

1) формирование группы квалифицированных специалистов разного профиля, что обеспечит синергетический эффект реализации проекта;

2) разработка отдельных мер государственного регулирования в соответствии с направлением деятельности кластеров внутри зоны, что позволит развивать и поддерживать специфику каждого;

3) использование потенциала предприятий малого и крупного бизнеса, а также научно-исследовательских институтов путем включения их в пределы кластерной СЭЗ;

Создание СЭЗ окажет стимулирующее воздействие на производство, позволит интегрировать товары во внутренний рынок, а также обеспечить дополнительные рабочие места. В результате ускоренное развитие получают современные высокопроизводительные, конкурентоспособные производства, будут привлечены дополнительные инвестиции и внедрены новые технологии.

Сопоставляя воздействие СЭЗ и кластеров на экономическое развитие разных стран мира, можно сделать вывод, что оба инструмента создаются для обеспечения более высокого уровня занятости рабочей силы, привлечения инвестиций в свободно конвертируемой валюте и повышения экспортного потенциала.

Кластерная СЭЗ – это территория, создаваемая для полного цикла производства высокотехнологичной готовой продукции стратегически важных отраслей национальной экономики, разделенная на несколько кластерных образований, на которой используется дифференцированный подход к распределению льгот.

Целесообразно консолидировать усилия на развитии кластерных специальных экономических зон. Например, при совмещении науки с производством образуется новый экономический механизм. В результате объединения признаков СЭЗ и кластера получают дополнительные преимущества.

## **7.6. Специальные экономические зоны**

В мировой практике основным элементом в формировании благоприятного налогового режима, создании инфраструктуры для развития производства, переработки продукции и экспортно-импортных операций является специальная экономическая зона. СЭЗ - это ограниченная часть национально-государственной территории, на которой действуют особые льготные экономические условия для иностранных и национальных предпринимателей (льготы таможенного, арендного, валютного, визового, трудового режима и т.д.), что создает условия для развития промышленности и инвестирования иностранного и отечественного капитала[9, 24].

Организационно-функциональная структура СЭЗ достаточно многообразна. В современной практике мирового хозяйства существует до 25 разновидностей СЭЗ. Создание и развитие свободных экономических зон ориентировано в основном на решение конкретных приоритетных экономических задач, реализацию стратегических программ и проектов. Являясь своеобразным катализатором

ром инвестиционных процессов, удачные свободные экономические зоны обеспечили технологическое обновление производства при одновременном усилении конкурентоспособности.

Под влиянием изменений в мировой экономике и международной торговле прослеживается эволюция организационно-функциональных форм СЭЗ от простых, связанных главным образом товарами, к более сложным, ориентированным на производство массовой потребительской продукции, разработку и производство новых товаров, предоставление различного рода услуг и др.

Классифицировать однозначно ту или иную СЭЗ довольно сложно, поскольку они обладают характерными признаками многих зон. Однако среди наиболее распространенных в мире специальных экономических зон можно выделить следующие: таможенные зоны; беспошлинные торговые зоны; таможенные свободные зоны, зоны свободной торговли, внешнеторговые зоны, беспошлинные экспортно-производственные зоны, свободные экспортные зоны, свободные экспортно-производственные зоны, экспортно-производственные зоны, свободные экономические зоны, свободные производственные зоны, зоны экономического благоприятствования, промышленные экспортноориентированные зоны, свободные промышленные зоны, предпринимательские зоны, зоны совместного предпринимательства, зоны технико-экономического развития, зоны развития новой и высокой технологии, технико-внедренческие зоны, научно-промышленные парки, оффшорные центры, международный оффшорный финансовый центр, свободные банковские зоны, эколого-экономические регионы, открытые районы, туристические центры.

Вместе с тем для полноты представления необходимо дополнение некоторыми уточняющими характеристиками, что позволит объединить существующие в мире зоны



в несколько групп, классифицировать. По мнению экспертов, классификацию СЭЗ можно осуществить по четырем основным критериям [2, 24]:

1) по характеру деятельности или функциональному предназначению;

2) по степени интегрированности в мировую и национальную экономику;

3) по отраслевому признаку;

4) по характеру собственности.

По характеру деятельности и функциональному предназначению можно выделить три основных типа зон: зоны свободной торговли, экспортно-производственные зоны, научно-промышленные парки. К *зонам свободной торговли* (ЗСТ) относятся территории, функции которых в основном сводятся к ввозу, хранению, сортировке, упаковке и перевалке товаров без их дополнительной обработки. В ряде случаев допускается незначительная обработка иностранных товаров в целях их дальнейшего реэкспорта. Несмотря на определенные выгоды, получаемые от таможенных пошлин, а также за счет экономии на накладных расходах, возможности подобных зон в развитии экспортного производства, вовлечении в него национальных, материальных и трудовых ресурсов весьма ограничены. Именно этим определяется то, что такой тип СЭЗ в чистом виде не получил широкого распространения в современной международной практике.

По мере усиления конкурентной борьбы, усложнения задач социально-экономического развития таможенно-юридический статус зон свободной торговли в целях более активного привлечения иностранного капитала в сферу материального производства дополняется новыми элементами. Такая эволюция зон свободной торговли характерна для всех стран, включая и промышленно развитые, что приводит к трансформации ЗСТ в экспортно-производственные зоны.

Таким образом, производственная деятельность и все связанные с ней функции формируют основу наиболее распространенного в мире типа специальных экономических зон - *экспортно-производственных (ЭПЗ)*. С точки зрения развития всех элементов экспортного потенциала, охватывающих сферу производства, системы сбыта и маркетинга, этот тип СЭЗ представляет наибольший интерес для многих стран и имеет важное значение для развития международного разделения труда. Продукция, выпускаемая в экспортно-производственных зонах, отличается высокой конкурентоспособностью главным образом из-за низких издержек производства, что позволяет успешно конкурировать на мировом рынке, устанавливая низкие экспортные цены. При этом основным фактором конкурентоспособности становится не цена товара, а его качество, новизна, наукоемкость, интеллектоемкость. Развитие этой тенденции отразилось и на характере деятельности экспортно-производственных зон, многие из которых начали трансформироваться в *научно-промышленные парки (НПП)*. Кроме того, новые СЭЗ образуются в форме технополисов, высокоразвитых структур по организации разработки и выпуска конкурентоспособной продукции.

Как уже отмечалось, классическим примером является опыт Китая, в котором созданы 32 зоны технико-экономического развития, по статусу близкие СЭЗ. На территории этих экономических структур в настоящее время размещаются технопарки, где разрабатываются новейшие технологии с привлечением иностранного капитала, функционирует производство, ориентированное на экспорт, активно работают торговые предприятия.

Основная цель, которую преследовало правительство Китая, открывая СЭЗ, привлечь иностранный капитал, технологии и менеджмент. Для этого в СЭЗ создавались максимально тепличные условия для ведения бизнеса. В Китае

для предприятий, находящихся в составе СЭЗ, налоговые и таможенные льготы предоставляются на пять лет (для технологий с длительным периодом освоения – на семь). В частности, ставка налога на прибыль составляет 15%, а при экспорте 70% продукции – 10%. Таможенные льготы включают освобождение от импортной пошлины необходимого предприятиям оборудования, которое невозможно купить на внутреннем рынке. Не облагается импортной пошлиной и сырье, используемое для выпуска экспортной продукции. В зонах гораздо быстрее, чем в среднем по стране, растут занятость и уровень жизни.

Не менее интересен в этом вопросе опыт Объединенных Арабских Эмиратов, в котором каждый из семи эмиратов имеет одну или более свободных экономических зон, предлагающих льготные условия для иностранных инвесторов и где работают более 5 тыс. компаний. Крупнейшей из них и третьей по размеру в мире является СЭЗ Джебел Али в эмирате Дубаи. Более того, данная СЭЗ является одним из наиболее удачных примеров развития подобных зон.

Свободная экономическая зона Джебел Али (JebelAliFreeZone) входит в десятку самых лучших портов мира. Она создана на территории 100 тыс.м<sup>2</sup> и включает в себя порт, таможню и непосредственно свободную зону. Ее программа привлечения иностранного капитала включает 100%-ное иностранное владение, беспрепятственную репатриацию капитала и прибыли; освобождение от корпоративных налогов на 15 лет, с возможностью продления этой опции еще на 15 лет; освобождение от подоходного налога; отсутствие экспортно-импортных пошлин на товары и оборудование; отсутствие валютных ограничений; неограниченное привлечение рабочего персонала; возможность использования внутренней инфраструктуры: офисных и складских помещений, промышленных и земельных

объектов; упрощенную процедуру регистрации: заявления рассматриваются в течение недели; доступ к более чем 1,5- миллиардному рынку потребителей; услуги двух современных терминалов порта Дубаи. Основной объем операций в зоне связан с экспортом и реэкспортом товаров и услуг, но уже около 15% всех операций связано с производством товаров непосредственно на территории зоны.

Другой пример – опыт Турции, где зоны свободной торговли существуют с 1988 г. К концу 2005 г. численность занятых в свободных зонах составила около 40 тыс. человек, количество функционирующих компаний – 3932, объем товарооборота достигал 23,3 млрд. долларов США. Среднегодовой рост товарооборота с 1988 по 2005г. составил 32%, несмотря на то, что множество преференций предоставлялись лишь на 5-10 летний срок. В 2004 г. все налоговые преференции были отменены, но рост экономических показателей во многих СЭЗ по прежнему был высоким: товарооборот вырос в среднем на 33%, производство на 25-30 %. В целом СЭЗ в Турции обеспечивают постоянную поддержку роста товарооборота. Большинство зон демонстрируют постоянный стабильный высокий рост производства и занятости.

В настоящее время на территории Казахстана функционируют шесть специальных экономических зон (СЭЗ), созданных в 2001–2008 гг: СЭЗ «Астана – новый город» (2001 г.), СЭЗ «Морпорт Актау» (2002 г.), СЭЗ «Парк информационных технологий» (2003 г.), СЭЗ «Оңтүстік» (2005 г.), СЭЗ «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» (2007 г.) и СЭЗ «Бурабай» (2008 г.).

Указом Президента РК от 21.09.2009г, №873, расширены виды деятельности СЭЗ «Морпорт Актау», «Астана – новый город», продлен срок деятельности и уменьшена территория СЭЗ «Парк информационных технологий», а также увеличена территория СЭЗ «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк».

СЭЗ «Морпорт Актау» и «Астана – новый город» успешно функционируют, сроки их действия продлены до 2028 и 2015 гг. соответственно. СЭЗ «Парк информационных технологий» и «Оңтүстік» находятся в процессе становления. Для обеспечения деятельности СЭЗ «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» учреждена администрация СЭЗ, уполномоченным государственным органом СЭЗ «Бурабай» определена компания-оператор, на территориях обоих СЭЗ формируются необходимые условия, территориальные подразделения таможенного и налогового органов.

В целом на сентябрь 2009 г. на территории трех СЭЗ были реализованы 167 проектов, в том числе «Астана – новый город» – 141 проект на общую сумму 628 млрд. тенге (4,3 млрд.долл.), «Морпорт Актау» – 3 проекта на сумму 13 млрд. тенге (88 млн.долл.), «Парк информационных технологий» – 23 проекта на сумму более 10 млрд. тенге (68 млн.долл.). На территориях СЭЗ реализуются еще 127 проектов (в том числе СЭЗ «Оңтүстік» – 3, «Астана – новый город» – 114, «Морпорт Актау» – 10).

Общий объем бюджетных инвестиций, вложенных в создание и развитие СЭЗ, составил порядка 410 млрд. тенге (2,8 млрд.долл.), в том числе «Астана – новый город» – 390 млрд. тенге (2,6 млрд.долл.), «Морпорт Актау» – 470 млн.тенге (3,2 млн.долл.), «Парк информационных технологий» – 11,5 млрд. тенге (78 млн.долл.), «Оңтүстік» – 7,7 млрд. тенге (52 млн.долл.), «Бурабай» – 100 млн. тенге (0,68 млн.долл.), «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» – 32 млн. тенге (0,22 млн.долл.).

Наряду с этим ведутся работы по созданию международного космического центра на комплексе «Байконур» и сборочно-испытательного комплекса космических аппаратов, завершению строительных, монтажных и пуско-наладочных работ стартового и

технического комплексов и инфраструктуры космического ракетного комплекса «Байтерек».

Цели создания специальных экономических зон таковы [28, 52]:

1. СЭЗ «Астана – новый город» – обеспечение ускоренного развития левобережья. Ишим путем привлечения инвестиций и использования передовых технологий в строительстве, а также создание современной инфраструктуры. С момента создания СЭЗ «Астана – новый город» из республиканского бюджета выделено 289,9 млрд. тенге, что составляет 41,0% от общей суммы финансирования. При этом инвестиций привлечено на общую сумму 417,4 млрд. тенге.

С начала деятельности СЭЗ зарегистрировано 207 объектов и из них введены в эксплуатацию актами рабочей и государственной комиссиями 100, в том числе 47 объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, 19 административных зданий, 15 объектов социально-бытового значения, 19 жилых зданий.

2. СЭЗ «Морпорт Актау» – для активизация вхождения экономики республики в систему мировых хозяйственных связей, создание высокоэффективных, в том числе высокотехнологичных и экспортно-ориентированных, производств, освоение выпуска новых видов продукции, привлечение инвестиций, совершенствование правовых норм рыночных отношений, внедрение современных методов управления и хозяйствования, а также решение социальных проблем.

Общая площадь СЭЗ «Морпорт Актау» составляет 982,3 га, в том числе 30 га водной территории. В настоящее время на территории СЭЗ «Морпорт Актау» выделены площади под следующие инвестиционные проекты: РГП «Актауский международный морской торговый порт» (РГП «АММТП»); завод по выпуску морских металлических кон-

струкций (ТОО «Kerrel Kazakhstan»); завод по производству стекловолоконных труб (ТОО «АЗСТ»); завод по выпуску труб нефтяного сортамента (АО «Нефте-Газтруба»).

На территории СЭЗ «Морпорт Актау» функционируют 12 причалов, общей протяженностью 550 м с возможностью одновременной обработки четырех судов. Существующие производственные мощности порта позволяют обеспечивать ежегодную перевалку свыше 10 млн. тонн нефтеналивных и 1,5 млн. тонн сухих грузов.

Ежегодно увеличивается совокупный годовой доход предприятий, введены в эксплуатацию заводы АО «Нефте-Газтруба» и Актауский завод стекловолоконных труб. Производимая ими продукция соответствует международным стандартам и является принципиально новой для казахстанского рынка. Освоено более 70 млн. долларов США, создано более 780 рабочих мест. Кроме того, увеличилось поступление налогов и других обязательных платежей субъектов СЭЗ «Морпорт Актау». На 1 января 2007 г. поступило 2,8 млрд. тенге (187 млн.долл.), из них 2, 6 млрд. тенге (176 млн.долл.) в республиканский бюджет и 134 млн. тенге (0,91 млн.долл.) в местный бюджет.

3. СЭЗ «Парк инновационных технологий» (пос. Актау, г. Алматы) – обеспечение развития отрасли информационных технологий. Объем инвестиций, уже осуществленных в проект из госбюджета, – около 28 млн. долларов США, направленных на строительство имущественного комплекса, состоящего из офисного здания, здания столовой, двух производственных модулей, вспомогательных объектов (котельная, насосная, трансформаторная подстанция и т.д.), и благоустройство 8,7 га прилегающей территории.

За период существования СЭЗ экспертным советом было утверждено 39 проектов в области информационно-коммуникационных технологий, в основном в области разработки программного обеспечения, из них 21 уже

реализуются. На данный момент все полезные офисные площади Парка полностью заняты компаниями, реализующими данные проекты. На территории зоны идет строительство завода по сборке ЖК мониторов и телевизоров казахстанско-сингапурского СП Glotur DS Multimedia.

4. СЭЗ «Оңтүстік» – обеспечение развития текстильной промышленности, в частности производства готовых изделий; активизация вхождения экономики Республики Казахстан в систему мировых хозяйственных связей; привлечение производителей мировых торговых марок для производства готовой текстильной продукции; создание высокотехнологичных производств, улучшение качества и расширение ассортимента производимой текстильной продукции.

К реализации на территории СЭЗ одобрены три инвестиционных проекта: ТОО «Хлопкопром-целлюлоза», ТОО «КазДемирТекстиль», ТОО «Бейбарс К» на общую сумму более 200 млн. долларов США.

Мировой опыт показал, что организация СЭЗ в приграничных районах с таможенным, налоговым и инвестиционным режимом создает благоприятные условия для инвестиций и является действующим механизмом развития бизнеса. СЭЗ на приграничных территориях включают в себя транспортно-логистические центры, индустриальные и торговые зоны и обеспечивают снижение транспортных расходов, повышение экспортного потенциала выпускаемой продукции, а также рост уровня торговли.

Доказательством является СЭЗ «Морпорт Актау» с выходом к странам каспийского региона с благоприятным налоговым режимом и необходимой инфраструктурой, позволяющая привлекать отечественных и зарубежных инвесторов, увеличивая свой совокупный годовой доход.

Анализируя ситуацию по созданию СЭЗ в приграничных районах, следует отметить, что СЭЗ дает воз-



возможность интегрировать экономику Республики Казахстан в современные технологические цепочки путем производственной кооперации, промышленного аутсорсинга, а также развивать высокоэффективные экспортно-ориентированные производства.

В настоящее время прорабатывается вопрос о создании на приграничных территориях Республики Казахстан СЭЗ с благоприятным режимом для экспортно-импортных операций, транзитных перевозок. Продолжаются также работы по созданию и развитию СЭЗ «Достык», «Хоргос – Восточные ворота» на границе с КНР и СЭЗ «Таскала – Озинки» на границе с Российской Федерацией.

На создание четырех СЭЗ за 2001-2007 гг. из республиканского бюджета было выделено средств на общую сумму 72 737,0 млн. тенге (493 млн.долл.), в том числе из резерва Правительства РК 3 788,5 млн. тенге (25,7 млн. долл.), из которых на разработку ТЭО – 2,055 млн. тенге (14 тыс.долл.), на строительство инфраструктуры – 72 186,5 млн. тенге (489 млн.долл.).

В настоящее время завершено строительство основных объектов инфраструктуры СЭЗ «Астана – новый город» и «Морпорт Актау». Привлечены инвестиции предприятий, созданы дополнительные рабочие места. Разрабатывается ТЭО на СЭЗ «Тобыл», «Таскала-Озинки», «Западные ворота Казахстана», «Достык».

В числе проблемных вопросов развития СЭЗ в Казахстане можно назвать:

- 1) недостаточно быстрое строительство инфраструктурных сооружений;
- 2) отсутствие единой государственной политики;
- 3) отрицательное влияние на инвестиционную привлекательность нового налогового законодательства, вступившего в силу с начала 2009 г.

## 8. Казахстанская модель и пути выхода из кризиса

Кризис на мировых финансовых рынках, начавшийся во второй половине 2007 г. повлиял на темпы развития Казахстана. Это проявилось в снижении возможностей отечественных банков привлекать внешние финансовые ресурсы и сокращении объемов кредитования внутренней экономики. При этом по оценке экспертов сформировались следующие факторы, которые повлияли на экономику Казахстана:

1. Воздействие циклического замедления мировой экономики, что в целом может снизить спрос на экспортную продукцию и снизит поступления в бюджет и Нацфонд.

2. Паника на финансовых рынках и банкротство крупных инвестиционных банков, что практически перекрывает внешние рынки финансовой ликвидности и грозит сложностями для рефинансирования внешнего долга отечественными банками и корпорациями.

3. Высокая волатильность цен на мировых товарных рынках. В случае их резкого падения ожидается снижение экономики и проблемы сокращения торгового баланса, что в свою очередь может отрицательно сказаться на текущем счете;

4. Обвал котировок на мировых фондовых рынках, приведший к резкому падению стоимости акций казахстанских компаний.

На XII съезде партии «Нур Отан» Глава государства отметил, что 10 лет назад, несмотря на обрушившиеся испытания, страна объединилась, став крепче, вышла на качественно новый уровень. Президент заявил: «Сегодня кризис все расставил на свои места. И сейчас наступает новое время, изменяется мировая экономическая система, резко возрастает цена ошибок, усиливается конкуренция на всех направлениях.... Поэтому нам надо искать свой

путь. Для выполнения задач инновационной индустриализации Казахстана мы должны исходить из реальных наших возможностей».

Глобальный кризис заставил внести коррективы и во внутреннюю экономическую политику государства. Парламент страны в оперативном порядке принял пакет антикризисных законов, направленных на поддержание ликвидности казахстанской банковской системы, расширение возможности кредитования реального сектора экономики и поддержку населения.

В условиях инновационного развития особенно актуальной становится задача по модернизации экономики на основе следующих мер:

1. **Перезагрузка банков.** Для дальнейшего устойчивого развития банковской системы необходимо снизить уровень спекулятивного капитала и обеспечить конкуренцию на основе **ускоренного внедрения исламского финансирования**. Основной особенностью исламского финансирования является то, что исламский банк делит с клиентом риски и получает прибыль в зависимости от того, сколько прибыли получил заемщик, а в случае «провала» клиент возвращает в банк только сумму кредита. Рост популярности исламского банкинга ведущие западные и азиатские государства рассматривают сквозь призму экономической целесообразности. Более чем хорошие показатели финансовой устойчивости и прибыльности, которые исламские финансовые институты демонстрируют уже несколько лет, побуждают правительства многих стран вносить изменения в действующее законодательство, делая его более либеральным к исламскому банкингу. Кроме того, развитие исламского бизнеса увеличивает приток прямых иностранных инвестиций с Ближнего Востока и ЮВА, что благоприятно отражается и на национальной экономике государств, внедряющих исламский банкинг.

Специальное исследование, проведенное экспертами МВФ, привело к выводу, что исламская банковская система способствует решению базовой проблемы экономики – эффективному распределению ресурсов. При этом исламские банки по сравнению с коммерческими банками гораздо меньше подвержены рискам, связанным с проблемой ликвидности и платежеспособности. Примечательно, что во время финансового кризиса 1998 г. поразившего ЮВА, исламские банки региона не пострадали.

По стимулированию развития исламского банкинга в стране предлагаем: 1) предоставить банкам, внедряющим исламский банкинг, кредиты из средств Национального фонда для последующего финансирования проекта Карты индустриализации страны; 2) освободить от налогообложения на определенный срок .

2. Карты индустриализации страны. Следует отметить, что в стране разработана и реализуется новая модель финансирования «Дорожной карты», которую координировало и осуществляло Министерство труда и социальной защиты населения. Причем, несмотря на незначительный по сравнению объем направленных финансовых ресурсов, получен действительно реально ощутимый результат. Организована четкая система координации и контроля. Акимы на местах получили реальные деньги, достигнуто повышение уровня занятости населения, отремонтированы объекты соцсектора и т.д. В связи с этим реализацию проекта **Карты индустриализации страны**, на наш взгляд, должно осуществлять Министерство индустрии и торговли, обеспечив при этом лучшую координацию, прозрачность и контроль.

В связи с этим необходимо **пересмотреть цели и задачи созданных институтов развития, особенно критерии оценки их деятельности**. Их деятельность должна оцениваться по степени их участия в реальной

диверсификации казахстанской экономики, реализации инвестиционных проектов, степени реальной поддержки отечественной экономики. Причем для предотвращения нецелевого использования средств и злоупотреблений следует рассматривать и утверждать их бюджеты Парламентом РК в составе республиканского бюджета страны.

3. Стимулирование АПК и поддержка села. В развитии предпринимательской деятельности село очень сильно отстаёт. Здесь, по-видимому, потребуются дополнительные организационные и законодательные меры. Для этого государству необходимо специально утвердить перечень товаров и услуг, производство которых не налажено в республике и его требуется развивать. При занятии таким производством субъектам выдаются льготные долгосрочные кредиты. Погашение кредитов можно предусмотреть и в натуральном виде. Или заранее государство должно гарантировать рынок сбыта, например обязательный государственный закуп экспортно-ориентированных или импортозамещающих товаров через дочернюю компанию нацхолдинга АО «КазАгроФинанс». Риск невозврата кредитов можно нивелировать через залоговую систему или через софинансирование проектов.

Для улучшения проблем регионального развития и АПК предлагается создать специальный проект **«Инфраструктура села»** и решить проблемы сельских дорог и водообеспечения, расширения работ по привлечению в регион прямых инвестиций для образования новых производств в сфере переработки сырьевых ресурсов, продолжения работы по созданию рабочих мест, как за счет укрупнения мелких крестьянских хозяйств, так и организации новых производств.

У аграрной отрасли республики имеется значительный потенциал. В интересах возрождения села, усиления

инновационной направленности необходимо использовать новые формы хозяйствования, позволяющие соединить науку, производство и предпринимательскую инициативу. В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос объединения мелких субъектов отрасли в **технологические деревни и комплексные кооперативы** (опыт Японии). Особенностью японских кооперативов является комплексное осуществление различных направлений деятельности, включая сбыт продукции, закупку материалов, выдачу кредитов, взаимное страхование, создание перерабатывающих производств и т.д. При этом технологические деревни, включающие и научные центры, должны активно внедрять в практику новые технологии. Технологические деревни могут быть не только чисто аграрной направленности, представляется перспективной также идея соединения в них народных промыслов и ремесел. Самое главное, данное движение позволяет возродить чувство гражданской гордости за свою родину, подтолкнуть людей к ее возрождению. Движение опирается на инициативу самих производителей в сфере научных исследований, инноваций, сбыта и т.д.

В Казахстане данную работу рекомендуем организовать и развивать через СПК. Для этого надо стимулировать их создание на основе выдачи долгосрочных кредитов, гарантированного сбыта продукции, аренду техники и финансирования научных исследований. СПК должны обеспечить внедрение эффективного менеджмента в организации производства и переработки сельхозпродукции. Одной из задач СПК должно быть продвижение экономического имиджа региона на внутреннем и внешнем рынках.

4. Финансирование науки в Казахстане находится на низком уровне. Однако простым увеличением финансирования невозможно решить проблему развития науки. Нужен

системный и комплексный подход к этому вопросу. Пока еще ни госорганы, ни частный бизнес не владеют полной информацией о том, какие новые технологии, разработки предлагает наука, какие научные исследования проводятся, в каких секторах и по каким темам. В связи с этим необходимо: 1) создать **банк данных новых идей**, инноваций, научных исследований по всем отраслям экономики и внедрить систему **мониторинга проведенных исследований**; 2) открыть специальный сайт, чтобы все субъекты могли обратиться в госорган, зарегистрировать и подать заявку на финансирование; необходимо знать, кто и какие инновационные технологии предлагает, сколько это стоит, какие результаты можно получить в результате внедрения; 3) **срочно определить приоритетные направления развития науки в стране**. Эти приоритетные направления должны быть известны всем, финансирование нужно направлять именно на эти исследования, а в Налоговом кодексе все расходы на проведение научных исследований, включая **капитальные затраты, надо отнести к вычетам**. Тогда будут созданы стимулы для частного сектора по инвестированию научных исследований.

5. От уровня образования населения страны зависит конкурентоспособность нации. Любая реформа образования – это, прежде всего, реформа его содержания, что является самым сложным процессом. Образовательный стандарт представляет собой инструмент реформирования и развития образования. В связи с этим нами в приоритетном порядке рекомендуется принять следующие меры: 1) разработать и принять новый Закон РК **«О государственном стандарте образования»**; государственный образовательный стандарт должен не только отражать основные требования государства к уровню знаний, умений и навыков учащихся, к организации учебного процесса и выбору методов обучения, к формированию моральных отношений

и нравственных ценностей учащихся разных этапов обучения, но и содержать описание целей обучения, структуру учебных предметов и методы оценки знаний; 2) неотъемлемой частью государственной образовательной и научно-технической политики должно стать содействие укреплению научно-технического потенциала регионов, который ввиду тесного соприкосновения с производством на местах может быть более эффективным и жизнеспособным; 3) **развивать научно-инновационную направленность образовательной системы** и уделять особое внимание развитию их инфраструктуры, связанным с развитием специальных экономических зон, кластеров и технопарков.

6. Поддержка и развития малого бизнеса: **государство** должно утвердить специальный перечень товаров, производство которых не налажено в республике; действенной мерой государственной поддержки бизнеса в условиях кризиса должна стать организация государственного закупа определенных товаров по утвержденному Правительством списку с заключением долгосрочных контрактов с ними, что будет формировать «гарантированный спрос» и обеспечивать поддержку бизнеса. Все это можно организовать также через СПК, которые должны напрямую заниматься развитием МСБ в соответствующих регионах путем формирования и рекламы бизнес-проектов информирования о планируемых к реализации проектах, возможности создания сопутствующих производств, целевой работы с представителями МСБ и консультаций по реализации проектов.

7. Административная реформа должна повысить качество государственных услуг, оптимизировать функции органов исполнительной власти, ликвидировать возможности для коррупции. Для этого требуется систематизация государственных услуг, а также их четкая стандартизация



и регламентация. Наступила необходимость принятия нового **Закона РК «О государственной услуге»**, где должны быть закреплены и четко определены понятия: государственная услуга, качество государственной услуги, стандарт государственной услуги, управление по конечным результатам, оценка качества и эффективности госуслуг, открытость, доступность и т. д.

Следует отметить, что все еще не внедрена система оценки качества и эффективности государственных органов и оказываемых ими госуслуг, каждого государственного служащего. Наряду с этим нужно совершенствовать систему оплаты труда госслужащих, которая должна быть основана на оценке качества и результативности работы каждого госслужащего, что послужит основой для стимулирования сотрудников повышать свой профессионализм, внедрять эффективные методы управления, ориентированные на конечный результат. Для этого должны быть разработаны критерии оценки работы сотрудников в разрезе различных должностных уровней.

Кроме того, все еще имеет место дублирование госфункций, что приводит к неупорядоченности и размытости в вопросах ответственности, нерациональному расходованию финансовых средств, снижению качества осуществляемых госфункций и предоставляемых услуг. Поэтому считаем целесообразным завершить работу по разграничению полномочий между уровнями государственного управления.

Предлагаем также разработать и принять новый **Закон РК «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов»**, который должен обеспечить прозрачность деятельности государственных органов, объективность информации, получаемой населением и общественными институтами, а также ускорение процессов внедрения электронного правительства в стране. Кроме того, данный проект повлияет на улучшение имиджа государственной службы.

8. О ценообразовании. Необходимо усилить роль государственного регулирования процессом ценообразования в стране, в первую очередь стратегическими товарами и услугами. Особенно это относится к импортируемым продовольственным товарам, когда их розничные цены превышают от первоначальную цену в 2-3 раза. Исходя из этого предлагаем разработать и принять новый **Закон РК «О ценообразовании на стратегические товары и услуги»**. Заметим что в США действует более десятка законов, регулирующих ценообразование.

Важность этого шага определяется тем, что в погоне за прибылью товаропроизводители в процессе ценообразования часто ориентируются не на свои реальные издержки, а на увеличение прибыли. Это приводит к снижению уровня жизни людей, особенно с фиксированными доходами. При этом важно регулирование цен и тарифов на услуги естественных монополистов. По оценкам экспертов, доля услуг естественных монополистов превышает две трети общих издержек производства и их повышение является генератором всеобщего роста цен.

9. Реформа в здравоохранении. Реформирование системы здравоохранения должно быть ориентировано на внедрение экономических методов. В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос о введении в Казахстане государственной системы страхования в здравоохранении (ГССЗ). Основным источником финансирования при этом остаются бюджетные средства, предназначенные на гарантированный объем бесплатной медицинской помощи (ГОБМП). При этом все расходы, предусмотренные на ГОБМП должны быть на отдельном счете у каждого человека и по мере обращения в медицинские организации должны списываться. Согласно данной системе население вправе обращаться за медпомощью в любую медицинскую организацию независимо от места проживания. В случае

необращения за медицинской помощью (или неполного израсходования средств) по итогам года граждане имеют право распоряжаться этими деньгами по своему усмотрению (оставлять на следующий год, направлять на другие цели и др.). Введение ГССЗ приведет к эффективной деятельности лечебно-профилактических учреждений, рациональному использованию имеющихся ресурсов, повышению качества услуг в здравоохранении на основе **конкуренции**. Кроме того, оно будет содействовать эффективной профилактике заболеваний и пропаганде здорового образа жизни.

В перспективе источником финансирования по данной модели могут стать также из социального налога, т.е. с установлением и выделением определенного процента для ГССЗ.

В США например реформа здравоохранения была одним из ключевых пунктов предвыборной программы Барака Обамы. План предполагал обязательное наличие страховки у всех американцев. Программа реформ рассчитана на 10 лет, обойдется в 1 трлн. долларов и обеспечит всех американцев доступом к медицинскому обслуживанию. В Азербайджане с 2008 г. также начался процесс введения обязательной системы медицинского страхования. Совместно с Всемирным банком (WBG) началась реализация пилотного проекта по внедрению названной системы в пяти регионах. Начало проекта в Минздраве страны считают положительным.

10. Создание системы стратегического планирования и управления. Необходимо разработать системы стратегических прогнозно-плановых документов, наличие которых позволило бы оперативно разработать меры по смягчению последствий мирового финансового кризиса путем корректировки изменения внешних условий функционирования отечественной экономики.

Наряду с этим административная реформа должна повысить качество государственных услуг, оптимизировать функции органов исполнительной власти, ликвидировать возможности для коррупции. Для дальнейшего упрощения государственной разрешительной системы требуется четкая регламентация государственных функций, обеспечивающих доступность и прозрачность лицензирования, сертификации и аккредитации. К сожалению, результаты исследований, проводимых экспертами показали, что только из-за наличия очередей в различных инстанциях совокупные потери предприятий малого бизнеса составляет примерно 400 млн. долларов. Общий объем «коррупционных услуг» в Казахстане экспертами оценен в 156 млрд. тенге. Поэтому необходимы законодательное упорядочение контрольно-надзорных функций государственных органов по отношению к субъектам частного предпринимательства, а также определение порядка организации и проведения проверок деятельности данных субъектов. В этих целях рекомендуем создать Агентство РК по МСБ за счет сокращения соответствующих служб в министерствах и ведомствах страны.

11. Стимулирование спроса и предложения. В связи с существующими большими обязательствами коммерческих банков по выплате внешнего долга они вынуждены резко сократить объемы кредитования внутри страны. Поэтому для увеличения финансирования оборотного капитала предлагается, чтобы государство финансировало предприятия по специальному перечню на следующих условиях: предприятие выписывает на выпускаемую им продукцию товарный вексель, так как эмитент обязан поставить векселедержателю свою товарную продукцию в указанный на векселе срок и в оговоренном объеме. По сути, государство покупает продукцию данного предприятия с 2-3 летней отсрочкой поставки. В дальнейшем эти век-

селя могут свободно продаваться любым инвесторам, в том числе и само предприятие может выкупить свой товарный вексель. Стоимость векселя соответствует сегодняшней цене продукции. Предприятие в период кризиса может провести модернизацию или реорганизацию производства, транспортную логистику и т.д. Государство снижает социальную напряженность и сохраняет рабочие места, а также может хорошо заработать на этих векселях, поскольку через три года стоимость продукции возрастет в несколько раз.

В условиях кризиса населению и бизнесу необходимо также предоставить возможность застраховать свои сбережения от инфляционных и дефолтных потерь. Известно, что население одну часть денежных средств держит в коммерческих банках, а другую – «в тумбочке». Государство должно дать возможность гражданам преодолеть страх дефолта коммерческого банка. В основном государство это сделало, гарантировав вклады населения в объеме до 5 млн. тенге. При этом государство выпускает документарные облигации, например на сумму 10 млрд. долларов США, номинированные в тенге (под 15% годовых), долларах США и евро (под 10% годовых).

Облигации выпускаются на различные сроки – от 2 до 5 лет. В бумажном виде они могут продаваться через розничную сеть коммерческих банков. Тем самым, во – первых, государство привлекает «длинные» и недорогие деньги. Во – вторых, придут деньги «из тумбочек», так как здесь обеспечена 100%-ная государственная защита капитала. Это реальная альтернатива депозитам для тех, кто опасается размещать деньги в коммерческих банках. В – третьих, активизируется вторичный рынок облигаций и тем, кому срочно понадобились деньги, всегда сможет продать эти облигации и получить наличные деньги.

12. Налоговая политика. Налоговые поступления в доходной части бюджета составляют более 80%. Из них значительную долю занимают поступления по НДС. Недоисполнение за 2008 г. по НДС составило 109,4 млрд. тенге и это связано с активным возмещением НДС в течение всего 2007 г. и замедлением импорта. В целом возмещение НДС составило 253,5 млрд. тенге, что на 37,5% больше 2007 г.

С учетом этого необходимо отметить, что в дальнейшем следует отходить от нулевой ставки НДС. Лучше использовать освобождение от НДС, чем возвращать эти суммы из бюджета, что особенно важно в условиях создания Таможенного союза. Нулевая ставка НДС способствует коррупции и субъективизму, что недопустимо в условиях кризиса и административной реформы. Более того, данный метод способствует уходу финансовых средств из бюджета государства. Возврат НДС в настоящее время применяется в основном на сырье (металл, нефть, газ), а следовало бы использовать данный метод только на товары высокой добавленной стоимости и решить этот вопрос на основе совершенствования Налогового кодекса. Кроме того для стимулирования экономики в условиях кризиса можно НДС заменить на налог с продаж.

13. Проблемы «теневой» экономики. Все еще принципиальной и нерешенной проблемой остается вопрос легализации «теневиков», которые и являются на данном этапе главным резервом пополнения доходной части бюджета. По данным экспертов доля теневой экономики в ВВП составляет примерно 25%. При этом, если законопослушный предприниматель выплачивает в виде НДС от 12%, а представители «теневоего бизнеса» реализуют свои товары в обход существующих правил и получают значительные «незаконные доходы». От «теневой экономики» страдает государство, а бюджет страны недополучает многомилли-

ардные ресурсы; например, сумма неучтенных доходов, по оценкам экспертов (расчетное), составляет 1 трлн. тенге. Из этой суммы, если бы поступило 20 % в виде налогов или 200 млрд. тенге, то можно было бы решить многие острые социальные проблемы. Более того, по данным экспертов в теневом наличном обороте находится объем денег, эквивалентный примерно около 400 млрд. тенге (2,7 млрд. долл. США). В связи с этим особое значение имеют меры по устранению имеющихся административных барьеров, число которых по данным независимых экспертов составляет 156, из них более 60 связано с проблемами коррупции. Данную проблему можно решить в рамках создания системы стратегического планирования и управления.

14. Развитие инфраструктуры и информированности. Целесообразно уделить особое внимание развитию инфраструктуры, связанной с созданием и развитием специальных экономических зон, кластеров и технопарков. При этом необходимо обеспечить интеграцию вузов, НИИ и малых наукоемких фирм. В результате будут созданы конкурентоспособные, экспортно-ориентированные и импортозамещающие технологии, товары и услуги.

В условиях мирового спада важнейшей функцией государства должно стать информационное обеспечение. Информация должна считаться таким же предметом общественного потребления, как вода, газ или электричество, и должна быть легко доступна для тех, кому она необходима. Такая политика приведет к возникновению единого высоконравственного и демократического общества. Поэтому приоритетной задачей является развитие и повсеместное внедрение информационно-коммуникационных технологий. А последние, как известно, способствуют экономическому росту и созданию новых рабочих мест.

В трудные времена для многих стран было и остается характерной чертой, когда власть «шла в народ» и доходчиво доводила до него сведения о создавшейся ситуации, о тех мерах, которые принимаются руководством государства, чтобы смягчить негативные явления и добиться повсеместного улучшения социального климата. Такие встречи всегда понимались населением как забота о его нуждах. Информационной же пустотой чаще пользовались «нечистые на руку» люди.

В этих целях под эгидой НДП «Нур Отан» следует объединить усилия органов власти и гражданского общества для проведения широкомасштабных акций идеологической работы. В сельских местностях можно организовывать выезды агитпоездов с комплексной организацией медицинского и просветительского обслуживания, ярмарок по продаже товаров отсутствующих на селе.

15. Совершенствование системы оплаты бюджетников. Средняя заработная плата работников образования и здравоохранения ниже, чем в среднем по республике, на 35-40%. С учетом инфляции в бюджете должны пересматриваться ежегодно уровни заработной платы всех бюджетников. В последнее время отмечается отток молодых перспективных кадров с государственной службы в другие более высокооплачиваемые сферы. Зарплаты работников, занятых в финансовой деятельности, горно—добывающей промышленности, операциях с недвижимым имуществом, транспорте и связи, на 240% выше от средней зарплаты в республике.

Необходимо поднимать престиж работы государственных служащих. Для этого целесообразно разработать новые подходы по уровню оплаты их труда и планировать в бюджете ежегодную индексацию с учетом предстоящей инфляции. Однако Закон «О государственной службе» (пункт 4 статьи 21), предусматривающий обязательную индексацию



заработной платы и других выплат государственным служащим, и Трудовой кодекс в этой части не исполняются.

16. Совершенствование региональной политики. В Казахстане из-за его значительной территории проявляется значительная межрегиональная дифференциация в темпах экономического роста и уровне жизни населения.

При проведении экономической политики необходимо учитывать пространственные аспекты развития республики, специфику развития отдельных регионов, обеспечивая устойчивое развитие всех регионов, без чего невозможен рост конкурентоспособности страны. Поэтому назрела необходимость усиления или создания отдельного государственного органа или структуры, отвечающей за проведение региональной политики государства. Необходим учет использования преимуществ каждого региона в межрегиональной кооперации и обеспечения конкурентоспособности Казахстана, реализуя при этом принципы равных возможностей для всех граждан независимо от их места проживания.

Важным фактором снижения региональной дифференциации является совершенствование межбюджетных отношений. Существующий механизм субвенций и изъятий из республиканского бюджета направлен на обеспечение примерно одинаковой суммы бюджетных расходов, приходящихся на одного жителя региона, независимо от результатов экономической деятельности региона. Это снижает заинтересованность регионов-лидеров в повышении своих доходов и закрепляет иждивенческие настроения отстающих регионов. Необходимо оценить эффективность предоставляемых в течение длительного периода времени официальных трансфертов и пересмотреть условия их получения.

17. Дальнейшее государственное регулирование развития предпринимательства должно быть направлено на налаживание кооперированных взаимосвязей с крупны-

ми предприятиями и отраслевую диверсификацию сектора малого и среднего бизнеса по следующим основным направлениям:

1) Сокращение количества административных барьеров. В качестве первоочередных мер рекомендуется уменьшить количество видов предпринимательской деятельности, подлежащих лицензированию, снизить размеры лицензионных сборов и платежей за услуги.

2) Разработка и принятие проекта нового закона «О залоге в Республике Казахстан», который значительно расширил бы доступ малых предприятий к финансово-кредитным ресурсам. Этот закон должен обеспечивать защищенность кредитодателей и развитие новых финансовых инструментов поддержки малого бизнеса.

3) Совершенствование системы администрирования налогообложения. Помимо упрощения определенных технических требований к предприятиям малого и среднего бизнеса, таких, как проведение обязательных дорогостоящих аудиторских проверок или требований к отчетности необходимо стремиться к стабильности и последовательности в применении налоговых правил и большей информированности предпринимателей об этих правилах.

4) Ограничение процентной ставки для конечного заемщика, выделяя ресурсы из государственного бюджета для малого и среднего бизнеса. При этом кредитные ставки должны быть на уровне ставки рефинансирования (маржа банков на уровне 5% и маржа государственных институтов развития 6%).

5) Обеспечение широкого доступа предпринимателей к лизинговым услугам (новое технологическое оборудование, производственные здания и оргтехника). Следует развивать сети центров подготовки и переподготовки предпринимателей для грамотного ведения собственного бизнеса. Необходимо создавать некоммерческих консалтинговых центров поддержки малого предпринимательства.

6) Развитие социально-экономической и производственной инфраструктуры во всех регионах страны, особенно в сельской местности. Местные исполнительные органы должны способствовать передаче субподрядных контрактов от субъектов крупного бизнеса, субъектам малого, увеличить ассигнования на финансирование программ поддержки малого предпринимательства.

7) Оказание помощи крестьянским хозяйствам по выделению сортовых семян, консультаций и обучение современным методам возделывания сельскохозяйственных культур и разведения животноводства (в том числе в рамках международного обмена опытом), технологическая поддержка переработки сельхозсырья и развитие транспортных коммуникаций.

18. Совершенствование пенсионной системы. В условиях стабильного улучшения экономической ситуации в стране некоторые нормы Закона «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» требуют совершенствования. На наш взгляд, настало время, когда государство может позволить себе вернуться к проблемам пенсионной системы:

1) Наибольшую актуальность приобретает максимальный охват накопительной пенсионной системой работоспособного населения страны. Особую обеспокоенность в этом плане вызывают граждане, относящиеся к категории так называемой «самозанятой» части населения (более 2 млн. чел.). Отсутствие пенсионных накоплений у значительной части населения в конечном счете ляжет тяжелым бременем на бюджет государства уже через 10-15 лет. К самозанятой части населения относятся люди, торгующие на рынке на основе патента, разовых талонов, и матери, не работающие и воспитывающие детей. В целях пенсионного обеспечения самозанятых людей предлагаем разработать механизм отчисления социального налога при покупке патента в размерах, предусмотренных Налоговым кодексом

для данной категории людей, и перечисления этих средств в Фонд социального страхования.

Для матерей, родивших и воспитавших детей, необходимо разработать порядок перечисления пенсионных взносов государством на их индивидуальный счет в размере 10% от прожиточного минимума. Данный метод социального обеспечения женщин намного повысил бы уровень жизни многодетных семей и способствовал демографическому росту населения Казахстана.

Важная проблема, требующая решения, низкие размеры пенсий в целом и женщин в частности. Согласно статистическим данным по средней номинальной заработной плате доходы женщин на 38,7% ниже, чем у мужчин. Кроме того, женщины на пенсию выходят на пять лет раньше мужчин, сокращается период уплаты обязательных пенсионных взносов, что не обеспечит достойные ставки замещения в будущем. Еще хуже может быть положение неработающих женщин-домохозяек.

Ориентировочным эталоном должна служить «минимальная прожиточная величина», а не «расчетный показатель». В перспективе необходимо поэтапно увеличивать размер базовой пенсии до уровня, составляющего 75% от прожиточного минимума. В 2007 г. прожиточный минимум был равен 8861 тенге, а базовая пенсия – 3000 тенге, что составило 34% от прожиточного минимума года. Чтобы к 2010 г. достигнуть уровня 75%, необходимо ежегодно в течение 3 лет увеличивать базовую пенсию на 13,7%.

2) Восстановление трудовых пенсий шахтерам, работникам экспедиций, геолого-разведочных, поисковых работ, лесозаготовок и т.д. Работники подземных и открытых горных работ с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда к пенсионному возрасту приобретают профессиональные болезни, а многие не доживают до пенсии.

Как показала практика, условие закона о добровольности отчисления профессиональных пенсионных взносов предоставляет возможность работодателям не осуществлять эти дополнительные затраты. Правильно было бы заменить понятие «добровольные» на «обязательные» профессиональные пенсионные взносы. Данная мера стала бы огромной помощью работникам этих отраслей после выхода на пенсию. Для этого надо внести соответствующие изменения в Налоговый кодекс и отнести их на вычеты.

3) Из мировой практики известно, что функции основных социальных субъектов (работодателей, работников и государства) должны быть приведены к рыночному типу отношений. Необходимо развивать корпоративные (производственные) пенсионные фонды, в которых финансировался бы досрочный выход на пенсию с тяжелых и вредных работ. Как правило, работодатель профессиональных пенсионных фондов оплачивает пенсионные взносы своих работников полностью или на паритетных условиях. Например, 50 на 50%, или 75% — работодатель, а 25% — сам работник и т. д.

4) Общей проблемой для пенсионных фондов остается низкий уровень доходности. В настоящее время часто доходность бывает ниже уровня инфляции, то есть фактически накопительные фонды не обеспечивают даже сохранение реальной стоимости будущих денег, не говоря уже о доходности. Для этого необходимо решить законодательно участие НПФ в финансировании инвестиционных проектов, так как внутренние долгосрочные инвестиции влияют на экономический рост и увеличивают конкурентоспособность страны. Следует разрешить пенсионным фондам приобретать крупные пакеты акций предприятий. Предприятия же при привлечении займов из-за рубежа обязать часть средств привлекать из пенсионных фондов Казахстана.

## 9. Общие пути и особенности выхода из мирового кризиса

В условиях глобализации необходимо ставить вопрос об изменении всей мировой экономической политики. Прежние методы управления экономикой фактически обанкротились. Они как следствие идеологии монетарного либерализма доказали свою несостоятельность во всемирном масштабе. Если взглянуть глубже, то дело гораздо серьезнее. В данном случае происходит структурный кризис всей мировой экономической системы.

Бывший руководитель ФРС Алан Гринспен охарактеризовал нынешний кризис как событие, которое происходит «раз в сто лет». Такого масштабного коллапса, действительно, в мировой практике не было уже давно. Многомиллиардные списания, банкротства, массовая истерия инвесторов — все это реалии сегодняшнего дня.

Канцлер ФРГ Ангела Меркель, выступая на международном коллоквиуме на тему: «Новый мир, новый капитализм», посвященном поиску путей регулирования мирового капитализма, предложила создать всемирный Совет по экономике при Совете Безопасности ООН. Она подчеркнула, что такой Совет должен действовать эффективно и оперативно, «а не проводить месяцы, а то и годы над составлением рекомендаций», и должен выработать Хартию экономических норм на долгосрочный период.

Важным вопросам также является действующая валютно-финансовая система, которая уже не отвечает современным требованиям и не соответствует ни одному из критериев устойчивости. По этому поводу Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев отметил, что «действующая парадигматика мировой валютно-финансовой системы сильно отстает от современных геофинансовых и информационных технологий и не обеспечивает полноценное об-

служивание современного миропорядка. В основе текущего глобального кризиса также лежит несовершенство существующей системы мировой валюты. Процедура деятельности эмитента мировой валюты недемократична. Механизм баланса спроса и предложения мировой валюты носит неконкурентный и несвободный характер, а сам валютный рынок не может считаться цивилизованным рынком. Система эмиссии мировой валюты неконтролируема мировым сообществом». Президентом Казахстана было предложено создать единую мировую валюту под эгидой ООН.

В целом для выхода из мирового финансово-экономического кризиса выдвигаются следующие общие рекомендации и предложения:

I. Для решения проблем мирового экономического кризиса лидеры 20 стран планеты 13-15 ноября 2008 г. согласовали Вашингтонскую декларацию о противодействии нынешнему финансовому кризису. При этом они осуществили следующих целей:

1. Достигли общего понимания коренных причин мирового кризиса.

2. Рассмотрели меры, которые будут приняты странами для противодействия нынешнему кризису и обеспечения экономического роста.

3. Договорились об общих принципах реформирования финансовых рынков.

4. Приняли план действий по реализации этих принципов и поручили министрам финансов выработать дальнейшие конкретные рекомендации, которые будут рассмотрены руководителями на последующем саммите.

5. Подтвердили свою приверженность принципам свободного рынка.

Главы государств 20 стран договорились, о том что, нужно предпринять, и рассмотрели конкретные меры по восстановлению роста и поддержке развивающихся

рынков. В частности, Международный валютный фонд (МВФ), Всемирный банк и другие международные банки развития должны располагать достаточными ресурсами для оказания помощи развивающимся странам, пострадавшим от кризиса, а также для финансирования торговли и инфраструктуры.

Руководители стран договорились о следующих принципах реформы финансовых рынков:

- укрепление прозрачности и подотчетности путем усиления требований по раскрытию информации о финансовых продуктах и предоставление полных сведений о финансовом положении;

- предотвращение рыночных манипуляций и мошенничества, недопущение конфликта интересов и защита финансовой системы от терроризма, торговли наркотиками или другой противоправной деятельности;

- усиление международного сотрудничества путем придания более последовательного характера национальным законам и нормативным актам;

- обращение к международным органам регулирования рынков с призывом укреплять координацию и сотрудничество во всех секторах финансовой системы;

- реформирование международных финансовых институтов путем модернизации их управления и членства, чтобы страны с формирующейся рыночной экономикой и развивающиеся страны получили более широкие возможности при голосовании, представительстве и т. д.

II. Страны СНГ предложили следующие меры по преодолению последствий мирового финансового кризиса:

- в целях предотвращения оттока из банков вкладов населения в периоды финансовой нестабильности ввести полную гарантию сохранности денежных средств физических лиц, размещенных на счетах и (или) в банковских вкладах (депозитах);



- внести на рассмотрение вопрос об изменении структуры золотовалютных резервов путем наращивания в них доли золота и других благородных металлов;

- рекомендовать государствам — участникам СНГ при необходимости оказывать государственную поддержку крупным системообразующим предприятиям (корпорациям) путем выкупа части их акций;

- разработать в рамках СНГ программу максимального обеспечения внутреннего рынка продуктами питания отечественного производства через увеличение ставок таможенных пошлин на импортные продовольственные товары;

- переориентировать банковскую систему на инвестирование средств в перспективные бизнес-проекты;

- в целях создания системы обеспечения использования сбережений населения в качестве долговременного источника инвестиций увеличить процентные ставки по банковским вкладам (депозитам);

- в целях ограничения вывоза капитала за пределы государств — участников СНГ усилить валютный контроль и принять меры по сдерживанию инфляции, включая государственный контроль цен на энергоресурсы;

- в оперативном порядке осуществлять обмен информацией по показателям финансового сектора;

- каждое государство для смягчения давления на своем финансовом рынке должно оценить потенциальный спрос на ликвидность со стороны банков и прочих финансовых организаций (по краткосрочным обязательствам);

- согласование подходов государств—участников СНГ к разработке и реализации мер денежно-кредитной и финансово-банковской политики: по увеличению ликвидности кредитных организаций путем снижения нормативов обязательных резервов, повышения доступ-

ности для банков инструментов рефинансирования, включая увеличение сроков и уменьшение требований к обеспечению кредитов, повышения лимита на размещение средств бюджета на банковские депозиты; по укреплению устойчивости банковского и финансового сектора путем повышения требований к прозрачности и подотчетности кредитных организаций, а также координации политики государств — участников СНГ в сфере надзора и контроля.

III. Антикризисный план стран ЕврАзЭС включает решение об учреждении Антикризисного фонда ЕврАзЭС в размере 10 млрд. долларов. США (доля Российской Федерации — 7,5 млрд., Республики Казахстан — 1 млрд., остальные учредители определяют размер взносов в месячный срок) и создании Центра высоких технологий ЕврАзЭС, который будет обеспечивать реализацию научно-технических программ и инновационных проектов в рамках Сообщества.

Основными целями фонда, выступающего как своеобразная «подушка безопасности» для входящих в ЕврАзЭС государств, являются предоставление займов и стабилизационных кредитов государствам-участникам и финансирование межгосударственных инвестиционных проектов.

Подготовлена совместная позиция государств ЕврАзЭС по вопросам реформирования мировой финансовой системы, направленная на преодоление последствий мирового финансово-экономического кризиса. При этом стороны договорились сообща поддерживать уровень занятости и содействовать малому и среднему бизнесу в преодолении негативных последствий кризиса. Для этого будет проводиться скоординированная политика поддержки рынка продовольствия и других товаров. Необходимо также создать условия для расширения использования национальных валют во взаиморасчетах, сдерживать инфляцию и обеспечить устойчивости платежных балансов стран Содружества.

Кроме того, страны Евразийского экономического сообщества подготовили концепцию продовольственной безопасности. Это было обусловлено тем, что, как отмечается в документе, «принятый странами Сообщества многолетний поиск новой экономической стратегии развития своих государств с опорой на развитие отношений со странами дальнего зарубежья не принес существенных результатов, внутренние рынки перенасыщены продовольствием из государств дальнего зарубежья».

Как известно, доля импорта из дальнего зарубежья в импорте продовольствия в Беларуси составляет 34%, России — 85%, Казахстане — 55%, Таджикистане — 38%. Темпы роста производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в государствах—членах ЕврАзЭС в последние годы остаются ниже темпов увеличения импорта продовольственных товаров. Импорт на 10—15% уже превышает пороговую величину продовольственной безопасности в странах Содружества.

В число мер, способствующих обеспечению продовольственной безопасности, страны ЕврАзЭС включили проведение ежегодного мониторинга состояния обеспечения продовольственной безопасности, разработку совместных прогнозных продовольственных балансов, создание конъюнктурного центра по анализу и прогнозированию продовольственной ситуации, поэтапное создание и развитие единой межгосударственной товаропроводящей системы, выработку единых требований к системе ветеринарной и фитосанитарной безопасности.

Экономические меры, направленные на обеспечение продовольственной безопасности должны включать установление госзаказа на социально значимые виды продовольствия и продажу их по фиксированным ценам, сезонное субсидирование транспортных затрат, льготное кредитование, в том числе и под залог будущего

урожая, формирование эффективной системы сбыта сельхозпродукции и межгосударственной системы товаропродвижения. Причем госзаказ каждого государства-члена ЕврАзЭС должен быть открыт для всех стран Содружества.

В концепции продовольственной безопасности стран ЕврАзЭС ставится задача в течение ближайших пяти лет довести удельный вес отечественного зерна на продрынке Содружества до 95%, сахара и растительного масла — до 80%, мяса и мясопродуктов — до 85%, молока и молочных продуктов — до 95%. В этих целях на заседании Межгоссвета ЕврАзЭС в Москве 9 июня 2009 г. был подписан ряд документов, в частности договор об учреждении Антикризисного фонда, Соглашение об управлении средствами Антикризисного фонда ЕврАзЭС, Соглашение об единых подходах к применению информационных технологий в деятельности таможенных служб государств-членов ЕврАзЭС, Соглашение об основополагающих принципах валютной политики государств-участников ЕврАзЭС по регулированию и контролю операций, связанных с движением капитала.

В этих условиях на данном этапе необходимо выявление ключевых направлений сотрудничества в рамках ЕврАзЭС. В их число в современных условиях могли бы войти взаимодействие в агропромышленном комплексе, энергетике, машиностроении, финансовой сфере; реализация совместных проектов в сфере транспорта, решения социальных проблем, научно-технического сотрудничества.

IV. Консорциум из 10 крупнейших мировых коммерческих и инвестиционных банков объявил о намерении выделить 70 млрд. долл. с целью помочь финансовым компаниям мира преодолеть негативные последствия кризиса. В консорциум вошли Bank of America, Barclays,

Citibank, Credit Suisse, Deutsche Bank, Goldman Sachs, JPMorgan Chase, Merrill Lynch, Morgan Stanley и UBS. Они инициировали ряд действий, чтобы повысить ликвидность, уменьшить беспрецедентную волатильность и другие проблемы, влияющие на мировой фондовый рынок и рынок ссудного капитала. Тем самым банки договорились создать фонд объемом 70 млрд долларов на основе равного участия членов консорциума. Средствами фонда — до одной трети от общей суммы — сможет воспользоваться любой из десяти банков.

Помимо этого, Япония поможет МВФ кредитом на 105 млрд. долларов для оказания помощи развивающимся экономикам, пострадавшим от глобального финансового кризиса. Необходимые средства правительство Японии получит из национальных золотовалютных резервов, которые сейчас составляют около 980 млрд. долларов. (второе место в мире после Китая). Японский кредит мог бы серьезно помочь МВФ, который планирует выделить на неотложные кредиты развивающимся странам 200 млрд. долларов.

**V. Коммерческие банки** рекомендуем преобразовать в инфраструктурные и инвестиционно-финансовые корпорации, дифференцированные по отраслям: инвестиционно-промышленные, аграрные, сервисные, торговые и т. д. Общая архитектура банка должен иметь сетевой характер. Ценность сетевого продукта заключается не только и даже не столько в его физических и функциональных свойствах, сколько в отношении к нему потребителей. Благодаря использованию современных информационных технологий, вся экономика постепенно должна стать сетевым продуктом. Ясно, что в процессе формирования таких структур произойдет значительное укрупнение банков за счет как поглощения и слияния, так и органического роста. Количество расчетно-кассовых центров, которые сейчас присутствуют в финансовой системе под видом банков,

сократится обратно пропорционально числу крупных финансовых структур, работающих на рынке. В то же время появление финансово — инвестиционных корпораций на кластерной основе решит застарелую проблему ориентации банковской деятельности по оказанию специализированных услуг.

Развитие банковской системы требует создания новых продуктов и поиска новых партнеров. В связи с этим большой интерес представляют «исламские финансы», банки и финансовые учреждения, работающие по законам шариата. Главное отличие исламских финансов от мировой банковской модели— отказ от ссудного процента.

Традиционный банк покупает и продает денежные средства, получая выгоду за счет ссудного процента. Исламский же банк переводит кредитную основу финансового бизнеса на инвестиционную. Банк открывает счета, на которых накапливает (аккумулирует) средства вкладчиков. Этими средствами банк финансирует предпринимателей. Однако вместо традиционного процента предприниматель делит полученную прибыль с банком, а тот, в свою очередь с вкладчиком. В зависимости от конкретных механизмов и инструментов исламской банковской системы распределяются и убытки. Главный же принцип таков: вознаграждение банка или вкладчика не является изначально гарантированным, а возникает как производное от прибыли бизнеса.

Таким образом, из экономического оборота полностью выводится основа традиционной банковской системы — ссудный процент. В соответствии с перечисленными выше принципами допускаются различные формы коммерческого сотрудничества и предпринимательского партнерства.

Исламское финансирование приобретает все большую популярность среди финансовых институтов Казахстана. Об огромном интересе к исламскому банковскому

делу также свидетельствует проведение в мае 2007 г. в г. Алматы международной конференции «Исламский банкинг и финансы в Казахстане». Была создана межведомственная рабочая группа и разработан план мероприятий в рамках помощи Исламского банка развития по внедрению исламского банкинга и финансов в Республике. В частности, межведомственная группа занимается решением таких вопросов, как совершенствование законодательной базы по регулированию деятельности банков, осуществляющих операции исламского финансирования; подготовка специалистов, обладающих знаниями норм шариата, а также порядка ведения бухучета и финансовой отчетности; приведение в соответствие ряда исламских банковских продуктов налоговому законодательству Казахстана и др.

На данный момент Мурабаха — один из самых простых и единственный вид исламского финансирования, активно используемый в стране. Согласно принципам Мурабаха банк покупает от имени клиента определенный товар (комплектующие, сырье, и т.д.), а затем продает его клиенту с наценкой. Величина добавочной стоимости заранее оговаривается сторонами и выплачивается в течение определенного срока в виде серии платежей. Такие продукты, как Мудароба, Иджара, Сукук, Мушарака и другие, находятся в стадии изучения.

Особый интерес для нынешнего уровня зрелости казахстанского рынка представляют облигации Сукук. Расширение спектра предлагаемых к продаже ценных бумаг, основанных на исламских правилах, может существенно расширить поле деятельности на отечественном фондовом рынке, а также содействовать диверсификации инструментов инвестирования финансовых институтов. Мир находится в поисках новой экономической системы, и исламский банкинг может стать одним из вариантов решения проблем на финансовом рынке.

Рост исламских банков на фоне кризиса, охватившего практически весь мир, смотрится контрастно. Исламский банк Катара (Qatar Islamic Bank), крупнейший исламский банк Персидского залива, сообщил, что за I квартал 2008 г. его прибыль выросла на 69%. Вместе с ним о росте прибыли сообщили и его конкуренты – Международный исламский банк Катара (Qatar International Islamic Bank) и Исламский банк Шарджи (Sharjah Islamic Bank).

В последнее время исламский банкинг стал одной из самых быстрорастущих финансовых отраслей в мире. Несмотря на финансовый кризис, отрасль росла на 15% ежегодно (а в странах Организации Исламская конференция рост достигал 20%). Интерес к исламским финансовым инструментам активно растет не только в Малайзии, но и в Китае и Южной Корее. Так, Малайзия, выпустившая около 76% мирового объема исламских облигаций, позиционирует себя как общемировой центр исламских финансов. В целом же в мире существует около трех сотен исламских банков и других финансовых организаций. Общая сумма их активов, по прогнозам, к 2010 г. должна вырасти до 1 трлн. долл.

VI. Экономический кризис должен быть преодолен. Когда и какие перспективы ожидаются, попытались предсказать эксперты Всемирного экономического форума (ВЭФ). Организация выпустила большой доклад на тему «Будущее мировой финансовой системы», посвященный этой проблеме. В отчете ВЭФ отмечается, что эпоха стремительного развития, длившаяся более двух десятилетий, подошла к концу. Сейчас мир столкнулся с замедлением экономического роста и усиления влияния государства. Это, а также ряд других факторов, полностью изменит привычную картину мировой экономики, считают аналитики.

Эксперты прогнозируют на ближайшие 12 лет развитие финансовой системы мира по следующим направлениям:



1) Финансовый регионализм. Если все пойдет согласно этому сценарию, экономика развитых стран продолжит замедляться, тогда как развивающиеся страны начнут стремительно догонять ушедшие вперед США и Европу. Не исключено, что страны Востока будут придерживаться политики самоизоляции, чтобы оградить себя от влияния развитых стран. Формирование нового блока, лидером которого выступит Китай, приведет к тому, что экономическая связь Соединенных Штатов с миром сведется к туризму и покупке энергоресурсов. Вопрос энергетической безопасности станет ключевым, а доллар и евро утратят свой статус мировых резервных валют.

2) Изолированный протекционизм. Этот сценарий самый пессимистичный. Согласно ему рецессия затронет все без исключения страны мира, которые будут вынуждены отмежеваться друг от друга, заботясь исключительно о собственных интересах и предъявляя другим странам претензии.

3) Восстановленный западный центризм. Данный вариант развития событий предполагает, что западные экономики сохранят за собой лидерство, а развивающиеся страны еще долго не смогут прийти в себя после глобального кризиса. При таком сценарии эксперты ожидают создания нового наднационального регулирующего органа, который, однако, не будет в должной степени учитывать интересы развивающихся стран. В результате произойдет маргинализация рынков Китая, Индии, России и других стран. Это может вызвать угрозу нового кризиса.

4) Сбалансированная многосторонность. Это самый оптимистичный сценарий. Он предполагает, что мировые экономики будут медленно набирать обороты. Мировой ВВП сократится, США будут сталкиваться с новыми кризисами, а развивающиеся страны все никак не смогут выйти на прежний уровень роста, но благодаря этому

участники мирового сообщества встанут на путь интеграции. Повысится значимость глобального регулятора экономики. В этих условиях в обновленной финансовой архитектуре мира возрастет роль стран БРИК.

VII. В целом нужно развивать внутренний рынок и потребительский спрос населения на национальные товары и услуги. В приоритетном порядке необходимо развивать и поддерживать те отрасли экономики, которые, во-первых, обеспечат импортзамещение; во-вторых, экспорт товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью; в-третьих, что самое основное, необходимо развивать высокотехнологичные и наукоемкие проекты.

Особое внимание следует уделить поддержанию образования и науки. Кардинально изменить ситуацию можно в основном за счет развития корпоративной и инновационной систем науки и образования.

VIII. В мире существуют не одна, а две экономики: одна реальная, где создаются реальные товары и услуги, а вторая спекулятивная, где торгуют биржевым товаром и различными ценными бумагами, отражающими якобы стоимость субъектов реальной экономики. Если первая экономика развивается по классическим рыночным законам, то вторая — по спекулятивным. Цель реальной экономики — получение прибыли через снижение затрат и повышение потребительских свойств товара, а цель биржевой фондовой экономики — нажива через спекуляцию на товарных и фондовых биржах. Вторая не может существовать без первой, паразитирует на ней и является уникальным изобретением мировых спекулянтов, которые, искусно управляя подъемами и спадами фондового рынка, снимают огромные барыши, по стоимости многократно превышающие стоимость реальной экономики. Двигателем и средством обогащения является мировой денежный эквивалент: раньше золото, а после мировой войны доллар США, не обеспеченный реальной стоимостью.

В этих условиях, на наш взгляд, вместо того, чтобы спасать тех, кто потерял большие деньги на финансовых спекуляциях, нужно было их выкупить в государственную собственность и нанять эффективных управляющих, заработав при этом хорошие деньги. Это в равной степени относится и к банкам. Необходимо создать новую мировую валюту. При этом, что главное, финансовая система должна быть вторичной и заниматься только обслуживанием экономики, а не паразитировать на ней.

Нужно отказаться от спекулятивной экономики и приступить к оздоровлению финансовой системы, а через нее и реальной экономики страны. Субъекты экономики должны получить доступ к кредитным ресурсам по ставке не выше 5—6 % в год, что станет стимулом развития экономики.

Очевидно, что корректировке должны подвергнуться не только механизмы ипотечного и потребительского кредитования, но и действующие нормативы банковской ликвидности и платежеспособности. Необходимо поставить заслон перед многими вторичными платежными инструментами, разного рода дериватами не обеспеченными средствами платежа. Кредитные деньги должны контролироваться столь же тщательно, как и первичная денежная эмиссия центральных банков, чтобы дело не доходило до избыточной совокупной денежной массы, находящейся в обращении. В противном случае вместо инфляции может образоваться неожиданный затор и беспорядок в кредитной и платежной системе с уже известными последствиями в виде всеобщего паралича кредитно-банковской системы. Нельзя допускать и чрезмерной задолженности банков и корпораций, которая в случае внезапного ухудшения конъюнктуры ставит их перед массовым банкротством. Здесь также необходимы определенные лимиты, превышать которые непозволительно.

## 10. Предложения и рекомендации по реализации «Стратегии «Казахстан-2050»

Казахстан за годы независимости состоялся как современное государство, устойчивое к мировым потрясениям, с обновленной экономикой, сильной социальной политикой, занимающее собственную нишу в глобальной экономике. Залогом успешного развития стала реализация Стратегии «Казахстан-2030», по многим параметрам выполненная досрочно.

Стратегия «Казахстан-2050» определила инновационную Концепцию долгосрочного развития национальной экономики, тактику достижения стоящих перед страной стратегических целей и задач. В совокупности обозначен главный тренд развития казахстанского общества в условиях нового вызова – третья индустриальная революция.

Придание национальной экономике нового облика, переориентация ее на реализацию установки вхождения в число тридцати наиболее развитых государств мира – ответственная задача, требующая кардинально новых подходов, представлений и взглядов по поводу того, к какому прогнозируемому состоянию экономики следует стремиться, какие факторы достижения перспективных целей могут быть задействованы, какова будет роль страны в международном разделении труда и т.д.

В Казахстане построена успешная современная экономика, основанная на рыночных принципах и названная в мире «Моделью Назарбаева». Начат системный процесс форсированной индустриализации и приоритетного освоения инноваций, что позволит укрепить национальный суверенитет и экономическую безопасность страны. Наступившая эпоха инноваций стала главным экзаменом для стран, где развиты технологии, образовательные системы и социальные институты. При

этом известно, что если XX век называли веком высоких технологий в промышленности, то XXI век будет веком высоких инновационных технологий, направленных на развитие человеческого капитала. В XXI веке страна сталкивается с новыми глобальными вызовами, что обуславливает необходимость устойчивого закрепления достигнутых успехов, в частности, в выборе надежной стратегии развития Казахстана на новой основе как состоявшегося государства, ищущего свой путь включения в глобальное стабильное экономическое развитие.

**1. Создание национальной системы стратегического планирования и управления.** Для этого целесообразно разработать и принять в первоочередном порядке проект Закона «О приоритетах экономической стратегии Казахстана», который позволит обеспечить координацию разработки и реализации долгосрочных стратегий, программ развития страны в целом, регионов, отраслей экономики, взаимную увязку целей, сроков и мер, по претворению их в жизнь. Например, в России уже разработан проект Закона «О государственном стратегическом планировании социально-экономического развития». Законодательное регулирование экономического развития включает целевое управление по аспектам индустриально-инновационной экономики.

В связи с этим необходимо усовершенствовать процедуры планирования и реализации бюджетных инвестиционных проектов. Необходимость интеграции республиканского бюджета в общую макроэкономическую структуру становится все более явной и ясной, однако эту интеграцию все еще не удастся направить в нужное русло. Основное внимание и силы тратятся пока на текущие дела, и нет механизмов включения мер государственной финансовой политики в среднесрочный период, что акцентировалось в Стратегии «Казахстан-2050».

Все еще не разграничены полномочия центра и регионов в части реализации инвестиционных проектов. Причем по итогам исполнения республиканского бюджета 2012 года однозначно напрашивается вывод о недостаточной проработке вопросов системы планирования в целом, в том числе формирования бюджетной заявки. Несмотря на проводимые реформы, остаются проблемными такие вопросы как прозрачность бюджетного планирования, оценка и определение критериев оценки деятельности госорганов, госкомпаний, целевые индикаторы и т.д. Кроме того, суммы неосвоения бюджетных средств доказывают необходимость тщательного анализа и проведения мероприятий по совершенствованию системы планирования и обеспечения их прозрачности.

Поэтому на законодательном уровне требуется разработка единых критериев отбора инвестиционных предложений (проектов) по соответствующим отраслям, куда выделяются целевые трансферты (водоснабжение, дороги, в том числе в сельской местности, образование, здравоохранение, социальная защита и т. д.). При этом на республиканском уровне следует формировать методологическую основу планирования инвестиционных проектов. Эти работы должны быть осуществлены в срочном порядке до формирования бюджета на 2014–2016 годы.

Анализ факторов экономического роста – капитала, трудовых ресурсов и общей факторной производительности показывает, что экономический рост обеспечивается в основном за счет роста капитала и в меньшей степени за счет роста общей факторной производительности. В последние годы внешние факторы, влияющие на развитие экономики Казахстана, значительно изменились. Это в первую очередь связано с высокими темпами роста экспорта нефти и изменением мировых цен на сырьевые товары, изменением обменного курса доллара США на мировом

валютном рынке. В среднем вклад фактора капитала в экономический рост равен 6%, а вклад фактора труда – 1,2%. Вклад роста общей факторной производительности составил всего лишь 3,2%. С течением времени основным фактором роста должно стать повышение общей производительности совокупного труда, а планирование и прогнозирование следует осуществлять на основе оценки основных глобальных факторов и индикаторов в увязке с макроиндикаторами и критериями их оценки.

Наряду с этим все еще происходит дублирование госфункций, что приводит к неупорядоченности и размытости в вопросах ответственности, нерационального расходования финансовых средств, снижения качества предоставляемых услуг. Незрелы также институты гражданского общества и местного самоуправления. Нынешней системе присущи сверх концентрация полномочий у руководства министерств и областных акиматов.

Все это делает управленческую систему громоздкой, слабоуправляемой, не отвечающей международным стандартам. Совершенствованию управленческой системы препятствуют широко укоренившееся убеждение в том, что перераспределение функций, а равно и ответственности приведет к снижению качества управления, а также наличие управленческих стереотипов. В административной реформе фактически сохранена не косвенная, а вертикальная соподчиненность управленческих звеньев. Многие управленцы воспринимают местное самоуправление не как элемент единой системы управления, которому государством делегированы функции и соответствующие бюджетные средства, а как импровизированную деятельность широких слоев населения. Поэтому считаем целесообразным завершить работу по разграничению полномочий между уровнями.

Существующая иерархическая система управления довольно сложная. Министерства, комитеты, их департаменты в центре и на местах, госхолдинги, их многочисленные «дочки», «внучки», нацкомпании, социально-предпринимательские корпорации и т.п. составляют примерно 4/5 или даже больше всей системы управления. Это значительно усложняет и удлиняет процесс принятия решений и доведение их до исполнителей, что не может не сказаться на оперативности принимаемых решений и эффективности их исполнения. Оптимизации требуют и министерства, и ведомства. Например, можно создать Министерство по защите конкуренции и прав потребителей, в состав которого можно включить Комитет по регулированию естественных и государственных монополий (сейчас АРЕМ), Комитет по защите конкуренции (сейчас АЗРК) и службы по защите прав потребителей (до сих пор нет госоргана, отвечающего за государственную политику в области защиты прав потребителей).

Весьма важны систематизация государственных услуг, а также их четкая стандартизация и регламентация. Нужно внедрить систему оценки качества и эффективности работы государственных органов и оказываемых ими услуг, каждого государственного служащего. В связи с этим следует совершенствовать систему оплаты труда госслужащих, которая должна базироваться на оценке качества и результативности работы каждого работника, что послужит им основой для стимулирования повышать свой профессионализм, внедрять эффективные методы управления, ориентированные на конечный результат. Для этого должны быть разработаны критерии оценки работы госслужащих в разрезе различных должностных уровней.

Необходимо разработать Концепцию управления государственной собственностью и национальным имуществом. В рамках этой концепции появляется



возможность оценить целесообразность существования госкомпаний, качественно реформировать их работу. Следует пересмотреть цели и задачи созданных институтов развития, особенно критерии оценки их деятельности. В настоящее время основным критерием оценки деятельности институтов развития является прибыльность их работы. В этом отношении они ничем не отличаются от банков второго уровня, за исключением того, что ежегодно капитализируются за счет бюджетных средств. Их деятельность должна оцениваться по степени их участия в реальной диверсификации казахстанской экономики, реализации инвестиционных проектов, степени создания добавленной стоимости и объемов экспорта товаров и услуг.

Анализ показывает, что почти 30% РГКП, АО и ТОО, а также более 80% объектов коммунальной собственности являются убыточными или имеют нулевой результат финансово-хозяйственной деятельности. Кроме того, учитывая то, что определенная часть государственных объектов собственности работает в социальной сфере, сельском хозяйстве и ЖКХ, где и функционирует большинство убыточных объектов, необходимо разработать четкие критерии оценки социально-экономического эффекта от деятельности государственных предприятий, АО и ТОО.

Исходя из этого представляется целесообразным классифицировать существующие государственные организации по признакам стратегической, социальной и коммерческой направленности и вести постоянный мониторинг за их деятельностью, принимая во внимание специфику и целевое назначение. При этом стратегические и социальные объекты должны оцениваться главным образом по конечным результатам их деятельности, а коммерческие – по финансовым. Кроме того, число коммерческих объектов должно быть максимально

ограничено, а по результатам постоянного мониторинга должны вноситься предложения по возможности передачи данных объектов в конкурентную среду.

Важное значение приобретает рациональная долгосрочная политика государства в области управления государственным внешним долгом. Проведение такой политики заимствований позволит в дальнейшем осуществлять выплаты по долгу без существенных нагрузок на имеющиеся ресурсы. Такая политика предполагает реализацию следующих мер: во-первых, выявление пределов новых заимствований; во-вторых, снижение величины задолженности путем частичного отказа от новых заимствований, а также определение приоритетных направлений финансирования долга за счет привлеченных источников; в-третьих, особое внимание следует уделять первичным условиям заимствований, инструментам, схемам размещения, процедуре и частоте выплаты доходов и т.п.

**2. Фискально-бюджетно-налоговая политика.** В период экономического спада рекомендуется проведение новой фискальной политики, заключающейся в оптимизации расходов бюджета и снижении налоговой нагрузки на экономику. При сохранении относительно высоких налоговых ставок появляется большая вероятность снижения деловой активности, что приводит к спаду производства, повышению безработицы, возникновению социальной напряженности, а в долгосрочной перспективе – к сокращению налоговых поступлений. В таких условиях резко возрастает риск увеличения доли теневой экономики. Учитывая, что большая доля поступлений по КППН приходится на крупных налогоплательщиков, в основном недропользователей, и в периоды спада экономики в худшем положении оказывается малый и средний бизнес, который вместе с тем обеспечивает

большую занятость и имеет большое социально-экономическое значение, предлагаем снизить ставки КПН, осуществляющих производственную деятельность в инновации обрабатывающей промышленности, принимая во внимание приоритетность данной отрасли.

Кроме того, при увеличении нагрузки по КПН усиливается стремление скрыть истинный ее размер в целях занижения налоговой базы, перевести доходы в другие формы (увеличение материальных затрат, зарплаты и т.д.). Поэтому тяжесть налогового бремени перемещается в сторону имущественных налогов и ресурсно-рентных платежей. При этом источником указанных налогов остается доход предприятия, теряется смысл в ее скрытости, поскольку для них базой налогообложения является стоимость имущества, а для ресурсно-рентных платежей – объемы (в стоимостном или натуральном выражении) добычи полезных ископаемых. Все это требует совершенствованию имущественных налогов и ресурсно-рентных платежей, которые поощряют эффективный перелив капитала и способствуют динамичной структурной перестройке экономики.

Для укрепления позиций местных бюджетов необходимо совершенствовать межбюджетные отношения, которые будут актуальны и при внедрении местного самоуправления в соответствии со Стратегией «Казахстан-2050». Для развития региональной производственной и социальной инфраструктуры, организации социального обеспечения населения, контроля над эффективностью природопользования местные органы власти должны обладать достаточными полномочиями и доходами. Для этого в налоговой системе необходимо предусмотреть нормативы расщепления налоговых поступлений между разными уровнями государственного бюджета таким образом, чтобы каждому уровню

управления соответствовала надежная доходная база для финансирования возложенных на него функций в целях индустриализации и инновации.

Для совершенствования механизма государственного управления межрегиональными бюджетными пропорциями в целях их выравнивания на перспективу необходимо повышение бюджетного самофинансирования областей, городов республиканского значения, столицы и городов областного значения, районов, поселков и сел. Для этого следует совершенствовать и расширить сферы применения программно-целевых методов бюджетного планирования, нацеленных на достижение конечных конкретных результатов. Соблюдение интересов оптимального разделения полномочий между уровнями власти возможно на основе эффективной модели межбюджетных отношений, которая в полной мере учитывала бы специфику регионов. Для этого следует законодательно закрепить за местными бюджетами соответствующую часть всех собираемых на территории регионов налогов, что приведет, с одной стороны, к стимулированию и укреплению местного бюджета и усилению стабильности финансирования бюджетных программ, с другой – к сокращению встречных финансовых потоков, т.е. трансфертов из республиканского бюджета и изъятий из местного бюджета.

Необходимо отметить, что налоговые поступления в доходной части бюджета составляют около 80%. Из них значительная доля приходится поступления по НДС. С учетом этого в дальнейшем следует отходить от нулевой ставки НДС. Лучше использовать освобождение от НДС, чем возвращать эти суммы из бюджета, что особенно важно в условиях Таможенного союза и ЕЭП. Нулевая ставка НДС способствует коррупции и субъективизму, что недопустимо в условиях инновации и индустриализации.

Более того, данный метод способствует уходу финансовых средств из бюджета государства. Возврат НДС в настоящее время применяется главным образом в случае экспорта сырья (металл, нефть, газ), а следовало бы использовать данный метод только для товаров высокой добавленной стоимости и решить этот вопрос на основе совершенствования Налогового кодекса.

В перспективе рекомендуется сократить перечень налогов и сборов, снизить прямые налоги. Налоги должны создавать условия для развития товаропроизводителей, стимулировать обновление фондов, реинвестиции в экономику страны. Выгода здесь должна быть обоюдная: и налогоплательщикам, и государству.

На наш взгляд следует разработать новую налоговую систему на основе взаимодействия с макроэкономическими индикаторами и с учетом мультипликационных связей налогов с инвестициями и госрасходами. Следовало бы по многим позициям провести апробацию на практике, рассчитать прогнозные показатели и ожидаемые результаты, которые в значительной степени повысили бы их достоверность и эффективность.

Целесообразно внедрение нового метода налогового регулирования, направленного на стимулирование повышения уровня технологического развития, а именно привязка ставок налогообложения по отраслям к доле в конечной их продукции добавленной стоимости. Этот механизм позволит установить прямую зависимость между льготностью бизнес-режима и его технологичностью, что станет существенным фактором в технологической модернизации отечественного хозяйственного комплекса. Модернизация должна подкрепляться экономическими методами регулирования, в числе которых уменьшение налогооблагаемой базы пропорционально объемам инвестиций в технологическое переоснащение, НИОКР,

повышение квалификации персонала, и налоговые льготы (каникулы или смягчение режима налогообложения) на период запуска новых производств.

В мировой практике используются следующие виды налоговых льгот, стимулирующих инновационную деятельность: предоставление исследовательского и инвестиционного налогового кредита, т. е. отсрочка налоговых платежей в части затрат из прибыли на инновационные цели; “налоговые каникулы” в течение нескольких лет на прибыль, полученную от реализации инновационных проектов; льготное налогообложение прибыли, полученной в результате использования патентов, лицензий, ноу-хау и других нематериальных активов, входящих в состав интеллектуальной собственности; снижение ставок налога на прибыль, направленную на заказные и совместные НИОКР; уменьшение налогооблагаемой прибыли на сумму стоимости приборов и оборудования, передаваемых вузам, научно-исследовательским и инновационным субъектам; вычет из налогооблагаемой прибыли взносов в благотворительные фонды, деятельность которых связана с финансированием инноваций.

**3. Образование и кадры.** От уровня образования населения страны зависит конкурентоспособность кадров. Любая реформа образования – это, прежде всего, реформа его содержания, что является самым сложным процессом. Образовательный стандарт представляет собой инструмент реформирования и развития образования. В связи с этим в приоритетном порядке необходимо принять следующие меры:

1) Разработать и принять новый Закон РК «О государственном стандарте образования». Государственный образовательный стандарт должен не только отражать основные требования государства к уровню знаний, умений и навыков учащихся, к организации

учебного процесса и выбору методов обучения, к формированию нравственных ценностей учащихся разных этапов обучения, но и содержать описание целей обучения, структуры учебных предметов и методов оценки знаний;

2) Подготовить и внедрить нормативные правовые акты по введению нормативного финансирования образовательных учреждений, реализующих образовательный стандарт. В целях повышения эффективности системы финансирования необходимо осуществить реальный переход к принципу подушевого финансирования образования. В бюджете должны предусматриваться средства на внедрение новых технологий обучения и модернизацию учебного процесса;

3) Разработать и совершенствовать соответствующие научно-методические рекомендации по повышению профессионального уровня учителей, преподавателей организаций образования в части введения новых форм работы с обучающимися (презентация, дискуссия, тренинги, круглые столы, деловые игры, анализ ситуации, тестирование). Для этого целесообразно увеличить время, отводимое на факультативные занятия, и ввести новую дисциплину «комплексная инновационная деятельность», включающую широкий спектр проблем: информационные технологии, элементы исследования, социальную практику и техническое обучение.

Неотъемлемой частью государственной образовательной и научно-технической политики должно стать содействие укреплению научно-технического потенциала регионов, который ввиду тесного соприкосновения с производством на местах может быть более эффективным и жизнеспособным. Региональные аспекты следует учитывать при создании новых и реорганизации существующих образовательных и научно-технических

организаций и определении головных региональных и межрегиональных вузов и научных организаций. Образование и наука в регионах должны строиться на базе требований развития местного промышленного и агропромышленного комплексов, а также специфических социально-экономических и экологических проблем. Региональные образовательные и научные организации должны также стать центрами развития инновационной деятельности.

В приоритетном плане следует развивать научно-инновационную направленность образовательной системы. Поэтому проведение исследований в вузах должно быть нацелено на получение пользующейся спросом научной продукции, на разработку наукоемких, ресурсосберегающих и экологически чистых производств, ориентированной на экспорт продукции высоких технологий. При национальных университетах необходимо создавать кластеры, производственно-сервисные комплексы, обслуживающие процессы научной деятельности, развивать проектные и конструкторские бюро.

Особое внимание нужно уделять развитию инфраструктуры в организациях образования, связанных с созданием и развитием инновационных кластеров и технопарков, тщательнее разрабатывая их технико-экономические обоснования и учитывая особенности бюджетного финансирования. В результате будут созданы конкурентоспособные, экспортноориентированные и импортозамещающие технологии, товары и услуги в области информационных технологий. Следует обеспечить интеграцию вузов, НИИ и малых наукоемких фирм, предоставить крупные гранты молодым ученым для проведения научных исследований в перспективных направлениях науки, соответствующих мировым.



Рекомендуется разработать Государственную программу кадрового обеспечения модернизации экономики Республики Казахстан до 2030 года, которая должна содержать соответствующие разделы, относящиеся к разработке систем просвещения, воспитания и образования населения в контексте форсированного индустриально-инновационного развития страны. В программе должно быть уделено особое место вопросам повышения роли инновационного менеджмента новой экономики. При этом упор следует сделать на качество кадрового потенциала и его настрой на инновации. С этой точки зрения нужно констатировать, что в стране, особенно в регионах, все еще не сложился кадровый потенциал, соответствующий пятому-шестому технологическим укладам.

В этой связи требуется модернизация управления кадровым потенциалом путем поэтапного перехода на многоуровневую модель, которая в полной мере отражает современные тенденции глобального рынка труда. Многоуровневая модель технологии управления кадровым потенциалом должна обладать следующими ключевыми свойствами: тщательное согласование и поэтапная гармонизация коренных экономических интересов всех участников производственно-экономической деятельности; приоритетная направленность технологий управления на кардинальное повышение производительности труда и эффективности производства в целом, особенно путем стимулирования высокоинтеллектуального креативного труда, нацеленного на создание наукоемкой конечной продукции с высокой добавленной стоимостью; сфокусированность кадровой политики на рациональной сбалансированности спроса и предложения на рынке труда с поэтапным выравниванием диспропорций, особенно в сфере производства инновационной продукции.

Одной из главных функций национальной квалификационной системы должно стать прогнозирование потребности в кадрах в отраслевом разрезе. Национальные квалификационные рамки и профессиональные стандарты определяют ожидаемый выпуск специалистов разного уровня. Задачей вузов становятся четкое определение образовательных программ, разработка и обеспечение формирования профессиональной компетентности.

В связи с этим необходимо совершенствовать подходы к определению минимального размера заработной платы, являющегося нижней границей стоимости рабочей силы простого и неквалифицированного труда. Минимальный размер заработной платы должен рассчитываться на основе прожиточного минимума трудоспособного работника, включающего расходы не только на его воспроизводство, но и на содержание его семьи, что предполагает увеличение его размера с учетом коэффициента иждивенческой нагрузки.

К определению данного норматива можно подойти и с позиции установления его соотношения со средней заработной платой, сложившейся в отраслях экономики. Во многих странах мира это соотношение находится в интервале от 40 до 60%.

**4. Кооперация науки и бизнеса.** Для усиления кооперации науки и бизнеса в Казахстане нужно использовать модель «тройной спирали» (ТС), на необходимости чего указывал Президент РК Н.А. Назарбаев, выступая на Дне индустриализации в декабре 2012 года. Появление множества отношений, которые укладываются в схему ТС, связано со стиранием грани между наукой и бизнесом. Ученые не только выполняют исследования, но и выводят на рынок их результаты, становясь предпринимателями. Меняется роль еще одного участника взаимодействий в инновационном процессе – государства. Современное

понимание роли государства в инновациях состоит в том, что оно ограничивается созданием благоприятных для взаимодействия науки и бизнеса условий: используются такие подходы, как изменения в патентном законодательстве, облегчение доступа к финансированию с помощью государственного венчурного капитала, грантов на исследования.

Модель «тройной спирали» акцентирует внимание на возрастании роли университетов в инновационном развитии. Если раньше университеты рассматривались только как источники кадров и знаний, то теперь в их деятельности присутствует также предпринимательская составляющая. Университеты должны создать собственные каналы для трансферта технологий и предлагать образовательные программы по созданию инновационных предприятий, инкубированию программ и другим предпринимательским навыкам.

Наиболее эффективно модель «тройной спирали» может быть реализована на базе Назарбаев университета в г. Астане. Главное преимущество в том, что он развивается по подобию западных университетов, представляемых центрами наук о жизни, энергетических исследований и междисциплинарным центром. В этом университете намечается сосредоточить научно-технические центры крупного национального бизнеса. Так, Казатомпром и Казкосмос уже размещают здесь научно-производственные центры по солнечной энергетике и космическим технологиям.

Модель «тройной спирали» можно реализовать и на базе СЭЗ «Парк инновационных технологий» в пос. Алатау. Парк функционирует в режиме специальной экономической зоны, что создает условия для привлечения субъектов-участников. Здесь размещаются Казахстанско-Британский университет и Казахский институт нефти и

газа. Можно также привлечь потенциалы расположенных на этой же территории Института ядерной физики и Физико-технического института.

Отечественная инновационная политика охватывает многие направления, выработанные в мировой практике. Однако многие из предпринимаемых мер не дают должной отдачи, поскольку не удается вовлечь частный бизнес в инновационную деятельность. Самое сложное – подвести национальный бизнес к осознанию необходимости поддержки научных исследований и инноваций. Поэтому для реализации Стратегии-2050 важен следующий комплекс мер по стимулированию науки и бизнеса к инновациям:

1) В целях стимулирования участия бизнеса в инновациях следует повысить роль иностранных инвесторов в развитии науки Казахстана. За рубежом на долю иностранных источников приходится до 20% общих расходов на науку. В Казахстане доля иностранных инвесторов составляет 1–2 %, при том что удельный вес иностранных инвестиций в общих инвестициях в основной капитал в последние годы составляет от 20 до 30%. Необходимо, чтобы иностранные инвесторы заключали договора не только с промышленными и строительными компаниями, но и с научными организациями по приобретению научных услуг у национальных НИИ; важное значение имеет формирование института технологических посредников, занимающихся продвижением разработок на рынок, патентованием и лицензированием, консалтингом, маркетингом инноваций, управлением интеллектуальной собственностью.

2) Рекомендуются перераспределить природную ренту, получаемую в сырьевом секторе. В соответствии с дополнением в Закон РК «О недрах и недропользовании» определены обязательства недропользователей отчислять 1% совокупного годового дохода на НИОКР. По оценкам Министерства индустрии и новых технологий, объем фи-

нансирования недропользователями НИОКР возрастет до 250 млн. долларов. Поэтому необходимо расширить доступ к финансовым ресурсам через систему научно-технических и инновационных фондов, финансирующих передачу технологий на любом этапе инновационного цикла. Целесообразно расширить сеть фондов, чтобы обеспечить непрерывность финансирования бизнес-проектов, проходящих через все стадии инновационного цикла. В частности, следует предусмотреть создание Фонда технологического развития (ФТР), который мог бы формироваться за счет фиксированной доли отчислений, например 0,5% корпоративного дохода предприятий сырьевого сектора экономики Казахстана.

3) Следует преодолеть разрыв между исследовательской и предпринимательской сферами. Данная проблема в стране решается путем создания кластеров, технопарков, венчурных фондов. Это правильно, но недостаточно. Нужен комплексный подход. В частности, важное значение имеет формирование института технологических посредников, занимающихся продвижением разработок на рынок, патентованием и лицензированием, консалтингом, маркетингом инноваций, управлением интеллектуальной собственностью.

Финансирование науки в Казахстане находится на низком уровне. Однако простым увеличением финансирования решить проблему развития науки невозможно. В этом вопросе нужен системный и комплексный подход, поэтому предлагаем внести соответствующие дополнения в Закон РК «О науке»

4) Должен быть создан банк данных новых идей, инноваций, научных исследований по всем отраслям экономики и внедрена система мониторинга проведенных исследований, открыт специальный сайт, чтобы все субъекты могли обратиться в госорган, зарегистрировать и

подать заявку на финансирование. Мы должны знать, кто и какие новые исследования и инновационные технологии предлагает, сколько это стоит, каковы результаты и состояние внедрения. Необходимо срочно определить особо приоритетные направления развития науки в стране. Эти приоритетные направления должны быть известны всем, а финансирование нужно направлять именно на эти исследования и в Налоговом кодексе все расходы на проведение научных исследований, включая капитальные затраты, следует отнести к вычетам. Тогда будут созданы стимулы для частного сектора по инвестированию научных исследований.

Необходимо подчеркнуть, что современные научные исследования становятся все более дорогими, поэтому основным моментом научной и научно-технической политики является выбор приоритетных направлений научного и научно-технического развития республики. Технологическая модернизация связана с формированием в Казахстане трех ключевых направлений глобальной технологической революции: биотехнологии, нанотехнологии и информационные технологии. Требуют внимания также новые технологии, связанные с повышением качества жизни. Из 16 ключевых направлений, выделяемых в мировых прогнозах технологического развития до 2020 года, в Казахстане имеются предпосылки освоения не менее пяти. Наиболее вероятно применение технологий беспроводной коммуникации. При этом к секторам инновационного прорыва можно отнести развитие биотехнологий, резко поднимающих эффективность АПК, медицинской промышленности, здравоохранения; развитие информационной инфраструктуры на основе современных систем спутниковой и оптоволоконной связи, сотовой связи.

В мировой экономической науке назрела необходимость разработки теории «глобальной экономики», меняющей представления об экономических циклах, приоритетах развития национальной экономики, методах и механизмах ее регулирования в условиях глобализации. Необходимость преодоления нестабильности развития мировой экономики требует разработки новой архитектуры построения мировой валютно-финансовой системы, перехода к новым системам валют и взаимных платежей. Перспективными являются исследование тенденций и закономерностей современного этапа развития мирового хозяйства, оценка последствий глобализации для национальной экономики, обобщение теоретических положений и практического опыта по нивелированию негативного воздействия глобальных тенденций на сбалансированный рост макроэкономических параметров страны.

Все эти особенности и условия требуют совершенствования социального статуса работников науки и образования и принятия конкретных мер, в том числе и путем увеличения доплат за ученую степень, установления повышающих коэффициентов к заработной плате за высокие уровни рейтинга.

**5. Инновации и трансферт технологий.** Анализ темпов роста новой экономики при ее интенсивном развитии в первом десятилетии XXI века показал, что для роста инновационной активности в научной и бизнес-среде необходимо создать минимально необходимый (критический) уровень технической и технологической эффективности экономики как основной базы заказов, потребления и генерации неоиндустриализаций страны. Поэтому следует разработать технологический план развития отраслей экономики, в котором должны быть отражены задачи по достижению определенного уровня технологического

развития нацкомпаний и предприятий, а также возможности для введения в данный процесс отечественных научных, инновационных и производственных организаций.

Необходимо ежегодно проводить исследования по научному и технологическому прогнозированию, анализу состояния мирового и национального инновационного рынков и предоставлять конкретные рекомендации, в частности, по разработке соответствующих нормативно-правовых актов.

В законодательном порядке требуется закрепить нормы по обеспечению охраны и использованию объектов интеллектуальной собственности, способствующих стимулированию создания, оценки и использования объектов интеллектуальной собственности в научно-технической сфере, а также расширению участия бизнеса, в том числе национальных компаний, в научно-исследовательской деятельности путем внедрения механизмов реализации совместных научно-технических программ, софинансирования научных проектов и привлечения новой генерации высококвалифицированных научных и инженерных кадров.

Необходимо создавать благоприятные налоговые условия для того, чтобы в Казахстан пришли ТНК в несырьевого сектора, высокотехнологичные корпорации. Нужна система сильных налоговых льгот и стимулов. Поощряя приток зарубежных технологий, вместе с тем следует предъявлять иностранным партнерам требования о «локализации» готовой продукции, в соответствии с которыми предусматривать прогрессивное увеличение в готовой продукции доли компонентов, частей и узлов «казахстанского содержания», включая эти требования в контракты о передаче технологии. Регистрация контрактов должна быть основным методом регулирования импорта технологии. В контрактах следует оговаривать положения



о необходимости сотрудничества иностранных партнеров с местными научно-исследовательскими организациями.

Для достижения целей и задач, сформулированных в Стратегии «Казахстан 2050», необходимо использовать комплексный подход и соответствующий инструментарий государственного регулирования и управления. Исходя из этого государственная поддержка развития инноваций в реальном секторе экономики должна иметь селективный, адресный характер. Налоговые и кредитные льготы, бюджетные средства и другие преференции должны предоставляться инновационным кластерам, взаимосвязанным между собой научно-исследовательским, опытно-конструкторским и производственно-коммерческим организациям, ориентированным на выпуск конкурентоспособной продукции.

Реализация данной идеи требует пересмотра программных документов, на что тоже указано в Стратегии «Казахстан-2050». По содержанию и наполнению, в новом качестве государственные и отраслевые программы должны представлять собой набор проектов и бизнес-планов организаций, задействованных в реализации соответствующих проектов.

В целях координации действий в области приобретения иностранных технологий рекомендуется создать Национальное агентство передачи технологий. Его основными задачами могли бы стать: оказание содействия в определении потребностей в зарубежных технологиях для различных отраслей; помощь в получении и анализе информации об альтернативных источниках технологии; содействие в оценке и отборе технологии, в разбивке импорта технологии на отдельные элементы, в анализе прямых и косвенных затрат, в оценке целесообразности условий передачи технологии, в освоении, приспособлении и распространении иностранной технологии.

При этом нужна избирательная система привлечения технологии. Известные из международной практики формы их привлечения и усвоения, ожидаемые результаты складываются в различные типы в зависимости от того, для какого технологического уклада предназначена заимствуемая технология.

Указанные процессы должны привести к появлению модели открытых инноваций, позволяющей снижать затраты ресурсов и времени на создание и освоение новых продуктов, повышать их востребованность рынком, рационально сочетать разные источники знаний. Преимущества модели открытых инноваций позволяют рекомендовать казахстанским компаниям взять на вооружение эту модель, поскольку в стране практически нет ни одной крупной компании, способной самостоятельно осуществлять весь инновационный цикл. Открытые инновации могут найти распространение в республике в телекоммуникациях, фармацевтике, биотехнологии, машиностроении, пищевой промышленности.

Применение модели открытых инноваций в Казахстане может идти несколькими путями: трансферт зарубежных технологий, приход в страну несырьевых ТНК, использование схемы «сырье в обмен на технологии», НИОКР-аутсорсинг.

Необходима специальная политика по «принуждению» ТНК, приходящих в Казахстан, к осуществлению инновационных проектов в стране. Следует стимулировать их к передаче своих новейших технологий в обмен на ресурсы и возможность работать в стране. В Стратегии «Казахстан-2050» подчеркивается, что необходимо «разрешать инвесторам добывать и пользоваться нашим сырьем только в обмен на создание новейших производств на территории нашей страны». Иными словами, нужно запустить механизм «сырье в обмен на технологии».

Например Китай постоянно вводит все новые «правила игры», вынуждая зарубежные корпорации, работающие в стране, делиться своими технологиями с китайскими государственными предприятиями, особенно в таких отраслях, как воздушный транспорт, энергетика, высокоскоростные железные дороги, IT и др.

В трансфере технологий в Казахстане пока преобладают поставки машин и оборудования, тогда как приобретение ноу-хау и лицензий находится на очень низком уровне. Так, в балансе платежей за услуги на приобретение лицензий приходится около 1—2%. Однако это не означает, что Казахстан не может использовать описанный выше путь интеграции в глобальное технологическое пространство. Начать можно с прихода на отечественные рынки мировых лидеров-поставщиков оборудования и сервисных компаний, которые обычно стремятся разместить свои сервисные центры ближе к рынкам сбыта. Например, это могут быть крупные поставщики нефтяного и горношахтного оборудования.

На следующем этапе, с ростом рынка потребления технологически сложной продукции, следует ожидать размещение в Казахстане высокотехнологичных производств в качестве аутсорсинга. Речь идет о производствах, использующих отечественную рабочую силу и зарубежные технологические платформы. Далее на этих рынках могут возникать научные центры, разрабатывающие высокотехнологичный продукт.

Инновационное развитие не может осуществляться без внешних источников. Поэтому важным направлением является создание международных кластеров трансфера технологий. Их цель – содействовать организации двухстороннего трансфера технологий между Казахстаном и странами-партнерами. Уже начал действовать Казахстанско-французский центр трансфера технологий.

Заинтересованность к созданию аналогичных структур высказали партнеры из других стран.

**6. Создание национальных кластеров и инфраструктуры.** Для инновационного развития важное значение имеет реализация проекта «Астана EXPO-2017», включая следующие приоритеты: создание инновационных кластеров на территории проекта; обеспечение площадки EXPO-2017 автономной инфраструктурой для воплощения как научных, так и бизнес-проектов; превращение территории EXPO-2017 в мощный центральноазиатский ИКТ хаб; использование EXPO-2017 как платформы для государственно-частного партнерства.

Особое значение приобретают правильный выбор места расположения строящихся объектов, научное обоснование наиболее рационального размещения новых технологий энергии устойчивого развития с точки зрения их обеспечения мобильными трудовыми, материальными, природными ресурсами и достижения максимальной эффективности производства.

В инновационно-индустриальной политике регионов целесообразно ориентироваться на формирование ряда кластеров, что послужит региональным преломлением идеи цепочки добавленных стоимостей. Инновационные кластеры обладают большей способностью к нововведениям вследствие следующих основных преимуществ: субъекты инновационного кластера, особенно МСБ, способны более адекватно и быстро реагировать на потребности покупателей; субъектам – участникам кластера облегчается доступ к новым технологиям, используемым на различных направлениях хозяйственной деятельности; в инновационный процесс включаются поставщики и потребители, а также предприятия других отраслей и в результате межфирменной кооперации уменьшаются издержки на НИОКР; субъекты фирмы

в кластере находятся под интенсивным конкурентным давлением, которое усугубляется постоянным сравнением собственной хозяйственной деятельности с работой аналогичных субъектов; в отличие от традиционных технопарков инновационные кластеры представляют собой систему тесных взаимосвязей между не только фирмами, их поставщиками и клиентами, но и институтами знаний, среди которых исследовательские центры и университеты, являясь генераторами новых знаний и инноваций, обеспечивают высокий образовательный уровень региона. Кроме того, у них создается возможность координации усилий и финансовых средств для создания нового продукта и технологий и выхода с ними на рынок. В частности, нами рекомендуется организовать инновационный кластер на базе СЭЗ «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк» в Атырауской области (пилотный проект), где имеются соответствующие налоговые и другие льготы.

Следует особо остановиться на роли государства в формировании кластерных стратегий. Если первоначально кластеры образовывались исключительно благодаря «невидимой руке рынка», прежде всего при модернизации ТНК, то в последнее время правительства многих стран стали «выращивать» их по собственной инициативе в рамках государственно-частного партнерства, оказывая этому процессу осязаемое материальное и моральное содействие.

Для повышения эффективности отраслей АПК нужно создавать инновационные кластеры, которые включают агропромышленные и научные комплексы, биотехнологические лаборатории (разрабатывающие технологии для сельского хозяйства и пищевой промышленности), центры подготовки и переподготовки специалистов, малые перерабатывающие предприятия, способные оперативно внедрять в практику новые

технологии. В Казахстане рекомендуется создавать их на базе соответствующих вузов и НИИ. Они должны специализироваться на создании и использовании интенсивных технологий и индустриальных методов производства, хранения и глубокой переработки продукции растениеводства и животноводства.

В связи с этим предлагаем создать экспортно-обрабатывающие зоны в соответствующих регионах, которые станут первым этапом экспортной индустриализации страны. Одной из организационных форм, призванных способствовать ускоренному привлечению инвестиций в несырьевые отрасли экономики, является создание специальных экономических зон.

В условиях глобализации конкурентоспособность регионов и страны могут обеспечить не отдельные (пусть даже крупные и технологически развитые) предприятия, а система хозяйствующих субъектов, связанных между собой тесными экономическими взаимоотношениями. Казахстан, имея обширную территориальную разобщенность производств, богатую минерально-сырьевую базу, крупные площади сельскохозяйственных земель и малую степень урбанизации коренного населения, нуждается в образовании нескольких региональных инновационных кластеров, способных самым принципиальным образом изменить содержание государственной промышленной политики. В этом случае усилия должны быть направлены не на поддержку отдельных предприятий и отраслей, а на развитие взаимоотношений: между поставщиками и потребителями, между конечными потребителями и производителями, между самими производителями и институтами развития и т. д.

С точки зрения развития инновационного предпринимательства необходимо в регионах организовывать инновационно-технологические кластеры (ИТК),

которые должны выполнять следующие функции: создание технологических компаний и их поддержка на начальном этапе, так как ИТК будут предоставлять постоянную помощь в управлении предприятием, доступ к финансированию, комплексу необходимых услуг и технической помощи, включая помощь при планировании бизнеса, составлении инновационных проектов, планов маркетинга, в бухгалтерских и юридических вопросах. Как показывает мировая практика, ИТК дают предприятиям «быстрый старт», ускоряя их развитие в 7–8 раз по сравнению с предприятиями, начинающими в любом другом месте.

С точки зрения управления инновационным процессом создание сети ИТК позволит: сконцентрировать необходимые материальные ресурсы для грантового финансирования предприятий на территории ИТК; оперативно принимать управленческие решения, позволяющие сократить длительность инновационного цикла; снизить уровень накладных расходов на содержание инфраструктуры; сократить количество бюрократических процедур в принятии инвестиционных решений; оптимизировать управленческие структуры инновационных предприятий; создать условия для обмена и передачи знаний в инновационной системе.

В связи с этим нужно организовать национальные инновационно-технологические кластеры в городах Алматы, Астане, Караганде и др. Для научного и идеологического подкрепления этой идеи нужно создать специальное агентство.

Кроме того необходимо создать региональные венчурные инновационные фонды. Анализ состояния научно-технических комплексов регионов позволяет сделать вывод о том, что при формировании направлений совершенствования региональных инновационных систем должны быть учтены три основные тенденции: 1) адапта-

ция инновационной структуры каждого региона к перспективной отраслевой структуре его экономики, отражающей его конкурентные преимущества и специфику социально-экономической концепции; 2) повышение инновационной активности предприятий и создание условий для развития малого инновационного бизнеса; 3) институциональные преобразования на региональном уровне и совершенствование инструментов регулирования инновационной системы со стороны региональных органов управления.

**7. Информационное обеспечение.** В условиях мирового спада экономики важнейшей функцией государства должно стать информационное обеспечение. Информация должна считаться таким же предметом общественного потребления, как вода, газ или электричество, и должна быть легко доступна тем, кому она необходима. Поэтому приоритетной задачей является развитие и повсеместное внедрение информационно-коммуникационных технологий. В этих целях следует разработать новый Закон «Об информатизации в Республике Казахстан». Например, в США в развертывание новейших информационных технологий вкладывается до 40% всех инвестиций. В результате этого абсолютная полнота информации становится объективной необходимостью.

Следует также реализовать комплексную пропагандистскую работу, включающую в себя проведение PR-стратегий, конкурсов среди молодежи и работников предприятий, бизнесменов, семинаров, выставок, конгрессов и других мероприятий, формирующих у населения благоприятное мнение об инновациях и инноваторах.

**8. Стимулирование развития МСБ.** В первую очередь государство должно утвердить специальный Перечень товаров и услуг, производство которых не налажено в республике (приоритетное производство). Субъектам МСБ, работающим в указанных приоритетных



сферах, должны выдаваться льготные долгосрочные кредиты по опыту Германии. Погашение кредитов можно предусмотреть и в натуральном виде (в товарах и услугах). Риск не возврата кредитов можно нивелировать через залоговую систему или в случае отсутствия залогового имущества через софинансирование проектов (50/50). Кроме того, нужно поднять вопрос о пересмотре налогообложения МСБ, занимающихся приоритетным производством, и существенно снизить налоги в общей сумме до 6–8%.

Действенной мерой государственной поддержки МСБ также должна стать организация государственного закупа определенных товаров по утвержденному правительством списку с заключением долгосрочных контрактов с ними, что будет формировать «гарантированный спрос» и обеспечивать поддержку бизнеса. И наконец, все это можно организовать через СПК, которые должны напрямую заниматься развитием МСБ в соответствующих регионах путем информирования о планируемых к реализации проектах, возможности создания сопутствующих производств, а также целевой работы с представителями МСБ и консультаций по реализации проектов.

В условиях инновационного развития приоритет должны иметь такие проекты, которые для конкретного предприятия могут дать хотя бы небольшое, частичное снижение его затрат, повышение качества продукции или обеспечить выход хотя бы на местный, локальный рынок с новой продукцией. Именно здесь большую роль может сыграть малый бизнес, инновационный потенциал которого практически не задействован. А ведь малые предприятия отличаются способностью к риску, поэтому они могут лучше приспособиться к изменившейся ситуации на рынке, отреагировать на его новые потребности. Все это позволит малому бизнесу получить конкретные результаты. Но для

этого он должен иметь соответствующую поддержку. Сейчас для субъектов малого и среднего предпринимательства выделяются значительные финансовые ресурсы. Необходимы и другие стимулирующие меры, в частности, налоговые каникулы хотя бы для тех малых предприятий, которые заняты производством конкретной продукции, например, в перерабатывающих отраслях. Это может быть не только экспортно-ориентированная, но и сравнительно простая, но более дешевая, чем импортная продукция. Можно оказать помощь этим предприятиям и в других формах: аренда помещений, земли и т.д.

Целесообразно также рассмотреть возможность разработки законов о венчурных фондах, о коммерческой тайне, о секретных изобретениях, о трансферте (передаче) технологий двойного назначения, о результатах интеллектуальной деятельности, о размещении госзаказа на создание инноваций и др.

#### **9. Совершенствование региональной политики.**

В Казахстане ввиду обширной территории проявляется значительная межрегиональная дифференциация в темпах экономического роста и уровне жизни населения. Поэтому при проведении экономической политики необходимо учитывать региональные аспекты развития республики, специфику развития отдельных регионов, обеспечивая устойчивое развитие всех регионов, без которого невозможен рост конкурентоспособности страны. Необходимо учитывать использование преимуществ каждого региона в межрегиональной кооперации и обеспечение конкурентоспособности Казахстана, реализуя при этом принципы равных возможностей для всех граждан независимо от места их проживания.

В стране именно крупные предприятия, доминирующие в соответствующих отраслях экономики и промышленности, влияют на процессы развития

инновационной сферы. Крупные предприятия – доминанты выступают своеобразным ядром инновационного развития той или иной отрасли и соответственно влияют на ее инновационное преобразование. Это, в свою очередь означает, что кластерный подход в развитии инновационной системы государства может быть намного эффективен в тех отраслях экономики, в которых действуют крупные и средние экономически активные предприятия-лидеры, формирующие основной спрос на рынке и влияющие на состояние самой отрасли. Высоким кластерным потенциалом в республике обладают горно-металлургическая, нефтегазовая, строительная, агропромышленная отрасли а также сферы транспорта и ядерных технологий, в которых лидерами являются АО «Испат Кармет», АО «Казцинк», АО «КазМунайГаз», СП «Тенгизшевройл», АО «Продкорпорация», АО «Казахстан темір жолы», АО «Казатомпром» и др. Наряду с этим научные организации АО «КазАгроИнновация» должны способствовать развитию различных кластеров.

Кластерная форма организации инновационного взаимодействия реального и финансового секторов экономики является симбиозом промышленной, инновационной и технологической, денежно-кредитной и регионального развития, поскольку кластер как устойчивое партнерство взаимосвязанных хозяйствующих субъектов может иметь потенциал, который в разы превышает простую сумму потенциалов отдельных региональных составляющих. Это приращение возникает как результат сотрудничества и эффективного использования возможностей партнеров, сочетания кооперации и конкуренции. Поэтому необходимо в регионах создавать инновационные кластеры, включающие ассоциации, частные компании, торгово-промышленные палаты, СПК финансовые структуры, научные и технологические парки, университеты и НИИ, другие инфраструктурные сети.

В связи с этим считаем целесообразным определить полномочия местных исполнительных органов в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности и законодательно закрепить создание и функционирование инновационных кластеров на уровне регионов.

Главными направлениями региональной политики должны стать: обеспечение взаимодействия движущих сил регионального развития – государственного и частного секторов экономики, внутренних и внешних факторов, создание единого экономического пространства, обеспечение внутренней интеграции производительных сил; рациональное соотношение республиканского, регионального и местного уровней управления экономикой, общегосударственного и региональных аспектов устойчивого развития. При этом важное значение имеют: развитие малых городов монопрофильного характера; смягчение моноспециализации отрасли в регионах добычи полезных ископаемых за счет создания перерабатывающих производств; диверсификация и реструктуризация градообразующего предприятия, расширение мощностей, номенклатуры выпускаемой продукции; развитие небольших предприятий с высоким уровнем детальной и технологической специализации (производство узлов и деталей, строительных материалов из местного сырья, товаров народного потребления); реализация в малых городах стратегии занятости населения путем переобучения, обучения и переподготовки кадров.

Для разного типа малых городов Казахстана могут и должны использоваться различные формы и методы поддержки, но нужно учитывать, что более эффективным методом государственной поддержки является не оказание временных финансовых льгот или вливаний, а создание на их территории особых бюджетных режимов на краткосрочный период (3–4 года).

**10. Социальная модернизация на основе всеобщего труда.** Социальное развитие страны не может осуществляться только на базе минимальных социальных гарантий, поэтому необходимо совершенствование их системы. В условиях динамично развивающейся экономики и реализации активной социальной политики необходим и возможен переход от прожиточного минимума, рассчитанного в основном на возмещение энергетических затрат организма человека, к использованию качественно нового потребительского стандарта, обеспечивающего необходимый уровень потребления не только материальных, но и социальных, культурных благ и услуг. Таким нормативом является социальный потребительский бюджет, научная разработка которого, а также методики построения и расчета его величины позволила бы начать формирование нормативной базы для использования данного стандарта в социальной политике.

Для развития креативной экономики, модернизации человеческого капитала нужно решить ряд проблем. Следует отметить, что в развитых странах 77% прибыли получают за счет эффективного использования человеческого капитала, новых знаний, науки, технологии, а 23% – за счет основных фондов, увеличения добычи полезных ископаемых, т.е. экстенсивного фактора. У нас это соотношение противоположное.

В настоящее время широкое распространение получила концепция креативной экономики. Это одно из новых направлений современной экономической и социологической мысли. Президент Казахстана Н.А. Назарбаев в числе важных целей и задач социальной модернизации видит создание условий для развития креативного класса, отводя ему роль главной движущей силы инновационной экономики. Преодоление таких явлений, как иждивенчество и социальный инфантилизм, а также появление новых

мотиваций и самомотивации к трудовой деятельности лежит в области развития всего спектра сектора креативных индустрий. При этом развитие креативного класса должно происходить при наличии трех факторов – технологии, таланта и толерантности (3Т). Как известно, толерантность и открытость казахстанского общества – уникальный феномен, признанный в мире. По нашему мнению, этот фактор можно признать первостепенным. Эти качества казахстанского общества имеют глубокие корни, уходящие в древнюю цивилизацию, с ее открытостью и вечным стремлением к движению и переменам, способностью воспринимать новое.

Важнейшим ресурсом и фактором реализации модернизации национальной экономики и казахстанского общества может стать самозанятое население, представляющее значительный трудовой потенциал, обладающий достаточно высоким квалификационным уровнем: в настоящее время численность самостоятельно занятых с высшим и незаконченным высшим и средним профессиональным образованием составляет около 36% общей численности самозанятых. Учитывая достаточно высокий уровень самозанятости, а также ее роль в обеспечении материальных условий жизни семей, необходим особый подход к управлению ее развитием. От политики по регулированию самозанятости зависит, станет ли эта значительная часть населения активной движущей силой социальной модернизации страны и важнейшим фактором ее экономического развития.

В условиях модернизации необходимо как изменение векторов в формировании приоритетов, институтов, так и использование новых механизмов в проведении политики социально-экономической модернизации с позиций обеспечения стандартов благосостояния и развития интеллектуального потенциала страны. Основ-

ные направления социальной политики, влияющие на позитивную динамику процессов модернизации экономики и общества, включают решение следующих задач:

1) Использование государственных социальных стандартов, соответствующих международным критериям. В этих целях необходима разработка национального стандарта качества жизни, включающего такие социальные компоненты, как оплата труда, пенсии, социальное страхование, стандарты социальной поддержки семьи, стандарты образовательных услуг и здравоохранения, стандарты обеспечения населения жильем, стандарты общей и информационной культуры гражданина, экологической безопасности.

2) Разработка долгосрочного прогноза потребности экономики в различных профессиональных и квалификационных категориях работников. В системе профессионального образования приоритетным направлением развития должна стать подготовка как высококвалифицированных специалистов, так и квалифицированных рабочих кадров для отраслей, обеспечивающих инновационную конкурентоспособность национальной экономики.

Казахстан пока еще значительно отстает от развитых стран мира по показателям эффективности производства и производительности труда, умению управлять издержками и качеством. Отечественным предприятиям необходим инновационный путь повышения производительности за счет развертывания на предприятии ЛИН-системы (или, как ее еще называют, системы бережливого производства), которая представляет собой комплексный подход к устранению всех видов потерь, возникающих в процессе деятельности компании, и позволяет максимально мобилизовать ее внутренние резервы. Комплексное использование ЛИН-инструментов позволяет без

значительных инвестиций, практически только за счет внутренних резервов компании добиться значительного роста производительности труда.

Только благодаря стандартизации рабочих процедур и элементарного создания порядка на рабочих местах можно поднять производительность труда в десятки раз. К примеру, вследствие применения ЛИН-инструментов одна из европейских компаний–производителей мягкой мебели сумела повысить производительность труда в 60 раз по сравнению с аналогичным российским предприятием, где используется точно такое же оборудование и работает примерно такое же количество сотрудников.

**11. Государственно-частное партнерство.** Государственно-частное партнерство в инновационной сфере, можно определить как сотрудничество, при котором государственные и частные структуры выступают как равноправные партнеры, взаимно дополняя друг друга. Государство поддерживает систему образования и науки, являющихся источниками инноваций, создает благоприятные правовые условия и инновационную инфраструктуру, стимулирующие инновационное предпринимательство, а предпринимательский сектор берет на себя основной коммерческий риск работы на рынке и получает основную часть прибыли. Государство получает свои дивиденды в форме увеличения налоговых поступлений, решения социальных проблем и повышения общего уровня производства, тем самым увеличивая конкурентоспособность продукции и услуг на мировом рынке. Такое взаимодействие государства и бизнеса полностью отвечает и интересам общества.

Целесообразны следующие основные направления формирования государственно-частного партнерства в инновационной сфере:



а) Взаимодополняющее участие государства и рынка в инновационных процессах. Государство содействует развитию рынка, но не заменяет его. Бюджетное финансирование должно выполнять роль стартового толчка, быть сигналом, который посылает государство частному бизнесу, поощряя тем самым его к более активным действиям, к попытке «сделать первый шаг».

б) Разделение инновационных рисков между государством и бизнесом. Требуется такой подход, при котором государство и частный сектор как равноправные партнеры совместно осуществляют поиск решений проблем инновационно-технологического развития и разделяют ответственность при реализации инновационных проектов. Должны развиваться программы государственно-частных партнерств, ориентированных на содействие частному сектору в реализации передовых и высокорисковых технологий. Такие партнерства могут быть в виде кооперационных соглашений, объединяющих в различных комбинациях промышленные предприятия, правительственные ведомства, НИИ и вузы для совместного достижения конкретных научно-технологических результатов. При софинансировании проектов со стороны государства желательно управление проектами сосредоточить в руках бизнеса или специализированных посреднических организаций.

в) Использование децентрализованных каналов государственной поддержки инновационной активности. Поддержка государства предпочтительно должна осуществляться не путем прямого финансового субсидирования бюджетных средств, а через одновременное использование различных каналов. В частности, этому требованию соответствуют совершенствование сети «институтов развития», а также передача части функций государственной поддержки частным посредникам, что снижает риск коррупции.

г) Натурализация государственной поддержки инновационной деятельности. Прозрачность каналов поддержки усиливается, если финансовые субсидии промышленным предприятиям заменяются услугами государства. Государство могло бы брать на себя финансирование программ обучения персонала, международной сертификации малых предприятий, информационное обеспечение и т.д. Для бизнеса эти программы должны быть бесплатными. Еще одним видом натуральных грантов может быть предоставление земельных участков на территории государственных НИИ и вузов технопаркам, инновационным центрам.

д) Поддержка сетей предприятий. Программы поддержки инноваций в малом и среднем бизнесе следует ориентировать не на отдельные предприятия, а на их группы, например в виде отраслевых или территориальных ассоциаций. Взаимодействие государства с группами предприятий позволит, с одной стороны, снизить расходы на подобные программы, с другой – способствовать выходу на рынок малых предприятий не как автономных производителей, а как хозяйствующих субъектов, объединяемых в сети взаимными связями, совместным использованием техники, ресурсов и т.д. Такие сети могут впоследствии перерасти в инновационные кластеры.

Создание благоприятных правовых и институциональных условий для развития государственно-частного партнерства в инновационной сфере требует преодоления законодательной неопределенности по вопросам владения, пользования и распоряжения результатами научно-технической деятельности и правами интеллектуальной собственности, созданными с использованием средств государственного бюджета, а также формирования правовых, организационно-экономических и финансовых механизмов взаимовыгодного партнерства.

Особое внимание должно быть уделено дополнительной проработке и законодательному подкреплению отношений, связанных с введением в экономический оборот, а также условия использования объектов интеллектуальной собственности, созданных на основе финансирования из средств госбюджета. В частности, необходимо введение статуса государственной интеллектуальной собственности применительно к объектам, созданным на основе финансирования из средств государственного бюджета. При этом должен быть разработан механизм, позволяющий проводить отбор изобретений для коммерческого использования и одновременно ограничивать утечку информации и технологий в области стратегических разработок. К таковым могут быть отнесены разработки в области прорывных технологий.

Следует определить также условия, границы и объемы предоставления государством прав на использование объектов интеллектуальной собственности – от безвозмездной передачи технологии разработчикам до обязательного участия в будущих доходах при использовании технологии. Безвозмездная передача является формой субсидирования производства общественных благ частным сектором и может быть применима, например, по отношению к природоохранным технологиям. Формы и размеры участия государства в доходах от коммерциализации могут меняться в зависимости от сферы и объема применения, типа потребителей.

В зависимости от характера передаваемых технологий могут быть использованы различные формы передачи: безвозмездное использование таких объектов производителями продукции, поставляемой для общественных нужд; привлечение промышленных компаний к исследованиям в государственных НИИ с последующим предоставлением промышленной собственности; создание государственных

но-частных компаний и консорциумов по совместному внедрению результатов НИОКР, выполненных за счет государственного финансирования; организация в промышленных компаниях научно-технических центров, работающих по комплексным исследовательским программам, совместно управляемых и финансируемых; образование в рамках государственных НИИ центров внедрения разработок в кооперации с промышленными компаниями; возможность предоставления исключительных лицензий с целью защиты конкурентных позиций лицензиата в сочетании с механизмом участия в доходах непосредственных разработчиков и государства от использования лицензии в коммерческом секторе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Антикризисные программы стран мира в основном сосредоточены на реализации мер в трех основных направлениях: восстановление банковской и финансовой системы через вливание финансовой ликвидности; поддержание незащищенных слоев населения; стимулирование внутреннего спроса через систему государственных расходов, поддержки системообразующих компаний и отраслей.

Казахстанская стабилизационная программа в целом соответствует основным направлениям, вырабатываемым в странах Евросоюза, США, развитых азиатских государствах.

Анализ законодотворческого процесса в рамках антикризисных мер в республике позволяет констатировать приверженность политике усиления государственного участия и контроля в экономике. В принятых законах детально регламентированы условия государственного мониторинга за стратегическими объектами и отраслями, такими, как добыча и переработка топливно-энергетических полезных ископаемых, машиностроение, химическая промышленность, транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии.

Наряду с этим своевременно принят ряд законодательных актов, направленных на усиление регуляторной и надзорной функции государства в финансовом секторе, ужесточение мер административной и уголовной ответственности за умышленное доведение финансовых организаций до неплатежеспособности, а также введение механизма оперативного оздоровления деятельности проблемных банков.

Влияние глобального финансового кризиса Казахстан ощутил во второй половине 2007 г. когда при рекордном уровне ВВП страны заметно сократилось внешнее фондирование БВУ, что привело к замедлению кредитования реаль-

ного сектора экономики. В ответ на эти вызовы государство оперативно приняло ряд мер в рамках Плана первоочередных действий и Плана по стабилизации экономики. Среди этих мер можно назвать защиту прав дольщиков и стабилизацию ипотечного рынка, продолжение финансирования проектов МСБ, кредитование субъектов АПК, обеспечение стабильности реализации инновационных, промышленных и инфраструктурных проектов, антиинфляционную политику, ужесточение, а затем смягчение денежно-кредитной политики, предоставление БВУ дополнительных источников ликвидности, увеличение максимальной гарантированной суммы по депозитам физических лиц, создание Фонда «Самрук-Казына», снижение налогового бремени на экономику, ориентацию государственных закупок на внутренний рынок, девальвацию тенге и капитализацию четырех системообразующих банков.

Принятые меры адекватны нынешним условиям и позволят сгладить отрицательное воздействие экономического кризиса на благосостояние населения, обеспечить социальную стабильность в обществе.

Необходимо отметить, что в последнее время эффективность принимаемых в Казахстане антикризисных мер все чаще находит экспертное подтверждение со стороны ряда аналитических и финансовых центров мирового уровня. Так, представители МВФ дали высокую оценку действиям руководства Казахстана по преодолению последствий негативного воздействия мирового кризиса. По их мнению, успешному управлению ситуацией способствовали фондирование коммерческих банков, а также меры по поддержке и развитию реального сектора экономики.

По объему выделенных на борьбу с кризисом финансовых ресурсов Казахстан находится в первой десятке стран мира. Но, самое главное в данный период – эффективная реализация намеченных антикризисных мер. Необходимо

обеспечить четкий контроль и прозрачность расходования средств, направленных на антикризисную программу, вести постоянный мониторинг, при необходимости оперативно принимать меры, пересматривать направления программы и условия их реализации.

Согласно доклада IBM Institute for Business Value, уже к 2015 году объем мировых инвестируемых средств удвоится до 300 трлн. долл., а к 2025 году объем мировых инвестируемых средств, таких как вложения в акции и облигации, вырастет почти в пять раз, до 700 трлн. долл. Причем 60% всего этого роста придется на развивающиеся рынки. Помимо стран группы БРИК — Бразилии, России, Индии и Китая — к перспективным IBM также относят Турцию, Южную Корею, Мексику, Индонезию и ОАЭ. В связи с этим, несмотря на наметившийся общий курс оживления деловой активности в экономике, для упрочения тенденций роста требуется дальнейшая реализация антикризисных мероприятий. Те инвестиционные проекты, которые осуществляются в рамках антикризисной программы, должны быть направлены в первую очередь на формирование прочной базы посткризисного периода динамичного экономического развития страны.

В целом надо отметить, что постепенное восстановление экономического роста в мире будет связано, прежде всего, с некоторым рассеиванием угроз «фискального обрыва» в США, проблем безработицы и долгов еврозоны и «жесткой посадки» экономики КНР. Кроме того, процесс ускорения экономического роста должна поддерживаться стимулирующей монетарной политикой Центробанков мира. Негативное влияние на рост мировой экономики будут оказывать такие факторы, как слабый деловой климат и неутешительные показатели потребительского доверия, высокая долговая нагрузка на бюджеты государств и продолжающиеся в странах

процессы фискальной консолидации. При этом экономика валютного блока евро должна медленно восстанавливаться, начиная с 2014г., в то же время большая долговая нагрузка, структурные недостатки и высокий уровень безработицы представляют собой негативные риски для роста экономики региона. Более оптимистично выглядят прогнозы для японской экономики, которая вырастет на 1,9% в текущем году, чему будет способствовать ослабление иены при проводимой Центробанком страны монетарной политике.

Все еще главной проблемой остается безработица. В 2013 г. количество безработных в мире увеличится на 5,1 млн. человек, в результате чего общее число безработных в мире достигнет отметки 202 млн. человек. В прошлом году этот показатель вырос на 4,2 млн. человек и достиг 197 млн. В том случае, если прогноз МОТ оправдается, глобальная безработица достигнет рекордного уровня. Сейчас по данным МОТ большую долю среди безработных занимает молодежь. В наиболее развитых мировых экономиках 35% молодых людей не имеют работы на протяжении 6 месяцев и более. Между тем правительства европейских стран начали уделять достаточно серьезное внимание проблеме безработицы среди молодежи, поскольку молодежная безработица остается одним из самых болезненных проявлений кризиса, составляя в среднем по Евросоюзу 23,7 %.

Госдолг США достиг 16,4 трлн. долларов. При этом, если бы демократы и республиканцы не договорились о снижении дефицита США на 1,2 триллиона долларов, то мог произойти фискальный обрыв. По прогнозам в 2013 г. госдолг США составит около 17,5 трлн. долл. США. По прогнозам Fitch, в 2013 году странам Европы - членам еврозоны, Дании, Исландии, Швеции, Швейцарии и Великобритании - потребуется 1,428 триллиона евро, что на 7% меньше прошлогоднего показателя.



Также Евросоюз должен поспешить с проведением реформ в финансовом секторе. МВФ призвал ЕС в течение 2013 года провести реформу банковского сектора и органов финансового надзора. В первую очередь следует позаботиться о том, чтобы финансовые институты привели в порядок свои балансы, говорится в докладе фонда о стабильности финансовой системы Евросоюза, составленном по заказу ЕС.

В целом ЕС добился существенного прогресса в работе со своими слабыми сторонами, которые усугубили фискальный кризис и затормозили восстановление экономики. Тем не менее, еще предстоит предпринять немало мер, поскольку банки, скорее всего, столкнутся с более высокими убытками по кредитам физическим лицам и компаниям, которые добавятся к потерям по государственным облигациям. Низкие темпы экономического роста и низкие процентные ставки также могут ослабить страховые компании и пенсионные фонды.

В связи с этим надо отметить, что темпы роста мировой экономики все еще остаются слишком слабыми. Об этом говорится в коммюнике, подписанном в Москве министрами финансов и управляющими центральными банками «Группы двадцати» (G20). Представители G20 также указывают, что во многих странах неприемлемо высокий уровень безработицы. В документе отмечается, что слабая мировая экономическая активность связана с неопределенностью в области экономической политики, сниженного уровня кредитования со стороны частного сектора, сдерживания экономического роста из-за увеличения налогов и ухудшения финансирования кредитного посредничества, а также с неполным восстановлением глобального равновесия спроса и предложения.

Таким образом, несмотря на прогресс в преодолении ряда проблем, сохраняются риски, способные в лю-

бой момент ухудшить тенденции восстановления позиций. Первый риск, в США, несмотря на предотвращение «фискального обрыва», в текущем году ожидается чрезмерная бюджетная консолидация, которая может замедлить экономический рост страны и мира в целом. Прогнозируется, что экономический рост США понизится до 1,9% в 2013 году по сравнению с 2,2% в 2012 году. Второй риск - повторное обострение долгового кризиса еврозоны. Банковский кризис на Кипре в очередной раз показывает неустойчивость стабильности стран Евросоюза. Большая долговая нагрузка, структурные недостатки и высокий уровень безработицы в периферийных странах еврозоны продолжают представлять опасность для роста экономики региона. И третий риск - это замедление роста Китая на фоне слабого спроса со стороны США и Европы и перебалансировки экономической структуры страны на внутренний спрос. По итогам 2012 года экономика Китая выросла на 7,8%, что стало самым низким результатом с 1999 года. В 2013 году ожидается незначительное ускорение роста ВВП до 8%. На фоне слабого спроса, наблюдается снижение роста промышленного производства до 8,9%, что ниже целевого уровня в 10%.

Ухудшение ситуации в Европейском союзе и Китае окажет влияние через сокращение прямых иностранных инвестиций. Следует также обратить внимание на создание единого банковского союза в ЕС. Его существование будет предполагать продвижение единой инвестиционной политики среди крупнейших банков Европы. В стремлении стимулировать внутренний рост ЕС может перенаправить зарубежные инвестиции в собственную экономику, что в свою очередь будет иметь негативные последствия для Казахстана. Слабый рост мировой экономики также продолжает оказывать негативное влияние на замедление темпов роста отраслей промышленности Казахстана. Сокращение миро-

вого спроса на продукцию черной металлургии привело к сокращению ИФО отрасли на 20,8% за три месяца текущего года. При этом необходимо отметить положительную динамику в других отраслях обрабатывающего сектора. В целом производство продукции в обрабатывающей промышленности возросло на 1,6%.

При повторении кризисных явлений в мировой экономике с сопутствующим сокращением потребления может привести к замедлению роста экономики Казахстана, который будет ниже потенциальных темпов вследствие сжатия внешнего спроса на казахстанские товары. Рост экономики Казахстана может в основном опираться на внутренний спрос с ориентацией на возрастающие инвестиции в индустриальные и инфраструктурные проекты за счет частных и государственных средств.

## ЛИТЕРАТУРА

1. А.Абишев. Методология выбора приоритетных отраслей для государственной поддержки. Partnerstwo i współpraca a kryzys gospodarczo-społeczny w Europie Środkowej i Wschodniej (Tom 1 i 2), 2010.

2. Антикризисная книга “Коммерсантъ”, 2009.

3. Безручкина А.Н., Тер-Григорьянц А.А. Проблемы развития современной экономики // Материалы XII региональной научно-технической конференции «Вузовская наука – Северо-Кавказскому региону». Том третий. – Ставрополь: СевКавГТУ, 2008. – Т.3.

4. Богомолов В.А., Богомолова А.В. Антикризисное регулирование экономики. Теория и практика. – М.: Юнити-Дана, 2003. – 272 с.

5. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года/ СПС «Параграф»

6. Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева на внеочередном 12-м съезде НДП «НурОтан» «Индустриально-технологическое развитие Казахстана ради нашего будущего»: [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).

7. Выступление Президента РК Н. А. Назарбаева на 21-м пленарном заседании Совета иностранных инвесторов при Президенте РК в г.Костанай (12 июня 2009 г.): [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).

8. Выступление Президента РК Н. Назарбаева на расширенном заседании Правительства РК 13.10.08 г.: [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).

9. Выступление Президента РК Н.А.Назарбаева на расширенном заседании коллегии МИД РК (19.11.2008 г.): [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).

10. Всероссийский экономический журнал «ЭКО»: [www.econom.nsc.ru/eco](http://www.econom.nsc.ru/eco).

11. Гладков И.С. Опыт антикризисного управления в Республике Корея // Менеджмент в России и за рубежом. – 2006. – № 5.
12. Голубовский Д. У края финансовой бездны: [http://kfnews.ru/2008/10/07/financial-chasm\\_part-1.html](http://kfnews.ru/2008/10/07/financial-chasm_part-1.html) (2009г.)
13. Гаджиев Э.М. Фундаментальная причина мирового финансового кризиса, 2009.
14. Закон Республики Казахстан от 7.12.2009 г. «О республиканском бюджете на 2010-2012 годы».
15. Иноземцев В.Л. Невеликая депрессия Россия в глобальной политике. 2009. – № 2.
16. Кейнс Дж.М.. Общая теория занятости, процента и денег. Избранное. – М.: Эксмо, 2007. – 512 с.
17. Кондратьев Н.Д. Большие циклы конъюнктуры и теория предвидения. – М.: Экономика, 2002. – 768 с.
18. Казахстан за годы независимости 1991-2007. – Астана, 2008. – 254 с.
19. Кобяков А.Б., Хазин М.Л. Закат империи доллара и конец «РахАмерикана». – М.: Вече, 2003. – 368 с.
20. Кодекс Республики Казахстан от 10.12.2008 «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)/ СПС «Параграф».
21. К.Хубиев. Формирование российской модели рыночной экономики МГУ. Серия 6, 2005. – № 4.
22. Казахстанское деловое издание «Бизнес и власть»: [www.and.kz](http://www.and.kz).
23. Лукьянова М.Н. Экономическая компаративистика: сравнение антикризисных программ стран мира. – 2009.
24. Мировой экономический кризис в постсоветских странах: национальные особенности и экономические последствия/Под ред. Л.Б.Вардомского. – 2009.
25. Максим Блант. Финансовый кризис, [Харвест](#), 2008.
26. Назарбаев Н.А. Ключи от кризиса, Российская газета. 2009., 2 февраля.

27. Назарбаев Н.А. Пятый путь,/// Известия. – 2009 г. 22 сентября
28. Новости информационного агентства «Казахстан Сегодня» 13.04.09г: [www.kt.kz/index.php?act=arch&lang=rus&uin=1133167963&chapter=1153483024&n\\_date=2009-04-13](http://www.kt.kz/index.php?act=arch&lang=rus&uin=1133167963&chapter=1153483024&n_date=2009-04-13)
29. Орлов Д. 10 тезисов о кризисе // Известия. –2009. 17 февраля <http://izvestia.ru/comment/article3125528/>
30. О некоторых проблемах антикризисного управления / Бычков С. Н., Григорян А. А., Шикин Е. В., Шикина Г. Е. // Вестник МГУ. Сер. 21., 2008. – № 2.
31. Официальный сайт Правительства РФ: [premier.gov.ru/antic31.risis](http://premier.gov.ru/antic31.risis).
32. Послание Президента страны народу Казахстана «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики на 1997 год», октябрь 1996 г.
33. Послание Президента страны народу Казахстана «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев», 10 октября 1997 года.
34. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева от 6 марта 2009 года «Через кризис к обновлению и развитию» :[www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).
35. Постановление Правительства РК от 6 ноября 2007 г, № 1039, «Об утверждении Плана первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития».
36. Постановление Правительства РК от 25 ноября 2008 г., № 1085 «О Платежном балансе и внешнем долге Казахстана за 2008 год. Изд. Алматы Национального банка РК, 2009. – апрель.

38. Постановление Правительства РК от 13 января 2009 г. № 6, «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Плана совместных действий Правительства, Национального банка и Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009-2010 годы».

39. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева от 29 января 2010 г. «Новое десятилетие – новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана»: [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz)

40. План действий Правительства РК на 2009 г. по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 6 марта 2009 г. «Через кризис к обновлению и развитию» (Дорожная карта), утвержденный постановлением Правительства РК от 6 марта 2009 г. № 264.

41. Р.А.Алшанов. Кризис открытой экономики: пути выхода для Казахстана Послание Президента РК Н.А. Назарбаева «Через кризис к обновлению и развитию»: материалы «круглого стола». Алматы. 2009.

42. Розинский И. Международные финансовые центры: мировой опыт и возможности для России // Вопросы экономики. 2008.

43. Олтман. Великий крах-2008 // [«Россия в глобальной политике»](#) // №1, 2009 г.

44. Деловой Казахстан — 2007. - 2009 г.

45. Сисмонди Ж.С. Новые начала политической экономики. – М., 2007. – 412 с.

46. Стат. бюллетень Национального банка РК. -1996. - № 11.

47. Стратегия индустриально–инновационного развития Республики Казахстан на 2003– 015 гг. Утверждена Указом Президента РК № 1096 от 17.05. 2003.

48. Статистические показатели социально-экономического развития Казахстана и его регионов, (январь-декабрь 2008 г.)

49. Справка по реализации Плана совместных действий Правительства, Национального банка и Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009-2010 годы по состоянию на 29 мая 2009 г. – <http://www.minplan.kz/economyabout/8005/19571/>

50. С.Вайн. Глобальный финансовый кризис. Механизмы развития и стратегии выживания, *Альпина Бизнес Букс*, 2009 .

51. С.Андрюшин, В. Бурлачков. Денежно-кредитная политика и глобальный финансовый кризис: вопросы методологии и уроки для России, 2009.

52. Сайт журнала «Эксперт-Казахстан»: [www.expert.ru](http://www.expert.ru).

53. Сайт газеты «Российская бизнес-газета»: [www.kommersant.ru](http://www.kommersant.ru).

54. Социально-экономическое развитие Республики Казахстан (январь—декабрь 2009 г.): [www.stat.gov.kz](http://www.stat.gov.kz).

55. Теория кризисов. Методология предвидения кризисов. <http://www.cycles.newparadigm.ru/cycles3.htm> (апрель 2009г.)

56. Финансовые кризисы. – <http://fincrisis.narod.ru/history.htm>.

57. Хронология кризиса ликвидности. – <http://www.rb.ru/inform/26027.html>.

58. Экономическая теория: Учебное пособие /Под ред. Г.И.Рузавина — М., Проект. 2004.

59. Schumpeter J.A. Business Cycles: A Theoretical, Historical, and Statistical Analysis of the Capitalist Process. – Martino Publishing, 2005.



## ПРИЛОЖЕНИЯ

### 1. Основные мировые кризисы

1. Великая депрессия 1929-1933 гг.: перепроизводство в условиях нехватки денежной массы
2. Нефтяной кризис 1973 года: период арабо-израильской войны, взлет цен на черное золото почти на 70%
3. Мексиканский кризис 1982 г.
4. Азиатский кризис 1997 – 1999 гг.
5. Кризис 1998 г. в России: денежные махинации на рынке государственных краткосрочных обязательств, дефолт по внутреннему долгу и обесценение рубля

## 2. Особенности мирового кризиса 2007 – 2009 гг.

Перегретый рынок ипотечного кредитования США: увеличение выдаваемых кредитов вызвало ценовой бум на недвижимость. Кризис высокорисковых ипотечных кредитов в 2007 г. (в 2006 г. задолженность американских семей возросла до 160% от ВВП): кредитование лиц с низкими доходами и плохой кредитной историей. Вследствие падения цен на недвижимость американские владельцы жилья обеднели почти на 5 трлн. Долларов.

Ипотечный кризис спровоцировал осенью 2008 г. кризис ликвидности мировых банков: банки прекратили выдачу кредитов. Дефицит ликвидности на мировых финансовых рынках: обвал фондовых рынков в январе 2008 г.

Сложился кризис недоверия, создавший угрозу для ликвидности всей мировой финансовой системы.

Центральные банки стран – экспортеров продукции в США ограничили покупку долларов на своих валютных рынках, что привело к укреплению их национальных валют.

Доллар обесценился относительно большинства валют мира. Часть капиталов, покинувших финансовый рынок, перекинулась на товарно-сырьевые биржи, где ведутся сделки с контрактами на будущую поставку (фьючерсами) нефти, пшеницы, риса и т.п.

Рост цен на продовольствие и сырье, что спровоцировало новое обесценение доллара.

Глобальная нехватка кредитных ресурсов, которая способствовала спаду мировой экономики.

Американская экономика занимает 20% общемирового ВВП. Мировой валютой является доллар, который Штаты печатают без ограничений. Чтобы мировая экономика не слишком быстро переполнялась долларами, США выпускают всякого рода долгосрочные долговые обязательства, их продают на фондовых рынках; страна, которая не может полностью обеспечивать товарами саму себя, вынуждена накачивать мировую экономику долларами и долговыми обязательствами.

### 3. Антикризисные меры по странам мира:США

**2008 г.** – Акт о чрезвычайной экономической стабилизации 2008 г. (План Полсона): выкуп неликвидных активов — 700 млрд.долларов.

**2009 г.**— План американского восстановления и реинвестирования (План Обамы) – более 800 млрд.долларов.

**Основные цели:** борьба и безработицей (создание 3 млн. рабочих мест), обеспечение продолжительного экономического роста (долгосрочная цель)

**Состоит из следующих основных 4 блоков:**

**Блок 1. Помощь нуждающимся :**

увеличение продолжительности выплаты пособий по безработице, финансирование программ переподготовки и повышения квалификации безработных, увеличение финансирование программ медицинского страхования (помощь в оплате медицинских страховок людям потерявшим работу, и людям с низкими доходами), увеличение объемов продовольственной помощи нуждающимся, увеличение помощи некоторым категориям домовладельцев, выплачивающим ипотечные кредиты, а также строительство жилья для бездомных.

**Блок 2.**

Инфраструктурные проекты: строительство новых и ремонт старых дорог; гранты на развитие общественного транспорта;

реновация железных дорог; обновление аэропортов; ремонт и инновация зданий и школ;

модернизация более 75% зданий, находящихся в федеральной собственности;

помощь домовладельцам в проведении аналогичных работ;

оснащение учебных заведений современным оборудованием и лабораториями;

ремонт и обновление водопроводов, систем очистки воды, канализации, очистных сооружений, дамб и пр.;

значительные инвестиции в производство энергии из альтернативных источников (производство «зеленой» энергии должно быть удвоено в течение трех лет);

тотальная компьютеризация всей медицинской системы США (создание общенациональной медицинской базы данных за пять лет);

распространение «быстрого» Интернета (помощь предприятиям малого бизнеса осуществлять операции в глобальном масштабе); увеличение инвестиций в научные исследования.

**Блок 3. Налоги:**

снижение налогов на бизнес (предприятия малого бизнеса могут списывать с налогооблагаемой базы до 250 тыс. долл. Потраченных в качестве инвестиций, снижаются налоги на недвижимость, используемую при ведении бизнес-операций);

снижение налогов на частных лиц (дополнительный налоговый кредит в размере 1 тыс.долл. Для семьи и 500 долл. для индивидуального налогоплательщика).

**Блок 4. Закон и порядок:**

увеличение ассигнований на правоохранительные органы (во времена кризисов традиционно увеличивается количество преступлений);

создание особой структуры, которая будет следить за использованием средств, выделяемых в рамках «Плана американского восстановления и реинвестирования».

## 4. Антикризисные меры по странам мира: Китай

**2008 г. Пакет антикризисных мер на 4 трлн. юаней**  
(585 млрд. долл. – примерно 16% ВВП Китая)

**Основная цель:** переориентация экономики с экспорта к внутреннему потреблению, находящемуся на низком уровне (39% ВВП).

### **10 мер по расширению внутреннего спроса:**

**Первое:** ускоренное строительство гарантированных жилых объектов: увеличение темпов строительства арендного жилья, ускорение сноса трущоб, реализация проектов по обеспечению постоянным жильем населения, придерживающегося кочевого образа жизни, увеличение экспериментальных работ по реконструкции аварийных домов на селе

**Второе:** ускорение строительства инфраструктурных объектов в сельских районах – сельских дорог, объектов обеспечения сельчан бытовым газом и качественной водой, совершенствование сельских электросетей, ускорение реализации проекта по переброске вод с юга на север, увеличение запасов воды для районов с обширными территориями орошения, а также усиление борьбы с бедностью на селе

**Третье:** ускорение строительства автодорог, железных дорог, аэропортов и других инфраструктуры объектов. Приоритетное строительство транспортных сетей, организация строительства аэропортов в западных районах Китая, увеличение мощностей городских энергосетей

**Четвертое:** ускорение развития сфер здравоохранения, культуры и образования

**Пятое:** усиление работы по защите окружающей среды, ускорение строительства объектов по переработке мусора и очистке водных источников

**Шестое:** ускорение развития собственных инновационных производств и совершенствование соответствующих структур, поддержка создания высокотехнологичной промышленности и прогресса промышленных технологий, поддержка развития сферы услуг

**Седьмое:** ускорение восстановительных работ после землетрясения в районах стихийного бедствия

**Восьмое:** повышение заработной платы жителям городов и сел; в целях увеличения заработка сельского населения в 2010 г. ожидается поднятие уровня наименьшей закупочной стоимости на продукты питания, рост прямого комплексного финансирования сельскохозяйственного сектора, увеличение льгот на продукты и сельскохозяйственную технику; одновременно предусматривается обеспечение льгот в отношении населения с низким уровнем дохода и иных объектов социального страхования, увеличение уровня материального обеспечения для малоимущего населения городов и сел

**Девятое:** всесторонний переход во всех отраслях всех регионов страны на новую форму НДС, поощрение модернизации технологий предприятий и сокращения бремени предприятий на 120 млрд. юаней

**Десятое:** увеличение объема финансирования для экономического роста; отмена ограничений в отношении масштаба кредитования коммерческих банков, проведение рационального расширения объемов кредитования, увеличение поддержки строительства приоритетных проектов, «трех сел» (сельское хозяйство, село, сельские жители), совершенствование технологий, малого и среднего бизнеса.

## 5. Антикризисные меры по странам мира: Германия

### **Первый план подъема немецкой экономики (октябрь 2008 г.) – 50 млрд.евро:**

Помощь домашним хозяйствам: увеличение пособий на детей и снижение взносов на пособия по безработице на сумму 20 млрд.евро (0,8 ВВП)

Помощь предприятиям на сумму 17,3 млрд. евро (0,7 ВВП) и государственные инвестиции на сумму 7,2 млрд.евро (0,3 ВВП)

возврат домашним хозяйствам 3 млрд. евро (0,1 ВВП) налога, включенного в транспортные издержки (жители Германии, которые продадут свои старые автомобили, произведенные не менее 9 лет назад, для покупки более новых и экономических моделей получат по 2,5 тыс. евро)

### **Второй план по стимулированию германской экономики ( ноябрь 2008 г.) – 62 млрд. евро:**

Снижение подоходного налога с 1 июля 2009 г. с 15 до 14%, что обойдется государству в 3 млрд. евро в 2009 г. и в 6 млрд. в 2012 г.

Снижение других выплат, например взносов в больничную кассу (с 15,5 до 14,9%)

Поддержка системы образования — около 18 млрд. евро.

Единовременные выплаты гражданам с детьми в размере 100 евро на ребенка; вырастут пособия по безработице гражданам с детьми

Особое внимание уделяется системе сокращенного рабочего дня на предприятиях, которая должна стать более привлекательной для компаний в условиях кризиса, чем увольнение

Предприятия, которым банки отказываются в кредитах, получают гарантии по кредиту от правительства

## 6. Антикризисные меры по странам мира: Япония

**Разработаны три плана на общую сумму 75 трлн. иен (600 млрд. евро), что составляет 13% ВВП:**

в августе 2008 г. – на сумму 11,5 трлн. иен (91 млрд. евро);

в октябре 2008 г. – на сумму 26,9 трлн. иен (214 млрд. евро);

в декабре 2008 г. – на сумму 37 трлн. иен (294 млрд. евро).

**Две основные группы:**

***Первая группа – финансовые меры по оказанию помощи банкам и расширению доступа малых и средних предприятий (МСП) и физических лиц к кредитам (63 трлн. иен (501 млрд. евро), или 84% общих расходов по антикризисному плану)***

Японский банк развития предоставляет займы средним и крупным предприятиям, испытывающим трудности, в пределах 1 трлн. иен (8 млрд. евро) и временно приобретает коммерческие бумаги компаний на сумму 2 трлн. иен (16 млрд. евро)

Реализация мер по поддержанию финансовой системы – 30 трлн. иен (238 млрд. евро): дополнительное вливание (на возвратной основе) 10 трлн. иен (79 млрд. евро) в капитал банков, финансирующих местную экономику и испытывающих трудности; банки, желающие получить эту помощь, должны расширить кредитование МСП; приобретение акций, находящихся во владении банков, чтобы уменьшить объем обесценившихся в результате биржевого кризиса ценных бумаг на их балансе, -- 20 трлн. иен (159 млрд. евро)

***Вторая группа – бюджетные меры по стимулированию спроса на внутреннем рынке (12 трлн. иен (79 млрд. евро), или 16% расходов по антикризисному плану)***

Поддерживание инвестиций — 4 трлн. иен ( 32 млрд. евро) : предоставление субсидий и снижение налогов, взимаемых с предприятий и физических лиц, при приобретении ими энергосберегающего оборудования; помощь рынку недвижимости; снижение налогов на доходы МСП; снижение налогов на прирост стоимости ценных бумаг и дивиденды, взимаемых с предприятий и физических лиц

Оживление местной экономики и сельского хозяйства — 3,5 трлн. иен (28 млрд. евро): снижение тарифов на платные автодороги; создание фонда для местных органов власти; дополнительные налоговые сборы, выделяемые местным органам власти для финансирования общественных работ; помощь сельскохозяйственным предприятиям

Распределение чеков среди семей для повышение из потребления — 2 трлн. иен (16 млрд. евро): в среднем на человека будет приходиться по 12 тыс. иен (95 евро)

Поддержание рынка труда и жилищного сектора — около 1,5 трлн. иен (12 млрд. евро): помощь в оплате жилья уволенным или работникам, с которыми не возобновили трудовой контракт, в размере 40-60 тыс. иен (320-400 евро) в течение максимум шести месяцев, а также оплата издержек на переселение лиц, нашедших новую работу, в размере 19 млн. иен (15 тыс. евро)

Предоставление субсидий предприятиям, в первую очередь МСП, сохраняющим свой персонал, 55 млрд. иен (440 млн. евро)

Помощь молодым и лицам старшего возраста при переходе с частичного на полный рабочий день — 10 млрд. иен (80 млн. евро)

Субсидии предприятиям, переводящим временных работников на постоянную занятость, - до 1 млн. иен (8 тыс. евро) на каждого занятого; на эти цели выделяется 50 млрд. иен (400 млн. евро)

Социальная защита — около 1 трлн. иен (8 млрд. евро): дополнительные семейные пособия в сумме 260 млрд. иен (2 млрд. евро); улучшение социальных услуг (здравоохранения, обслуживания пенсионеров и инвалидов) — 670 млрд. иен (5 млрд. евро)



## 7. Антикризисные меры по странам мира: Россия

**На борьбу с кризисом направлено примерно 222 млрд. долларов**

### **Семь основных приоритетов:**

1. Публичные обязательства государства перед населением будут выполняться в полном объеме: гражданам и семьям, наиболее пострадавшим в период мирового экономического кризиса, будет оказана поддержка

2. Сохранение и усиление промышленного и технологического потенциала

3. Обеспечение активизации внутреннего спроса, в том числе за счет импортозамещения и введения преференций для российской продукции

4. Ускорение реализации долгосрочных приоритетов модернизации страны. Главная модернизационная задача – смена сложившейся модели экономического роста, переход от «нефтяного» роста к инновационному

5. Снижение административных барьеров для бизнеса, включая противодействие коррупции и поддержку малого бизнеса

6. Нормализация функционирования финансового сектора, включая банковскую и страховую системы, фондовый рынок.

7. Поддержание макроэкономической стабильности, в том числе сдерживание инфляции и создание необходимых условий, стимулов для роста сбережений населения, повышения инвестиционной привлекательности экономики.

## 8. Антикризисное управление в Республике Казахстан

**Первый стабилизационный план – План первоочередных действий по обеспечению стабильности социально-экономического развития (2007 г.) – 550 млрд.тенге:**

1) завершение долевого строительства объектов жилья – 184,7 млрд.тенге;

2) поддержка малого и среднего бизнеса – 155,0 млрд.тенге;

3) развитие агропромышленного комплекса и обеспечение продовольственной безопасности – 135,0 млрд. тенге.

Принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам устойчивости финансовой системы», которым ужесточены меры административной и уголовной ответственности за умышленное доведение финансовых организаций до неплатежеспособности.

Правительство получило право на приобретение и принудительный выкуп акций банка, финансовых организаций, нарушающих установленные пруденциальные нормативы

В целях сохранения доверия к банкам предусмотрено увеличение суммы гарантированного возмещения по вкладам физических лиц с ранее предусмотренных 700 тыс. до 1 млн. тенге, а до 2012 г. ( в течение 3 лет) – до 5 млн.тенге

С 2009 г. введен в действие новый Налоговый кодекс, который предусматривает значительное снижение налоговой нагрузки на несырьевой сектор экономики

Принят Закон «О внесении изменений и дополнений в закон Республики Казахстан « О государственных закупках» в целях стимулирования внутреннего спроса и поддержки отечественных предприятий

**Второй стабилизационный план - План совместных действий Правительства, Национального банка и Агентства по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций по стабилизации экономики и финансовой системы на 2009 – 2010 гг. (2008 г.) – 1200 млрд. тенге**

***Пять основных направлений***

1. Стабилизация финансового сектора – 480 млрд. тенге
2. Развитие жилищного сектора – 360 млрд.тенге
3. Поддержка малого и среднего бизнеса – 120 млрд.тенге
4. Развитие агропромышленного комплекса–120 млрд. тенге – 120 млрд.тенге
5. Реализуется Стратегия региональной занятости и переподготовки кадров (191 млрд. тенге, в том числе из р/б 140 млрд. тенге, из м/б около 51 млрд. тенге):
6. Реконструкция и развитие системы жилищно-коммунального хозяйства (водоснабжение и канализация, теплоснабжение, электроснабжение)
7. Ремонт и утепление школ, больниц и других социальных объектов
8. Ремонт, реконструкция и строительство дорог республиканского и местного значения
9. Расширение программы социальных рабочих мест и молодежной практики
10. Финансирование приоритетных социальных проектов в городах, поселках, аулах (селах), аульных (сельских) округах
11. Подготовка и переподготовка кадров

## 9. Пути и общие перспективы выхода из мирового кризиса

В мире существуют две экономики: одна реальная, где создаются реальные товары и услуги, а вторая спекулятивная, виртуальная, где торгует биржевым товаром и различными ценными бумагами, отражающими якобы стоимость субъектов реальной экономики. Поэтому нужно осуществить перезагрузку экономики.

Следует отказаться от спекулятивной экономики и приступить к оздоровлению финансовой системы, а через нее и экономики страны. Финансовая система должна быть вторичной и заниматься только обслуживанием экономики, а не паразитировать на ней.

Субъекты реальной экономики должны получить доступ к кредитным ресурсам по ставке не выше — % в год, что станет стимулом развитие экономики.

Рассмотреть вопрос создания новой мировой валюты. В настоящее время двигателем и средством обогащения является доллар США, не обеспеченный реальной стоимостью. Необходимо развивать внутренний рынок и потребительский спрос населения на отечественные товары и услуги. В приоритетном порядке развивать и поддерживать те отрасли экономики, которые обеспечат импорт о замещение и экспорт товаров и услуг с высокой добавленной стоимостью: сельское хозяйство и продовольствие, сектор высоких технологий, строительный и минерально-сырьевой комплексы и туризм.

Иностранные инвестиции привлекать только для реализации высокотехнологичных и наукоемких проектов.

Коммерческие банки предлагается превратить в инфраструктурные (инвестиционно-финансовые) кластеры, дифференцированные по отраслям: инвестиционно-промышленное, аграрные, сервисные и торговые. Общая архитектура банка должна иметь сетевой характер.

Кризис на мировых финансовых рынках сократил возможности заимствования на европейском и американском финансовых рынках. Развитие банковской системы требует создания новых продуктов и поиска новых партнеров.

Большой интерес представляет исламские финансирования. Главное отличие исламских финансов от мировой банковской модели — отказ от ссудного процента.

В последнее время исламский банкинг стал одной из самых быстрорастущих финансовых отраслей в мире. На сегодняшний день в мире существует около 300 исламских банков, которые оцениваются в 700 млрд.долл. Интерес к исламским финансовым инструментам активно растет не только в Малайзии, но и в Китае, Южной Корее.

Исламское финансирование приобретает все большую популярность среди финансовых институтов Казахстана.

Научное издание

Рекомендовано к печати  
Ученым советом  
Института экономики КН МОН РК

**С.С. Еспаев**

**Глобальный финансово-экономический кризис:  
причины, особенности и новая архитектура**

Компьютерная верстка и оформление О.Д. Шевченко

Подписано в печать 8.05. 2013 г.

Усл.-п. л. 23,9

Тираж 500 экз.

ISBN 978-601-215-082-7



*Анам Әуестің және Әкем Сыбанбайдың  
рухына арналады*

